

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

PROJECT	Zonnepanelenpark Weert
STATUS	Definitief 1.1
PROJECTNUMMER	18207
DATUM	19 april 2019



COLOFON

Mees Ruimte & Milieu | Postbus 854 | 2700 AW Zoetermeer
085 – 744 08 38
085 – 744 08 37

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm, elektronisch op geluidsband of op welke andere wijze ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Mees Ruimte & Milieu.

Inhoudsopgave	pagina
1 Inleiding.....	4
2 Projectplan.....	5
2.1 Projectlocatie.....	5
2.2 Projectplan	5
2.3 Vigerend planologisch regime.....	6
3 Ruimtelijk beleid	11
3.1 Rijksbeleid.....	11
3.1.1. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	11
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	11
3.2 Provinciaal beleid.....	12
3.3 Gemeentelijk beleid	18
4 Ruimtelijke aspecten	22
4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking	22
4.2 Landschappelijke inpassing	23
4.3 Analyse van verkeer- en parkeeraspecten.....	25
4.4 Archeologie	25
4.5 Cultuurhistorie	26
4.6 Waterhuishoudkundige situatie (watertoets).....	27
5 Milieuaspecten	29
5.1 Bedrijven en milieuzonering.....	29
5.2 Externe veiligheid.....	30
5.3 Bodem (milieukundig).....	31
5.4 Geluid.....	32
5.5 Luchtkwaliteit.....	32
5.6 Ecologie.....	33
5.7 Mer-beoordeling.....	35
6 Uitvoerbaarheid	37
6.1 Economische uitvoerbaarheid	37
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	37
7 Conclusie ruimtelijke en functionele inpasbaarheid	38

Bijlagen

- 1 Inpassingsplan, Plattelandscoöperatie, d.d. 17 april 2019
- 2 Quickscan Ecologische Waarden Zonnepanelenpark te Weert, Ecolybrum, d.d. 18 april 2019

1 Inleiding

In opdracht van N.V. Afvalzorg Holding heeft Mees Ruimte & Milieu een ruimtelijke onderbouwing opgesteld ten behoeve van de beoogde ontwikkeling van een zonnepanelenpark op de voormalige stortplaats aan de Leveroysedijk in Weert. Het beoogde zonnepark bedraagt ca. 6 ha, waarop zonnepanelen met een vermogen van 5 MWp kunnen worden geïnstalleerd. Het zonnepanelenpark wordt aangelegd voor de duur van maximaal 25 jaar en is daarmee tijdelijk van aard.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een planologische procedure noodzakelijk. Dit omdat de aanleg van een zonnepanelenpark op basis van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse niet mogelijk is. In een eerder stadium is door N.V. Afvalzorg Holding een principeverzoek ingediend, waarop het college van burgemeester en wethouders van Weert positief heeft gereageerd. Onder voorwaarden is zij bereid mee te werken aan een zonnepark op de genoemde locatie. Eén van deze voorwaarden is dat wordt voorzien in een goede ruimtelijke inpassing van het park, waartoe een inrichtingsplan dient te worden opgesteld.

De planologische procedure wordt doorlopen aan de hand van een omgevingsvergunning 'afwijken bestemmingsplan'. Onderdeel van deze omgevingsvergunning is een Goede Ruimtelijke Onderbouwing waarin het project ruimtelijk en milieutechnisch gemotiveerd wordt. Voorliggende rapportage bevat deze ruimtelijke onderbouwing, waarin tevens het noodzakelijke inrichtingsplan en overig benodigde onderzoeken worden behandeld.

