

Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de vestiging van een crematorium op de hoek van de Peelterbaan en de Ringselvenweg



Inhoudsopgave	Pagina
1. Inleiding	3
1.1. Het project	3
2. Beschrijving huidige en toekomstige situatie	3
2.1. Huidige situatie	3
2.2. Toekomstige situatie	4
3. Beschrijving planologische situatie	5
3.1. Geldend bestemmingsplan	5
4. Beleidskaders	7
4.1. Rijksbeleid	7
4.2. Provinciaal beleid	7
4.3. Gemeentelijk beleid	7
5. Omgevingsaspecten	8
5.1. Bodem	8
5.2. Archeologie	9
5.3. Water	10
5.4. Flora en fauna	10
5.5. Geluid	10
5.6. Luchtkwaliteit	11
5.7. Zonerings	12
5.8. Externe veiligheid	14
5.9. Verkeer en parkeren	18
6. Uitvoerbaarheid	19
7. Eindafweging	20

1. Inleiding

1.1. Het project

Van Deursen uitvaartverzorging is voornemens een crematorium te realiseren op de hoek van de Peelterbaan en Ringselvenweg op bedrijventerrein De Kempen.



Afbeelding 1: Situatietekening

De realisering van een crematorium op deze plek is echter in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert heeft in haar vergadering van 22 oktober 2013 besloten om in principe medewerking te verlenen aan het verzoek middels een omgevingsvergunning (uitgebreid) overeenkomstig artikel 2.12 Wabo.

2. Beschrijving huidige en toekomstige situatie

2.1. Huidige situatie

De locatie is gelegen op de hoek van de Peelterbaan en de Ringselvenweg op bedrijventerrein De Kempen in Weert (kadastraal bekend als gemeente Weert, sectie L, nummer 2209 (gedeeltelijk)).

De locatie ligt op het bedrijventerreinen De Kempen, ten westen van Weert.



Afbeelding 2: Foto's van het perceel met bomenrij

2.2. Toekomstige situatie

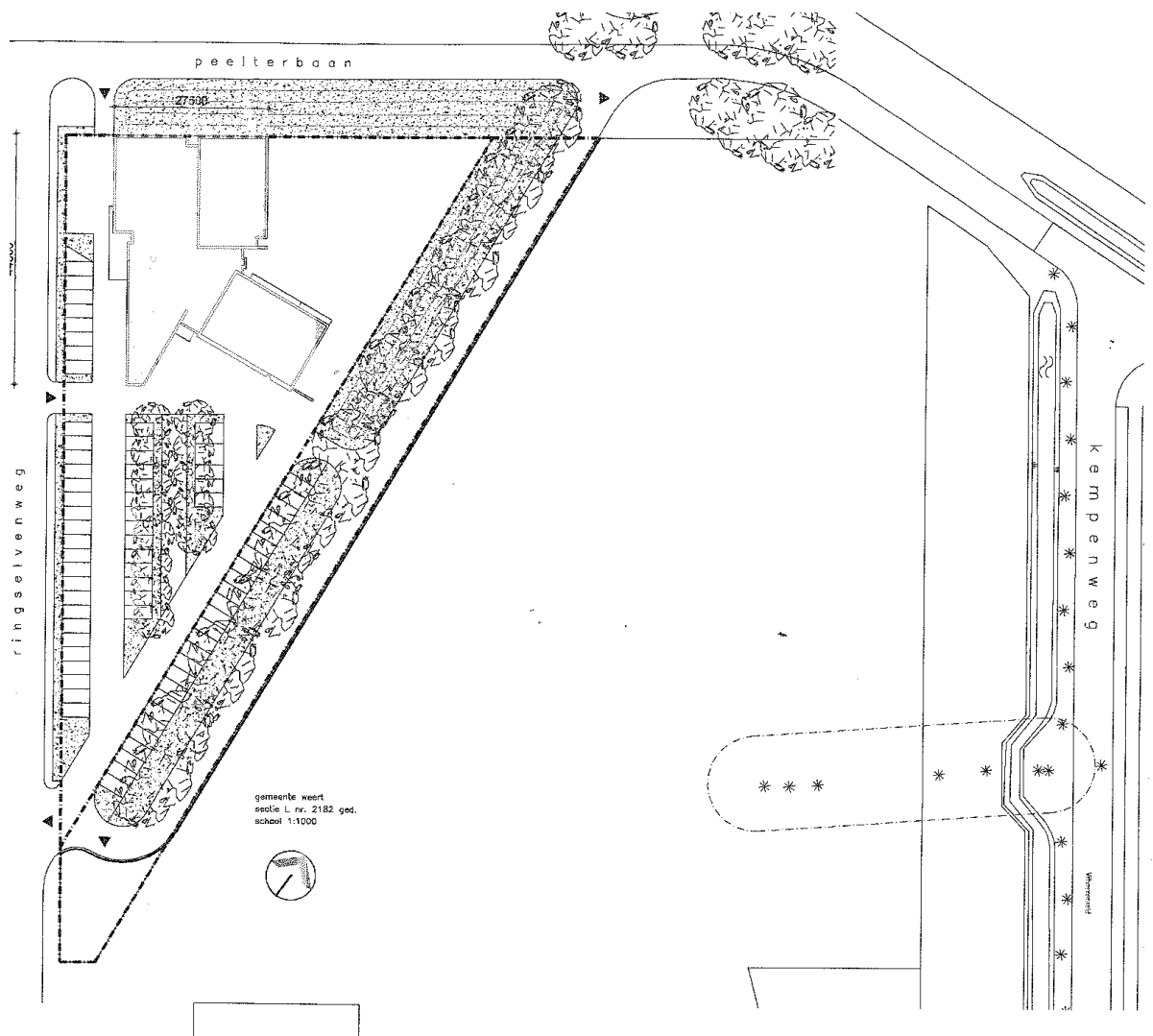
Het plan voorziet in de realisering van een crematorium op het momenteel braakliggende terrein.

