



Besluit van Gemeente Weert

Omgevingsvergunning (1^e fase)

Verandering

St. Jans Gasthuis te Weert

1 Besluit

Onderwerp

Burgemeester en Wethouders van Weert hebben op 25 februari 2014 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase ontvangen van St. Jans Gasthuis te Weert. Het betreft een veranderingsvergunning. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Vogelsbleek 5, 6001 BE te Weert, kadastraal bekend als sectie S, nrs. 4390, 5731 en 5732. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014/0134/OG/.

Besluit

Burgemeester en Wethouders van Weert besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan St. Jans Gasthuis de eerste fase beschikking (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Vogelsbleek 5, 6001 BE te Weert;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, d.d. 25 februari 2014, nr. 1165557;
 - Akoestisch rapport, Tritium Advies BV, d.d. 10 februari 2014, nr. 1310/129/JS-01, versie 2;
 - Verkennend bodemonderzoek (nulsituatie), Tritium Advies BV, d.d. 17 januari 2014, nr. 1310/129/JS-01;
 - Waterparagraaf t.b.v. nieuwbouw energiecentrale SJG te Weert, Tritium Advies BV, d.d. 20 januari, nr. 1310/129/JS-02, versie 1;
 - Bijlagenboek van Tritium Advies BV, nr. 1310/129/JS-01, versie 0;
 - Inrichtingsplan van SV Architecten d.d. 9 oktober 2014, tekening nr. 1325B800;
 - Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. omgevingsvergunning van Tritium Advies BV d.d. 3 oktober 2014, documentnummer 1405/077/RV-01, versie 2.

Weert, **14 JAN. 2015**

Namens burgemeester en wethouders van Weert,
Hoofd afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,

G. van der Hoeven

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 februari 2014 hebben wij een aanvraag gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van St. Jans Gasthuis te Weert.

Het verzoek is ingediend door Tritium Advies BV, Gulberg 35, 5674 TE Nuenen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de bouw en ingebruikname van een nieuwe energiecentrale. Daarna vindt sloop plaats van het huidige ketelhuis.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijnde "bestemmingsplan Woongebieden rond het centrum".

2.2 Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts over de volgende activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- het bouwen van een bouwwerk, zijnde een energiecentrale;
- het (gedeeltelijk) slopen van een bouwwerk;
- het vellen of doen vellen van een houtopstand.

2.3 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 8-3-2001 hebben wij aan St. Jans Gasthuis een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor een ziekenhuis met verpleeghuis, gelegen aan Vogelsbleek 5 te Weert. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als sectie S, nrs. 4390, 5731 en 5732.

Verder hebben wij voor de inrichting de voorschriften gewijzigd:

- 18-3-2003 (art. 8.24 Wm), aanpassen voorschriften 6.3.1 en 17.1.1.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- 3-12-2001 (8.19 Wm), toename oppervlakte;

3 Samenhang overige wetgeving

De verandering binnen de inrichting houdt in dat er een nieuwe energiecentrale wordt gebouwd en in werking wordt gebracht. Deze energiecentrale zal bestaan uit een bodemenergiesysteem, en wel een Warmte koude Opslag (WKO). Dit is een open systeem waarbij gebruikt wordt gemaakt van grondwater.

Voor de onttrekking en infiltratie van grondwater is een watervergunning nodig op grond van de Waterwet. Volgens artikel 6.4, lid 1 onder b. van de Waterwet is Gedeputeerde Staten van de Provincie hiertoe het bevoegd gezag.

Op grond van paragraaf 3.5 Wabo bestaat er echter geen coördinatieplicht in onderhavige situatie aangezien er zich géén gpbv-installatie binnen het ziekenhuis bevindt, waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet.

Gelet op artikel 3.21 van de Wabo merken wij het volgende op over de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning:

- Het oprichten en in werking brengen van de nieuwe energiecentrale dient overeenkomstig de Wabo, voor het milieugedeel, met een veranderingsvergunning gelegaliseerd te worden. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen in deze vergunning. Omdat het open bodemenergiesysteem (WKO) onder de Waterwet valt vanwege het onttrekken en infiltreren van grondwater is de Provincie bevoegd gezag. Een vergunning wordt dan ook verstrekt door de Provincie. In deze Waterwetvergunning worden voorschriften gesteld voor het betreffende systeem. Beide vergunningen (Wabo en Wtw) zijn onderling afgestemd om tegenstrijdigheden tegen te gaan.

- Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.1.2 Bodem

1.1.2.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de oprichting/revisievergunning. De nulsituatie is vastgelegd in het door Tritium Advies BV opgestelde onderzoeksrapport, rapportnummer 1310/129/JS van 17 januari 2014.

1.1.2.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreft:

- de installaties binnen het nieuwe energiegebouw, zoals ketels, pompen etc..

Uit de aanvraag blijkt dat voor deze bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vigerende vergunning van 8 maart 2003 al voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn eveneens al voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn dus onverminderd van kracht op de nieuwe aangevraagde wijzigingen. Aan deze vergunning zijn dan ook geen nieuwe voorschriften verbonden met betrekking tot bodemaspecten.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Tritium Advies BV, d.d. 10 februari 2014, nr. 1310/129/JS-01, versie 2. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

1.1.4.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA,rLT)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is de "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" gehanteerd. De inrichting betreft een bestaand bedrijf.

De gemeente Weert heeft geen beleid ten aanzien van 'industrielawaai' vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handleiding. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad. De richtwaarde hiervoor bedraagt 50 dB(A). 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

1.1.4.3 Normstelling maximale geluidsniveaus (LAmax)

Maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handleiding moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

1.1.4.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)		
	dag	avond	nacht
t 01. toetspunt 1	47	44	41
t 02. toetspunt 2	50	48	42
t 03. toetspunt 3	48	46	38

Tabel 1 Beoordelingspunten LAr,LT

blijkt dat het achtergrondniveau ter plaatse hoger is dan de richtwaarden. Dit is aanleiding om de hogere niveaus te vergunnen.

1.1.4.7 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie zoals beschreven in het akoestisch rapport. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

De geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning van 8 maart 2001 komen te vervallen en worden door middel van deze beschikking dan ook ingetrokken. De voorschriften worden vervangen door de voorschriften welke in deze vergunning zijn opgenomen voor geluid.

1.1.5 Lucht

Binnen de inrichting treden emissies naar de omgeving op. Voor het St. Jans Gasthuis is met name de NeR van toepassing.

1.1.5.1 Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

Voor de toetsing van de emissies naar de lucht is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratie waarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.

Binnen de nieuwe energiecentrale bevinden zich 2 aardgasgestookte ketels met elk een vermogen van 1500 kW. Voor deze ketels zijn de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing (§ 3.2.1).

1.1.6 Activiteitenbesluit

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor (categorie 23.3) wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;

Met aanvrager is een overeenkomst gesloten in verband met het verhaal van planschade. De realisatie van het project is verder voor rekening van aanvrager, waarmee het project economisch uitvoerbaar wordt geacht.

We hebben op 5 november 2014 bekend gemaakt dat met ingang van 6 november 2014 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 17 december 2014, in het stadhuis, Wilhelminasingel 101 alsmede in de openbare bibliotheek aan de Wilhelminasingel 250 te Weert, ter inzage ligt de ontwerp Omgevingsvergunning 'Vogelsbleek 5', Weert met bijbehorende ruimtelijke onderbouwing en planstukken en dat gedurende dit tijdvak een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kan maken bij burgemeester en wethouders van Weert, Postbus 950 te 6000 AZ Weert. Het plan is digitaal raadpleegbaar via de websites www.weert.nl/omgevingsvergunningen en www.ruimtelijkeplannen.nl. Het identificatienummer van het plan is NL.IMRO.0988.PBVogelsbleek5-ON01. De kennisgeving is gepubliceerd in De Trompetter/Land van Weert en in de Staatscourant.

Verder is de kennisgeving verzonden naar de betrokken overheidsinstanties zoals genoemd in artikel 6.12 en 6.13 Bor.

Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften milieu

1. ENERGIE

- 1.1 De (energie)voorschriften onder hoofdstuk 16. Verwarming, 16.1.1 t/m 16.4.3 uit de vigerende revisievergunning van 8 maart 2001 worden ingetrokken.
- 1.2 Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.
- 1.3 Op het bodemenergiesysteem (WKO) zijn verder de voorschriften uit de Waterwetvergunning van de Provincie Limburg van toepassing(d.d. 3 juli 2014, kenmerk: 2014/35739).

2. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1 De geluidvoorschriften uit "H8. Geluid en Trillingen" uit de vigerende vergunning van 8 maart 2001 worden vervangen door onderstaande voorschriften. De voorschriften uit de vergunning van 8 maart 2001 komen hiermee te vervallen.
- 2.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.3 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen verkrijgbaar bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN)

Postbus 5059
2600 GB DELFT
www.nen.nl

BRL-richtlijnen verkrijgbaar via www.sikb.nl

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het

bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

