



Ontwerpbesluit van Gemeente Weert

Omgevingsvergunning (1^e fase)

Verandering

St. Jans Gasthuis te Weert

INHOUDSOPGAVE

1	Ontwerpbesluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag	5
2.3	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Ontvankelijkheid en (opschorting) procedure	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
4	Overwegingen	8
4.1	Milieu	8
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	14
5	Voorschriften	15
5.1	Voorschriften milieu	15
5.2	Begrippenlijst	17

1 Ontwerpbesluit

Onderwerp

Burgemeester en Wethouders van Weert hebben op 25 februari 2014 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase ontvangen van St. Jans Gasthuis te Weert. Het betreft een veranderingsvergunning. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Vogelsbleek 5, 6001 BE te Weert, kadastraal bekend als sectie S, nrs. 4390, 5731 en 5732. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014/0134/OG/.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en Wethouders van Weert besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan St. Jans Gasthuis de eerste fase beschikking (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Vogelsbleek 5, 6001 BE te Weert;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, d.d. 25 februari 2014, nr. 1165557;
 - Akoestisch rapport, Tritium Advies BV, d.d. 10 februari 2014, nr. 1310/129/JS-01, versie 2;
 - Verkennend bodemonderzoek (nulsituatie), Tritium Advies BV, d.d. 17 januari 2014, nr. 1310/129/JS-01;
 - Waterparagraaf t.b.v. nieuwbouw energiecentrale SJG te Weert, Tritium Advies BV, d.d. 20 januari, nr. 1310/129/JS-02, versie 1;
 - Bijlagenboek van Tritium Advies BV, nr. 1310/129/JS-01, versie 0;
 - Inrichtingsplan van SV Architecten d.d. 9 oktober 2014, tekening nr. 1325B800;
 - Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. omgevingsvergunning van Tritium Advies BV d.d. 3 oktober 2014, documentnummer 1405/077/RV-01, versie 2.

Weert,

Namens burgemeester en wethouders van Weert,
Hoofd afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,

G. van der Hoeven

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Een of meer van de activiteiten waarop het project als geheel betrekking heeft worden in de Wabo aangemerkt als activiteiten waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Dit betekent dat beide benodigde fase beschikkingen via die procedure worden voorbereid. Aangezien de activiteiten waarvoor deze fase beschikking wordt aangevraagd als zodanig niet aangemerkt worden als activiteiten waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is, is de standaard beslistermijn gelet op artikel 2.5, derde lid van de Wabo van 6 maanden verkort tot 14 weken.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde St. Jans Gasthuis, Volgelsbleek 5, 6001 BE Weert;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Tritium Advies BV, Gulberg 35, 5674 TE Nuenen;
- gedeputeerde Staten van Limburg, Cluster Vergunningen, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo;

Rechtsbescherming

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 6 november 2014 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij de gemeente Weert.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 februari 2014 hebben wij een aanvraag gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van St. Jans Gasthuis te Weert.

Het verzoek is ingediend door Tritium Advies BV, Gulberg 35, 5674 TE Nuenen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de bouw en ingebruikname van een nieuwe energiecentrale. Daarna vindt sloop plaats van het huidige ketelhuis.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijnde "bestemmingsplan Woongebieden rond het centrum".

2.2 Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts over de volgende activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- het bouwen van een bouwwerk, zijnde een energiecentrale;
- het (gedeeltelijk) slopen van een bouwwerk;
- het vellen of doen vellen van een houtopstand.

2.3 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 8-3-2001 hebben wij aan St. Jans Gasthuis een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor een ziekenhuis met verpleeghuis, gelegen aan Vogelsbleek 5 te Weert. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als sectie S, nrs. 4390, 5731 en 5732.

Verder hebben wij voor de inrichting de voorschriften gewijzigd:

- 18-3-2003 (art. 8.24 Wm), aanpassen voorschriften 6.3.1 en 17.1.1.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- 3-12-2001 (8.19 Wm), toename oppervlakte;
- 16-7-2002 (8.19 Wm), wijziging werkplaats in kantoren;
- 20-5-2003 (8.19 Wm), 2 dockshelters bijplaatsen;
- 15-11-2005 (8.19 Wm), sloop/herbouw verpleegafdeling;
- 29-1-2008 (8.19 Wm), interne verbouwing polikliniek;
- 17-3-2009 (8.19 Wm), nieuwe OK + splitsing verpleeghuis (Land van Horne);
- 14-5-2013 (3.10 Wabo), update nieuwe OK.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 23.3 onder b. van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarom zijn wij, mede gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor, het bevoegde gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Ontvankelijkheid en (opschorting) procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 19 mei 2014 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 14 juli 2014 aanvullende gegevens in te dienen. Uit de beoordeling van de aanvullende stukken is gebleken dat het ingediende inrichtingsplan onvoldoende was. Daarop hebben wij aanvrager op 23 juli 2014 nogmaals in de gelegenheid gesteld om dit plan aan te vullen. Op 9 oktober 2014 hebben wij het geactualiseerde inrichtingsplan alsnog ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor totaal opgeschort met 143 dagen.