Het betreft een kleinschalig crematorium voor de regio Weert, waar maximaal 2 crematies per dag plaatsvinden (buiten de technische crematies, waarbij geen bezoekers aanwezig zijn). Dit zullen in totaal 400 crematies per jaar zijn. Het gemiddeld aantal bezoekers bedraagt 50/60 bezoekers per dienst, met een maximum aantal bezoekers van 150 tot 160 bezoekers per dienst.

De belangrijkste gebruiksruidten zijn de aula met 120 zitplaatsen en de koffieruimte. Deze ruidten hebben zicht op de aangelegde tuin. In het crematorium worden tevens de volgende ruidten opgenomen: 2 opbaarruidten, een toiletgroep, een kantoorruimte, een ovenruimte en een ruimte voor de technische installaties.

De ovens zijn high-tech met speciale filtertechnieken. Het crematorium kent daarom vrijwel geen emissie. Er worden bovendien geen schoorstenen of iets dergelijks op de bebouwing geprojecteerd.

De bestaande bomenrij (zie presentatie) wordt zo veel mogelijk in het plan opgenomen en de nieuwe bebouwing wordt landschappelijk ingepast. In de tuin wordt een vijver aangelegd die tevens bestemd is voor infiltratie van het hemelwater.



Afbeelding 3: situering van de bebouwing

Het perceel op de hoek van Peelterbaan en de Ringselvenweg is geschikt voor de vestiging van een crematorium. De (groene) omgeving op het bedrijventerrein leent zich voor deze maatschappelijke bestemming. Het perceel wordt bovendien zodanig ingericht dat voor de omgeving het zicht op het gebouw beperkt is. Er is daarnaast sprake van een goede verkeersontsluiting (zie paragraaf 5.9).

3. Beschrijving planologische situatie

3.1. Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013', vastgesteld door de gemeenteraad van Weert op 26 juni 2013. De ter plaatse van het perceel geldende bestemming is 'Bedrijventerreinen'.



Afbeelding 4: uitsnede bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013'

Een crematorium is een maatschappelijke functie en is binnen deze bestemming niet rechtstreeks toegestaan.

4. Beleidskaders

4.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De SVIR is vastgesteld op 13 maart 2012 en vervangt onder meer de Nota Ruimte.¹ In de SVIR geeft het Rijk een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Deze ambitie is uitgewerkt in Rijksdoelen, waarbij wordt aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. Ten opzichte van de Nota Ruimte is het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geactualiseerd. De (voorheen) verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende (wereldwijde) omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen die onder andere ontstaan omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De SVIR geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vormt het kader voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR wordt voor wat betreft de ruimtelijke ordening een grote bevoegdheid bij gemeenten en provincies gelegd. Het Rijk heeft 13 nationale belangen gekozen waar zij zich voor zal gaan inzetten. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Hieronder vallen bijvoorbeeld de ruimtelijke-economische structuur, duurzame energievoorziening, het vervoer van gevaarlijke stoffen, het gebruik van de ondergrond, infrastructuur, milieukwaliteit, water en natuur.

Geen van de nationale belangen heeft direct betrekking op onderhavig initiatief. Het bouwplan is derhalve niet in strijd met de SVIR.