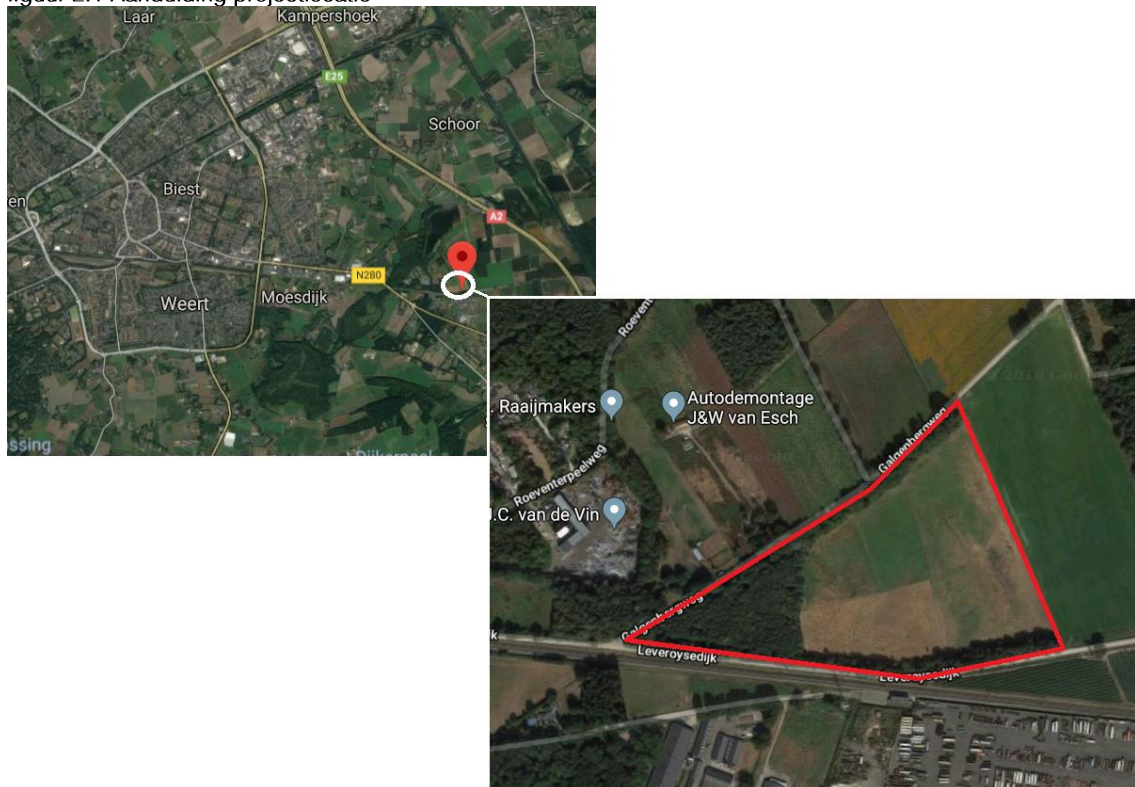
2 Projectplan

2.1 Projectlocatie

De projectlocatie betreft een voormalige stortplaats gelegen aan de Leveroysedijk in Weert. De Leveroysedijk ligt globaal ten oosten van het centrum van Weert. Het projectgebied ligt ingeklemd tussen de Leveroysedijk (zuiden) en de Galgenbergweg (noorden). De zuidelijke rand van het projectgebied grenst aan de spoorlijn Weert – Roermond. Langs die zijde is tevens een bedrijventerrein voor de stalling en verkoop van vrachtauto's gesitueerd. Aan de noordzijde van het gebied zijn langs de Galgenbergweg een aantal autodemontage bedrijven gelegen. Daarnaast is aan de westkant van de projectlocatie een bosgebiedje aanwezig en zijn eveneens langs de noord- en zuidrand groenstroken gesitueerd.

De locatie waarop het zonnepanelenpark wordt beoogd staat kadastraal bekend als kadastrale gemeente Weert, sectie G, perceelnummers 3021 en 3554. Figuur 2.1 geeft de projectlocatie weer.