Ingevolge artikel 8.41a van de Wet milieubeheer dient de melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit vooraf of gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning te zijn verricht voor een ontvankelijke aanvraag. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag tevens als melding. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de wijziging geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- Een geval dat behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie met mogelijk belangrijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving of de belangen van derden.

3 Samenhang overige wetgeving

De verandering binnen de inrichting houdt in dat er een nieuwe energiecentrale wordt gebouwd en in werking wordt gebracht. Deze energiecentrale zal bestaan uit een bodemenergiesysteem, en wel een Warmte koude Opslag (WKO). Dit is een open systeem waarbij gebruikt wordt gemaakt van grondwater.

Voor de onttrekking en infiltratie van grondwater is een watervergunning nodig op grond van de Waterwet. Volgens artikel 6.4, lid 1 onder b. van de Waterwet is Gedeputeerde Staten van de Provincie hiertoe het bevoegd gezag.

Op grond van paragraaf 3.5 Wabo bestaat er echter geen coördinatieplicht in onderhavige situatie aangezien er zich géén gpbv-installatie binnen het ziekenhuis bevindt, waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet.

Gelet op artikel 3.21 van de Wabo merken wij het volgende op over de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning:

- Het oprichten en in werking brengen van de nieuwe energiecentrale dient overeenkomstig de Wabo, voor het milieugedeel, met een veranderingsvergunning gelegaliseerd te worden. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen in deze vergunning. Omdat het open bodemenergiesysteem (WKO) onder de Waterwet valt vanwege het onttrekken en infiltreren van grondwater is de Provincie bevoegd gezag. Een vergunning wordt dan ook verstrekt door de Provincie. In deze Waterwetvergunning worden voorschriften gesteld voor het betreffende systeem. Beide vergunningen (Wabo en Wtw) zijn onderling afgestemd om tegenstrijdigheden tegen te gaan.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Beoordeling

Wij hebben bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

Tot slot hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Bodem

4.1.2.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de oprichting/revisievergunning. De nulsituatie is vastgelegd in het door Tritium Advies BV opgestelde onderzoeksrapport, rapportnummer 1310/129/JS van 17 januari 2014.

4.1.2.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreft:

- de installaties binnen het nieuwe energiegebouw, zoals ketels, pompen etc..

Uit de aanvraag blijkt dat voor deze bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vigerende vergunning van 8 maart 2003 al voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn eveneens al voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn dus onverminderd van kracht op de nieuwe aangevraagde wijzigingen. Aan deze vergunning zijn dan ook geen nieuwe voorschriften verbonden met betrekking tot bodemaspecten.

4.1.2.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Ook hiertoe zijn al voorschriften in de vigerende vergunning opgenomen.

4.1.3 Energie

St. Jans Gasthuis zal een nieuwe duurzame energievoorziening voor het ziekenhuis realiseren in de vorm van een bodemenergiesysteem. Dit systeem wordt uitgevoerd in de vorm van een Warmte Koude Opslag (WKO). Het betreft een dubbel doublet WKO systeem bestaande uit 2 koude en 2 warme bronnen met elk een debiet van ca. 120 m³/h. Tussen de diverse bronnen en de technische ruimte worden kunststof leidingen aangelegd voor de transport van het grondwater. In de techniekruimte worden de bronleidingen binnengebracht en aangesloten op een Tegen Stroom Apparaat. Deze TSA vormt de fysieke scheiding tussen de gebouw gebonden installatie en het grondwatersysteem.

De levering van warmte en koude gebeurt met verschillende temperatuurniveaus:

- Laag temperatuur verwarming (50-40 °C, bij piekbelasting 55-40 °C) dmv 3 warmtepompen van elk 700 kW;
- Hoog temperatuur verwarming (80-60 °C) dmv 2 gasgestookte ketels van elk 1500 kW;
- Laag temperatuur koeling (6-12 °C) dmv 3 warmtepompen van elk 550 kW;
- Hoog temperatuur koeling (10-18 °C) dmv 3 pompen van elk 700 kW.

Het energieverbruik bedraagt op jaarbasis ca. 8.000.000 kWh elektriciteit en ca. 1.200.000 m³ aardgas(equivalenten). Gezien de nieuwe energiecentrale, welke voldoet aan BBT, zijn wij van mening dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie.

Daarom zijn geen voorschriften ten aanzien van een zuinig gebruik van energie in deze vergunning opgenomen.