4.2. Provinciaal beleid

Provinciaal omgevingsplan Limburg (POL)

In het POL hebben provinciale staten van Limburg op hoofdlijnen de verdeling van het gebruik van de ruimte voor Limburg vastgelegd. Dit plan, dat voor het eerst werd vastgesteld in 2001, bevat het beleid voor de inrichting en de kwaliteit van de fysieke omgeving in Limburg (ruimtelijke ordening, milieu, water en mobiliteit). Bovendien bevat het POL beleid op het gebied van economie, cultuur en welzijn. Het POL is het beleids- en toetsingskader voor alle ruimtelijke plannen en andere plannen, ook van gemeenten en waterschappen.

Het plangebied is gelegen binnen perspectief 9, Stedelijke bebouwing. Dit perspectief omvat ondermeer de aanwezig of als zodanig in POL 2001 en POL-aanvullingen reeds geregelde woon- en winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen.

De realisering van de nieuwe bebouwing ten behoeve van het crematorium is niet in strijd met het POL.

¹ Kamerstukken II 2011-2012, 32660, nr. B/51 (Brief van de minister aan de Tweede Kamer). Zie ook <https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/kst-32660-51.html>.

5. Omgevingsaspecten

5.1. Bodem

Op de plaats waar het crematorium komt (hoek Peelterbaan – Ringselvenweg) zijn twee bodemonderzoeken uitgevoerd, nl.

- 17-04-2000 rapp. Nr. M099-WRT/00 (MAH,
- 27-11-2007 rapp. Nr. 550WRT/07/R1 (MAH).

Beide rapporten betreffen een groter gebied dan waar het crematorium wordt gebouwd.

In beide rapporten zijn mengmonsters van boringen samengesteld, die ongeveer het gebied betreffen waar het crematorium wordt gebouwd.

a) rapportnummer M099-WRT/00 voor de bovenrond de mengmonsters MM1 en MM3 en voor de ondergrond MM5 en MM7.

In de bovengrond is de concentratie aan cadmium (1,2 mg/kgds) en zink (100 mg/kgds) hoger dan de streefwaarde (lees achtergrondwaarde 2000) de concentratie van alle overig geanalyseerde stoffen is lager dan de streefwaarde (achtergrondwaarde 2000)

b) rapportnummer 550WRT/07/R1 voor de bovenrond de mengmonsters MM1 en MM2 en voor de ondergrond MM6.

In de bovengrond is de concentratie aan cadmium (1,3 mg/kgds) en zink (120 mg/kgds) hoger dan de streefwaarde (lees achtergrondwaarde 2000) de concentratie van alle overig geanalyseerde stoffen is lager dan de detectielimiet van de analyseapparatuur van het laboratorium.

Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat de grond licht verontreinigd is met cadmium en zink.

De concentraties uit beide onderzoeken komen overeen. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de bodemkwaliteit tussen 2000 en 2007 niet slechter is geworden.

Het laatste onderzoek dateert van 2007.

Indien de afgelopen 6 jaar geen verdachte activiteiten op het perceel hebben plaatsgevonden is een nieuw verkennend bodemonderzoek niet nodig.

Het perceel was in 2007 eigendom van de gemeente Weert.

Uit de luchtfoto's die vanaf 2007 tot en met 2013 jaarlijks zijn gemaakt blijkt dat:

- In 2007 het perceel begroeid was met jonge bomen (opslag). De Peelterbaan was nog een zandweg.
- In 2008 was het opslag verwijderd en het perceel glad geschoven. De Peelterbaan was nog zandweg.
- In 2009 lag het perceel braak. De Peelterbaan was nog zandweg.
- In 2010 lag het perceel braak. De Peelterbaan was verhard en iets verschoven naar het noorden. De greppel was dichtgemaakt.
- In 2011, 2012 en 2013 geen verandering met 2010.

Met uitzondering van een strook, breed 8 m, is het perceel onverdacht.

De strook van 8 m langs de Peelterbaan is bij het verhard van de Peelterbaan bewerkt. In deze strook lag een deel van de oude weg en een greppel.

Zie de luchtfoto's uit 2009 en 2010.

De kwaliteit van de grond waarmee de greppel is gedempt, is niet bekend. Daarnaast heeft de Peelterbaan gedeeltelijk over de bedoelde strook gelegen. Om boven genoemde reden is een verkennend bodemonderzoek nodig. Het onderzoek moet voldoen aan de NEN 5740 heterogeen verdacht (VED-HE).

Conclusie:

Met uitzondering van een strook van ongeveer 8 langs de Peelterbaan is het perceel onverdacht.

Uit de uitgevoerde onderzoeken in 2000 en 2007 blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met cadmium en zink. In de ondergrond is de concentratie van de geanalyseerde stoffen lager dan de achtergrondwaarde 2000.

Ter plaatse van bovengenoemde strook moet nog een chemisch onderzoek worden uitgevoerd.