figuur 2.1 Aanduiding projectlocatie



2.2 Projectplan

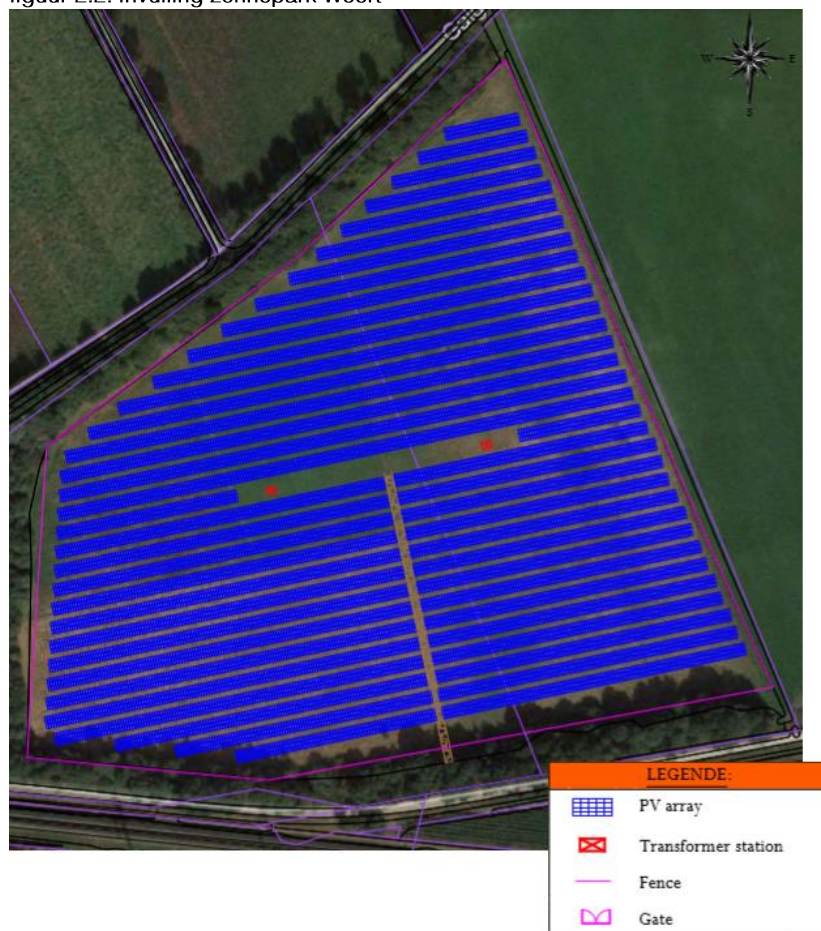
Het doel is een zonnepanelenpark aan te leggen voor de duur van 25 jaar. De projectlocatie bedraagt in zijn totaliteit 8 ha. Met behoud van groen aan de randen van de locatie en aan de westkant, is ruimte voor een zonnepanelenpark van 6 ha, waarop een park met een geïnstalleerd vermogen van 5 MWp gerealiseerd kan worden. Hiertoe wordt ca. 50% van de 6 ha bebouwd met ca. 17.000 panelen. Dit aantal panelen levert een vermogen op van 5 MWp en resulteert in een CO₂-reductie van ruim 2.993 ton op jaarbasis. In totaal kunnen meer dan 1770 huishoudens van zonnestroom worden voorzien. Naast de ca. 17.000 panelen zullen tevens twee transformatoren worden geplaatst.

Om de functionaliteit van het zonnepark te waarborgen is het noodzakelijk de noordelijk en zuidelijk gelegen groenstroken als ook het westelijke bosgebiedje iets uit te dunnen. Dit vindt echter slechts beperkt plaats en in het kader van de landschappelijke inpassing en met het oog op het belang van behoud van groen wordt ter compensatie op een andere wijze invulling gegeven aan deze landschappelijke kenmerken. Onderdeel van het project betreft daarom ook de aanplant van nieuw groen. Verwezen wordt naar het landschappelijk inpassingsplan zoals verwerkt in paragraaf 4.2 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing en opgenomen in bijlage 1.

Onderdeel van het park betreft ook het plaatsen van een hekwerk in kader van veiligheid en algemene verzekeringsvoorwaarden. Het park wordt ontsloten middels een aan te leggen toegangspand richting de Leveroysedijk.

Figuur 2.2 toont de beoogde invulling van het zonnepanelenpark. In het oranje is het te behouden groen aangeduid.

figuur 2.2: Invulling zonnepark Weert

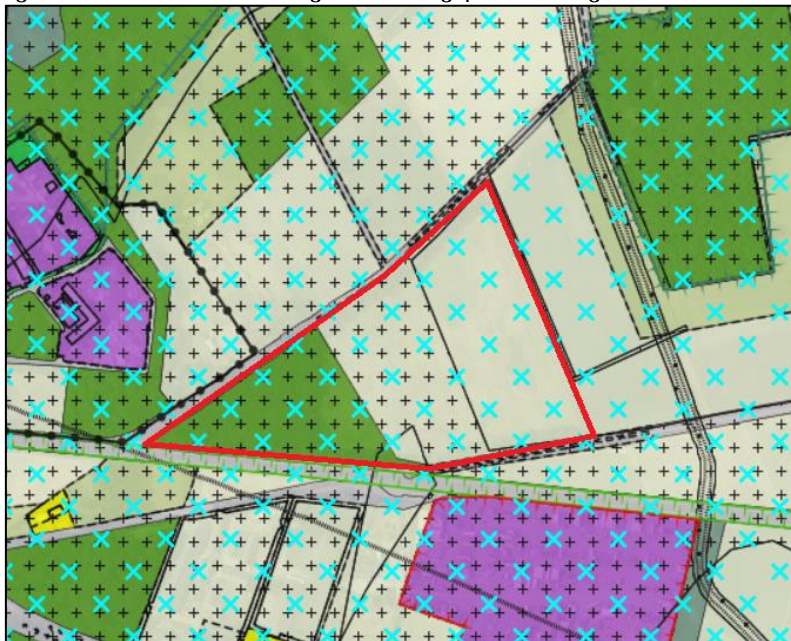


2.3 Vigerend planologisch regime

De projectlocatie maakt onderdeel uit van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2011", vastgesteld op 26 juni 2013. Ter plaatse van het projectgebied zijn de bestemmingen 'Agrarisch' (gedeeltelijk) en 'Bos' (gedeeltelijk) geldend. Daarnaast geldt voor het grootste deel van de projectlocatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog' en voor het gehele gebied de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verweingsgebied'.