Aangezien de oude WKK installatie komt te vervallen, zullen de betreffende voorschriften uit de vigerende vergunning (H16. Verwarming) komen te vervallen en middels deze beschikking worden ingetrokken.

Eveneens zijn geen voorschriften opgenomen voor het bodemenergiesysteem. Deze zijn opgenomen in de Waterwetvergunning, welke door de Provincie is verleend (d.d. 3 juli 2014, kenmerk: 2014/35739), op grond van het feit dat er onttrekking en infiltratie van grondwater plaatsvindt met een debiet > 10 m³/h. (zie tevens hfdst 3 Samenhang overige wetgeving)

4.1.4 Geluid en trillingen

4.1.4.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door stationaire en mobiele bronnen.

De aangevraagde bedrijfstijden zijn als volgt:

- - maandag tot en met zaterdag van 00.00 uur tot 24.00 uur;

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Tritium Advies BV, d.d. 10 februari 2014, nr. 1310/129/JS-01, versie 2. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.1.4.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA,rLT)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder tweebrengt is de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" gehanteerd. De inrichting betreft een bestaand bedrijf.

De gemeente Weert heeft geen beleid ten aanzien van 'industrielawaai' vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad. De richtwaarde hiervoor bedraagt 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

4.1.4.3 Normstelling maximale geluidsniveaus (LAmax)

Maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.1.4.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT)

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT)		
	dag	avond	nacht
t 01. toetspunt 1	47	44	41
t 02. toetspunt 2	50	48	42
t 03. toetspunt 3	48	46	38

Tabel 1 Beoordelingspunten LAR,LT

De richtwaarden worden op meer toetspunten overschreden. Een overschrijding van de richtwaarde kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijke afweging, waarbij het bestaande referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt.

Om het referentieniveau van het omgevingsgeluid overeenkomstig de richtlijn voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid, IL-HR-15-01, vast te stellen, heeft de gemeente Weert, destijds in 2001, een akoestisch rapport op laten stellen, Royal Haskoning, d.d. 2 maart 2001, nr. K0756.A0/R001/RVER/AC, voor de dag- en nachtperiode.

Uit het akoestisch rapport bij de aanvraag blijkt dat het referentieniveau niet wordt overschreden. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op specifiek gekozen beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijmt en voldoen aan de hierboven beschreven normstelling.

4.1.4.5 Beoordeling maximale geluidsniveaus (LA_{max})

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidsniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (LA _{max})		
	dag	avond	nacht
t 01. toetspunt 1	70	52	52
t 02. toetspunt 2	57	58	58
t 03 toetspunt 3	51	53	53

Tabel 2 Beoordelingspunten LA_{max}

Het maximaal geluidsniveau (LA_{max}) wordt met name bepaald door mobiele bronnen. Ter plaatse van toetspunt t01 bedraagt het LA_{max} ten hoogste 70 dB(A) in de dagperiode. De streefwaarde uit de circulaire industrielaawaai (LA_{eq} + 10 dB) wordt op enkele rekenpunten overschreden echter voldoet net aan het absolute maximum van 70 dB(A). Zonder mobiele bronnen zou ruimschoots worden voldaan. Gezien de ligging van de inrichting en het feit dat de maximaal toelaatbare waarde van 70 dB(A) niet wordt overschreden is dit niveau toelaatbaar.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.1.4.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Uit het akoestisch rapport blijkt dat in 2001 onderzoek is gedaan naar het achtergrondniveau in de omgeving van het ziekenhuis door Royal Haskoning. Hieruit

blijkt dat het achtergrondniveau ter plaatse hoger is dan de richtwaarden. Dit is aanleiding om de hogere niveaus te vergunnen.

4.1.4.7 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie zoals beschreven in het akoestisch rapport. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

De geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning van 8 maart 2001 komen te vervallen en worden door middel van deze beschikking dan ook ingetrokken. De voorschriften worden vervangen door de voorschriften welke in deze vergunning zijn opgenomen voor geluid.

4.1.5 Lucht

Binnen de inrichting treden emissies naar de omgeving op. Voor het St. Jans Gasthuis is met name de NeR van toepassing.

4.1.5.1 Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

Voor de toetsing van de emissies naar de lucht is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratie waarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.

Binnen de nieuwe energiecentrale bevinden zich 2 aardgasgestookte ketels met elk een vermogen van 1500 kW. Voor deze ketels zijn de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing (§ 3.2.1).

4.1.6 Activiteitenbesluit

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor (categorie 23.3) wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;

- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.6 (voedingsmiddelen)
 - § 3.6.1. Bereiden van voedingsmiddelen

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

Toetsing

Op 25 februari 2014 is van het St. Jans Gasthuis, Vogelsbleek 5 te Weert een aanvraag omgevingsvergunning, eerste fase, ingediend voor een te realiseren energiecentrale op voornoemd adres.