5.2. Archeologie

Via een dubbelbestemming in het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013' worden de archeologische waarden beschermd. Op onderhavige locatie is sprake van een gebied met een verwachtingswaarde middelhoog. Hier geldt een verstoringsoppervlakte van 2.500 m² bij een diepte van 40 cm.

De oppervlakte van de verstoring is kleiner dan 2.500 m². Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.



Afbeelding 5: uitsnede archeologische verwachtingskaart

5.3. Water

Waterhuishoudkundige situatie

Met de realisering van het crematorium neemt het bebouwd oppervlak toe. Het hemelwater wordt afgekoppeld en op het eigen perceel opgevangen en geïnfiltreerd. Op het perceel wordt een infiltratievijver aangelegd. Hierin kan het hemelwater infiltreren. De vijver wordt voorzien van een calamiteitenoverlaat die het water via het oppervlak op de openbare ruimte aanbiedt.

De benodigde infiltratiecapaciteit die nodig is voor de nieuwbouw wordt gebaseerd op het oppervlak van de nieuwbouw. Het bebouwde oppervlak bedraagt in totaal 1.111 m². De overige inrichting van het terrein bestaat uit split en half-open klinkerbestrating.

Hiervan uitgaande is voor de nieuwbouw een bergingscapaciteit van circa 22,20 m³ bij een T=10 (20 mm) neerslagsituatie. De vijver heeft een bergingscapaciteit van 308 m² x 1 m = 308 m³. Binnen het plangebied zijn derhalve voldoende infiltratiemogelijkheden.

Voor het bepalen van de noodzakelijke bergingscapaciteit zijn de uitgangspunten van de gemeente Weert aangehouden, daarbij is overstort naar het afvalwatersysteem geen optie.

Het afvalwater wordt aangesloten op het bestaande rioleringsysteem.

Vooroverleg watertoetsloket

Aangezien de toename van het verhard oppervlak binnen het plangebied minder is dan 2.000 m² is vooroverleg met het watertoetsloket van het Waterschap Peel en Maasvallei niet noodzakelijk.

5.4. Flora en fauna

Het plangebied ligt op het bedrijventerrein De Kempen. Conform het bestemmingsplan is rechtstreeks bedrijvigheid tot en met milieucategorie 4.2 toegestaan.

Het realiseren van een crematorium heeft geen grotere impact op eventuele flora en fauna in (de omgeving van) het plangebied. Nader onderzoek naar de flora en fauna is derhalve niet noodzakelijk.

5.5. Geluid

Inleiding

Bij het wijzigen van een bestemming in het kader van een ruimtelijke procedure worden de regels van de Wet geluidhinder toegepast. Dit houdt in dat aandacht geschonken dient te worden aan wegverkeerslawaaï, industrielawaai en railverkeerslawaaï.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van het spoor. Nader akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Wegverkeerslawaaï

Het voorliggend initiatief omvat het oprichten van een crematorium. Dit initiatief betreft geen geluidgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Industrielawaai

Het plan is gelegen op het gezoneerde industrieterrein De Kempen/ Kanaalzone, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. De actuele zonegrens (50 dB(A) contour) is op 23 mei 2007 vastgesteld. Bedrijfsuitbreidingen of wijzigingen zijn mogelijk voor zover deze binnen de milieucategorie valt die is toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. In het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerreinen 2013 is voor het plangebied een minimale milieucategorie van 3.2 toegestaan en maximaal 4.2. Een crematorium behoort conform de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering, editie 2009, tot milieucategorie 3.2. Hierbij hoort een richtafstand van 100m. Deze afstand wordt voor een crematorium bepaald door het aspectgeur. Voor geluid geldt voor een crematorium maar een richtafstand van 30 meter. In het kader van Industrielawaai is er dan ook geen belemmering voor de ruimtelijke ontwikkeling.

Advies

Gezien de bijzondere functie van een crematorium wordt geadviseerd bij de realisatie het crematorium voldoende aandacht te besteden aan de geluidwering van het gebouw, zodat er in het crematorium sprake is van een acceptabel geluidniveau.

5.6. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet Luchtkwaliteit (hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. De Wet luchtkwaliteit is de implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en van de vier dochterrichtlijnen, waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Omdat titel hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) gaat over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen.

Artikel 5.16, eerste lid Wm geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan. Daarbij geldt dat luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid, indien minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het voorliggend initiatief betreft de realisatie van een crematorium. Door de verwachte toename van het aantal verkeersbewegingen is niet op voorhand aan te geven dat de ontwikkeling kan worden aangemerkt als een project dat 'in niet betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Crematorium

Bij de ontwikkeling van, nieuw te plaatsen, gasgestookte crematoriaovens dient te worden voldaan aan de normen voor de geëmitteerde rookgassen en eisen

voor de te gebruiken installaties. Omwonenden mogen geen rook- en geuroverlast ondervinden van de crematieprocessen. De gehele installatie dient te voldoen aan het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit, paragraaf 4.8.9).

Verkeersbewegingen

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een crematorium. Ter plaatse is bedrijvigheid tot maximaal milieucategorie 4.2 toegestaan. Een crematorium heeft meer verkeersaantrekkende werking dan een bedrijf op een bedrijventerrein. Met behulp van het online rekeninstrument van het CROW is de verkeersgeneratie voor het crematorium in de toekomstige situatie bepaald. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Er vinden 2 crematies plaats per dag en 3 technische.
- Het autogebruik van klanten/ bezoekers is 100%.
- De autobezetting van klanten/ bezoekers is 2,5 personen/ auto.
- Het maximaal aantal bezoekers per crematie bedraagt 160 (worst case).
- Het autogebruik van werknemers is 100%
- De autobezetting van werknemers is 1 persoon/ auto.
- Het maximaal aantal werknemers is 6.

Op basis van deze uitgangspunten is het extra aantal motorvoertuigen per etmaal op een gemiddelde weekdag bepaald op 316.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen, zoals bij het voorliggend initiatief, heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Infomil, een specifieke rekentool ontwikkeld om op een eenvoudige en snelle manier vast te stellen of een plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Na invoering van bovenstaande gegevens in de rekentool (versie mei 2013) blijkt dat uitgaande van een worst-case scenario, het planvoornemen niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit bij een toename van 316 extra voertuigbewegingen per weekdag.

Conclusie

Gezien de aard en omvang van het planvoornemen, in combinatie met de uitgevoerde berekeningen, kan geconcludeerd worden dat de realisatie van het crematorium niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.7. Milieuzonerings

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukennissen van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

Milieuzonering is erop gericht een ruimtelijke scheiding aan te brengen tussen milieubelastende en milieugevoelige activiteiten. Dit gebeurt door de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten via de planregels te koppelen aan de staat van bedrijfsactiviteiten. In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk.

Door het opnemen van een zonering en een Staat van bedrijfsactiviteiten kan op bestemmingsplanniveau worden voorzien in voldoende afstand tussen hinderproducerende en hindergevoelige functies (grofmazige toetsing). Wanneer daadwerkelijk sprake is van de vestiging van een nieuw bedrijf vindt in het kader van de milieuvergunning (of de algemene regelgeving op het gebied van milieuhinder) altijd een nadere (fijnmazige) toetsing plaats.

Onderstaande tabel geeft de relatie tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype weer.

milieu catego- rie	richtafstand tot omge- vings- type rustige woonwijk	richtafstand tot omge- vingstype gemengd ge- bied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Richtafstanden conform VNG-brochure (bron: VNG-Brochure 'Bedrijven en milieuzonering', 2009).

Het voorliggend initiatief betreft de realisatie van een crematorium. Een crematorium wordt volgens de VNG-brochure ingedeeld in milieucategorie 3.2. In het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerreinen 2013 zijn de gronden waar het crematorium zich wil vestigen bedoeld voor bedrijven met een minimale milieucategorie van 3.2 en maximaal 4.2. Een crematorium is derhalve op basis van de milieucategorie rechtstreeks toegestaan.

5.8. Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere LPG-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht genomen worden. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Risicovolle inrichtingen

In het 'Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen' (BEVI) worden risicovolle inrichtingen benoemd. Ook wordt daarin voor bepaalde gevallen aangegeven welke afstanden (in verband met het plaatsgebonden risico) moeten worden aangehouden, of in welk gebied (voor het groepsrisico) nader onderzoek moet worden gedaan.

Het plangebied is gelegen in de nabijheid van het bedrijf Bredox. Opslaggebouw L (PGS 15 opslag) valt onder het Bevi en heeft een plaatsgebonden risicocontour van 180 meter en een invloedsgebied van 930m. Het plangebied is gelegen net binnen het invloedsgebied. Uit ervaring is gebleken dat een scenario met toxische stoffen op grotere afstand zo weinig dodelijke slachtoffers oplevert dat het niet of nauwelijks bijdraagt aan de hoogte van het groepsrisico. Zonder verdere berekening kan ervan uitgegaan worden dat het geringe aantal personen dat als gevolg van voorliggend plan op relatief grote afstand van Bredox wordt toegevoegd niet zal leiden tot een significante toename van het groepsrisico.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Transportassen

De vertaling van de veiligheid naar de ruimtelijke inrichting rond transportassen wordt beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (CRNVGS). Hierin is aangegeven aan welke risiconormen moet worden voldaan bij transport van gevaarlijke stoffen. De circulaire geldt als interim-beleid voor de wettelijke verankering van de risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze Circulaire is voor het laatst op 20 juli 2012 gewijzigd. De rijksoverheid is bezig met de ontwikkeling van nieuwe regelgeving en adviseert hierop te anticiperen. Het betreft het Basisnet Weg, het Basisnet Spoor, het Basisnet Water en het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Nieuw onderdeel hierin is het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Hierbij wordt rekening gehouden met de effecten van een incident met brandbare vloeistoffen. In het Btev wordt onder andere beschreven aan welke voorwaarden het bouwen in een PAG moet voldoen.