De aanvraag valt onder paragraaf 3.3 “uitgebreide voorbereidingsprocedure” van de in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangegeven gevallen waarvoor een omgevingsvergunning dient te worden aangevraagd.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is beoordeeld voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het geldende bestemmingsplan aan artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo.

Hierop is de “uitgebreide voorbereidingsprocedure” van artikel 3.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing.

De volgende overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Gebleken is dat de bouw van een energiecentrale in strijd is met het bestemmingsplan “Woongebieden rond het centrum”, vastgesteld op 28 april 2004 en in werking getreden op 5 mei 2005. Kort samengevat gaat het om het bouwen van een energiecentrale buiten de op de verbeelding aangegeven voorgevelrooilijn.

In de ruimtelijke onderbouwing ‘Nieuwbouw energiecentrale SJG te Weert’ behorende bij het ontwerpbesluit is gemotiveerd waarom dit bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Gezien het vorenstaande zijn wij voornemens om ten behoeve van het bouwen van een energiecentrale zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen een omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder , sub 3° Wabo.

Met aanvrager is een overeenkomst gesloten in verband met het verhaal van planschade. De realisatie van het project is verder voor rekening van aanvrager, waarmee het project economisch uitvoerbaar wordt geacht.

We hebben op 5 november 2014 bekend gemaakt dat met ingang van 6 november 2014 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 17 december 2014, in het stadhuis, Wilhelminasingel 101 alsmede in de openbare bibliotheek aan de Wilhelminasingel 250 te Weert, ter inzage ligt de ontwerp Omgevingsvergunning 'Vogelsbleek 5', Weert met bijbehorende ruimtelijke onderbouwing en planstukken en dat gedurende dit tijdvak een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kan maken bij burgemeester en wethouders van Weert, Postbus 950 te 6000 AZ Weert. Het plan is digitaal raadpleegbaar via de websites www.weert.nl/omgevingsvergunningen en www.ruimtelijkeplannen.nl. Het identificatienummer van het plan is NL.IMRO.0988.PBVogelsbleek5-ON01. De kennisgeving is gepubliceerd in De Trompetter/Land van Weert en in de Staatscourant.

Verder is de kennisgeving verzonden naar de betrokken overheidsinstanties zoals genoemd in artikel 6.12 en 6.13 Bor.

Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften milieu

1. ENERGIE

- 1.1 De (energie)voorschriften onder hoofdstuk 16. Verwarming, 16.1.1 t/m 16.4.3 uit de vigerende revisievergunning van 8 maart 2001 worden ingetrokken.
- 1.2 Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.
- 1.3 Op het bodemenergiesysteem (WKO) zijn verder de voorschriften uit de Waterwetvergunning van de Provincie Limburg van toepassing(d.d. 3 juli 2014, kenmerk: 2014/35739).

2. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1 De geluidvoorschriften uit "H8. Geluid en Trillingen" uit de vigerende vergunning van 8 maart 2001 worden vervangen door onderstaande voorschriften. De voorschriften uit de vergunning van 8 maart 2001 komen hiermee te vervallen.
- 2.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 2.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten* niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
t 01.toetspunt 1	**	47	44	41
t 02.toetspunt 2	**	50	48	42
t 03.toetspunt 3	**	48	46	38

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in Bijlage 1,

** In dagperiode 1,5 m en in avond- en nachtperiode 5,0 m.

- 2.4 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten* niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
t 01.toetspunt 1	**	70	52	52
t 02.toetspunt 2	**	57	58	58
t 03.toetspunt 2	**	51	53	53

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in Bijlage 1,

** In dagperiode 1,5 m en in avond- en nachtperiode 5,0 m.

- 2.5 Voorschrift 2.4 is niet van toepassing op het geluid als gevolg van het uitrukken van motorvoertuigen ten behoeve van ongevallenbestrijding (ambulances) en helikopterbewegingen naar en vanaf het ziekenhuis. Van de helikoptervluchten dient een logboek bijgehouden te worden met daarin vermeldt de datum en het tijdstip van de vluchten.

5.2 Voorschriften ruimtelijke ordening

Aanvullend wordt aan deze voorschriften de voorwaarde verbonden dat de bijlagen bij deze vergunning en de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning en voorts dat de inpassing overeenkomstig het inrichtingsplan van SW Architecten te Wageningen d.d. 9 oktober 2014 uiterlijk binnen 9 maanden na het gereedkomen van de energiecentrale wordt uitgevoerd en in stand wordt gehouden.

5.3 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen verkrijgbaar bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN)
Postbus 5059
2600 GB DELFT
www.nen.nl

BRL-richtlijnen verkrijgbaar via www.sikb.nl

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,lt}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit

NEN 5725

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.