Weg

Binnen en rondom het plangebied zijn geen wegen aanwezig met transport van gevaarlijke stoffen.

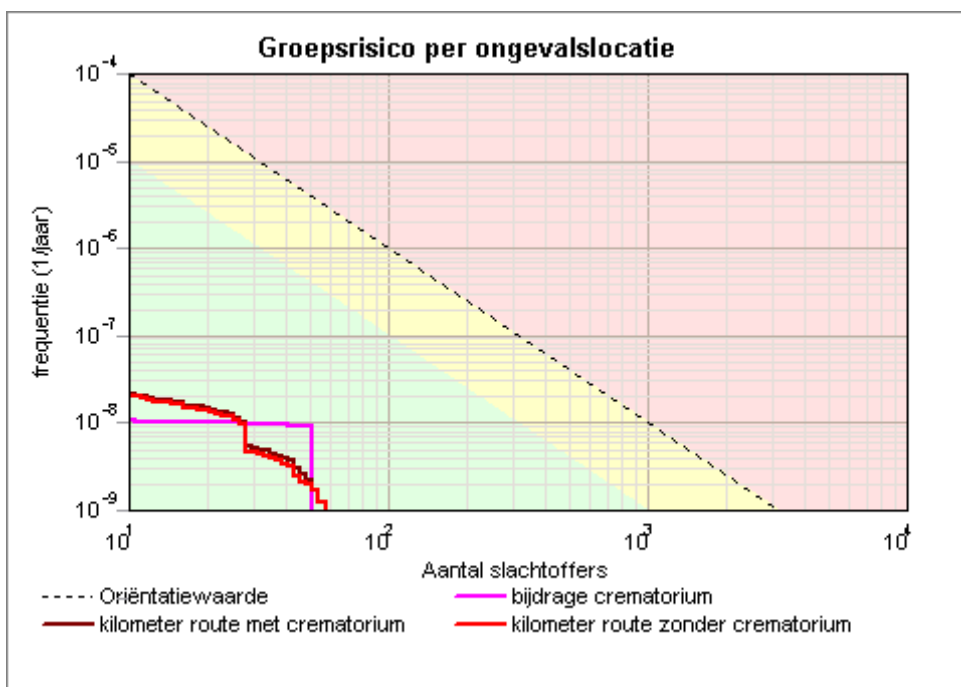
Spoor

De resultaten van het basisnet spoor zijn vastgelegd in de eindrapportage van de werkgroep Basisnet Spoor" (van 20-9-2011). Dit zal allemaal nog worden vastgelegd in het Besluit transportroutes externe veiligheid (BTEV), naar verwachting medio 2013.

De veiligheidszone (PR contour) voor de spoorlijn België-Weert bedraagt maximaal 5 meter. Het crematorium ligt niet binnen deze zone.

Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de spoorlijn België-Weert.

Het groepsrisico zoals berekend voor het Basisnet Spoor ligt onder de oriëntatiewaarde. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is het groepsrisico opnieuw berekend, rekening houdend met de komst van het crematorium. In de rapportage "(Groepsrisico) spoorlijn België-Weert" van 13 maart 2014 zijn de resultaten gepresenteerd van de groepsrisicoberekeningen. Het blijkt dat het groepsrisico als gevolg van de realisatie van het crematorium toeneemt, maar ruim onder de oriëntatiewaarde blijft. De toename is echter verwaarloosbaar klein. In onderstaande figuur is het groepsrisico voor de bestaande en de nieuwe situatie weergegeven.



Afbeelding 6: Groepsrisicoberekening spoor ter plaatse van het Crematorium, bestaande en nieuwe situatie

Conform het in voorbereiding zijnde Basisnet Spoor dient er ook rekening gehouden te worden met een Plasbrandaandachtsgebied (PAG), waardoor er sprake is van een PAG-zone van 30 meter aan weerszijden van de spoorbaan, gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf. Binnen het PAG geldt een bijzondere verantwoordingsplicht, speciaal gericht op het effect van een eventuele plasbrand, in aanvulling en aansluitend op de bestaande verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Het crematorium is niet binnen deze zone gelegen.

Buisleidingen

Voor buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing. Hierin zijn regels opgenomen waarmee het toezicht op, de registratie van en de afweging van veiligheidsrisico's nabij buisleidingen moet verbeteren. Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van buisleidingen.

Verantwoording groepsrisico

Het groepsrisico is onderdeel van de besluitvorming over de omgevingsvergunning, in verband met de toename van het groepsrisico van het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen en van Bredox.

De veiligheidsregio Limburg-Noord heeft op 25 juni 2014 advies gegeven over de mogelijkheden en maatregelen om het groepsrisico te beperken.

1. Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied

Als gevolg van de realisatie van het crematorium neemt het aantal personen toe van 40 personen per hectare naar 50 personen in de dagperiode.

2. *De omvang van het groepsrisico*

Zowel in de huidige (vigerende) situatie als in de toekomstige situatie ligt het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde.

3. *Voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico bij de bron en in het ruimtelijk besluit*

Bredox is bezig met een nieuwe revisievergunning waar gekeken wordt naar de laatste stand der techniek.

Nieuwe Bevi-inrichtingen worden niet rechtstreeks toegelaten.

4. *Mogelijkheden tot voorbereiding op en bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval*

De beschikbare hulpverleningscapaciteit is toereikend voor het te verwachte aantal slachtoffers in het crematorium als er een ramp optreedt.

Bij een incident met een LPG tankwagen zal de hulpverlening zich richten op het blussen van (secundaire) branden en het redden van slachtoffers. Bij een incident met een toxische vloeistof richt de hulpverlening zich op het afdekken van de plas en het neerslaan van toxische rampen.

De veiligheidsregio adviseert om bluswatervoorziening langs het spoor te realiseren waarbij de bluswatercapaciteit ten minste 360 m³/uur bedraagt, uitgaande van de inzet van 4 straatwaterkanonnen.

Het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen doorkruist naast de bedrijventerreinen in dit bestemmingsplan meerdere gebieden in en rond Weert. De gemeente Weert is van mening, dat de aanleg van bluswatervoorzieningen, die speciaal bedoeld zijn voor bestrijding van een incident op het spoor, onderdeel moet zijn van een regionale aanpak. Een investering in bluswatervoorzieningen valt daarom niet binnen de scope van dit bestemmingplan.

5. *Mogelijkheden van personen om zichzelf in veiligheid te brengen.*

De infrastructuur is voldoende geschikt om het gebied te ontruimen, bij een eventueel incident.

De veiligheidsregio adviseert om (nood) uitgangen en vluchtroutes van het spoor af te richten.

6. *De maatregelen ter beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst*

In de rapportage is conform de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen van december 2009 geanticipeerd op het in ontwikkeling zijnde beleid van het Basisnet als onderdeel van het Besluit transportroutes externe veiligheid (BTEV).

7. *Restrisico.*

De gemeente Weert is zich ervan bewust, dat het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen en een Bevi bedrijf in de nabijheid van het plangebied, het risico met zich meebrengt op een ongeval met grote effecten. Het bestemmingsplan maakt een plaatselijke, lichte verdichting van personen mogelijk en daarmee het aantal potentiële slachtoffers. De gemeente heeft de risico's beoordeeld en gewogen, zoals beschreven in bovenstaande deelaspecten.

Gezien de maatschappelijke, ruimtelijke en economische belangen acht de gemeente het risico aanvaardbaar.

5.9. Parkeren en ontsluiting

Parkeren

De parkeernormen zijn gebaseerd op het CROW (kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte). De parkeernorm voor de functie bedraagt 30 pp per gelijktijdige crematie op deze locatie. Het crematorium is echter gelegen op een bedrijventerrein, waardoor de bereikbaarheid per auto en openbaar vervoer minder goed is en bezoekers sneller gebruik zullen maken van een auto.

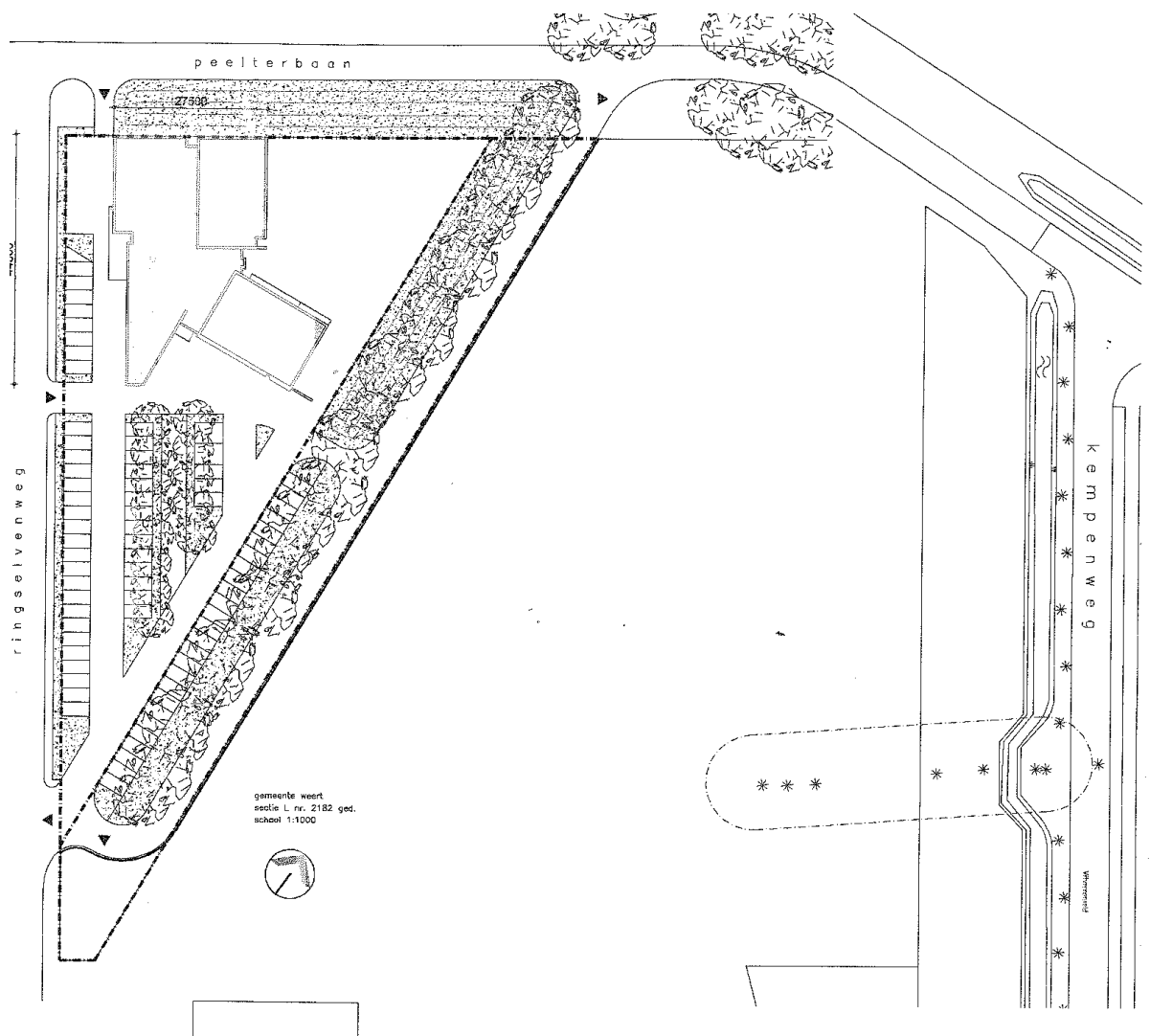
Initiatiefnemer heeft er derhalve voor gekozen om 77 parkeerplaatsen op het eigen terrein aan te leggen, dit aantal is voldoende volgens het CROW.

Ontsluiting

Het perceel wordt ontsloten via de Peelterbaan en de Ringselvenweg. Vanuit beide wegen worden twee ontsluitingen gemaakt naar het perceel (zie afbeelding 6 op de volgende pagina).

Parallel aan de bomenrij op het perceel wordt een éénrichtingsweg aangelegd. De ingang is aan de Peelterbaan. Naast de bebouwing wordt aan de Peelterbaan een tweede inrit aangelegd die alleen bestemd is voor leveranciers, dus niet voor bezoekers.

Aan de Ringselvenweg wordt een in – en uitrit gerealiseerd voor de bezoekers. Ten zuiden van het perceel wordt een uitrit aangelegd en in het midden een inrit.



Afbeelding 7: Situatietekening met in- en uitritten

6. Uitvoerbaarheid

De aanvraag leidt tot een planologische verruiming voor belanghebbenden. Het toegestane gebruik behorende bij de bestemming 'Bedrijventerreinen' wordt uitgebreid met de functie crematorium.

Het ruimtelijk effect van de van een crematorium is minder intensief dan de huidige mogelijkheden binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013'. Er zijn immers in de huidige situatie bedrijven toegestaan tot en met milieucategorie 4.2. Vandaar dat de conclusie kan worden getrokken dat het risico op uit te keren planschadevergoedingen niet te verwachten is.

7. Eindafweging

Het plan voldoet aan de eisen van de goede ruimtelijke ordening als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.