Figuur 2.3 toont een uitsnede van de verbeelding behorende bij het vigerende bestemmingsplan.

figuur 2.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied 2011"



De bepalingen uit het bestemmingsplan worden hieronder weergegeven, echter enkel voor zover relevant en daarmee niet limitatief.

Artikel 3 – Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

3.1.1 Algemeen

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch grondgebruik;
- b. behoud en ontwikkeling van bestaande landschappelijke karakteristiek en cultuurhistorische en archeologische waarden;
- c. behoud en ontwikkeling van recreatieve (mede-)gebruiksmogelijkheden;
- [...]

met daaraan ondergeschikt:

- 1. recreatief medegebruik;
- 2. hobbymatig agrarisch gebruik;
- 3. groenvoorzieningen, waaronder mede wordt begrepen poelen;
- 4. kleinschalig kamperen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'kampeerterrein';
- 5. verkeersvoorzieningen, waaronder perceelsontsluitingswegen, onverharde wegen en paden;
- 6. voorzieningen ten behoeve van openbaar nut;
- 7. (ondergrondse) waterhuishoudkundige voorzieningen;
- 8. overige bijbehorende voorzieningen.

3.2 Bouwregels

- a. Op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:
- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet zijnde paardenbakken en/of stapmolens en/of tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en/of hagelnetten en/of containervelden;
- c. omheiningen tot een bouwhoogte van maximaal 2,00 m;
- d. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag maximaal 2,00 m bedragen;
- e. bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van recreatief medegebruik, zoals kleinschalige picknickplaatsen, wegwijzers, informatieborden, zitbanken, afvalcontainers, e.d. met een bebouwingshoogte van maximaal 2 m;
- f. overige bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals voederruilen, waarbij de bouwhoogte maximaal 2,00 m mag bedragen;

3.3 Nadere eisen

3.3.1 Onderwerpen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van:

- a. de natuur- en landschappelijke compensatie die geleverd moet worden op de bestemming 'Agrarisch';
- b. de aard, hoogte en situering van bouwwerken indien dit noodzakelijk is voor een verantwoorde stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing, ter voorkoming van onevenredige aantasting en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken en ter verbetering van de gebiedskwaliteit;
- c. (ver)nieuwbouwplannen in de directe omgeving van bouwwerken, ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' met dien verstande, dat kan worden geëist, dat hoogtemaat, dieptemaat, breedtemaat, gevelindeling en kapvorm van de (ver)nieuwbouwplannen afgestemd zijn op het historische karakter van deze monumentale bebouwing.

3.3.2 Toepassingscriteria

De onder 3.3.1 genoemde nadere eisen mogen uitsluitend worden gesteld ten behoeve van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de verkeersveiligheid;
- c. een goede parkeerbalans;
- d. de milieusituatie;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- g. de bescherming van het cultuurhistorische karakter van de bestaande bebouwing en bouwwerken alsmede van omliggende waarden.

[...]

3.7 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

3.7.1 Vergunningplicht

Het is verboden op of in de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de navolgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen, verharderen of verwijderen van wegen, paden en het aanbrengen of verwijderen van andere oppervlakteverhardingen behoudens het gebied gelegen tussen de voorzijde van het agrarisch bedrijf en de ontsluitingsweg;

Artikel 10 – Bos

10.1 Bestemmingsomschrijving

10.1.1 Algemeen

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. instandhouding, herstel en ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden;
- b. instandhouding van de vegetatie, waarin bomen aspectbepalend zijn;
- c. het voortbrengen van hout;
- d. instandhouding en ontwikkeling van aquatische levensgemeenschappen met bijbehorende oevers;

[...]

met daaraan ondergeschikt:

1. voorzieningen van openbaar nut;
2. waterhuishoudkundige voorzieningen;
3. bostuin ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - bostuin';
4. bestaande verkeersvoorzieningen;
5. recreatief medegebruik.

10.2 Bouwregels

[...]

10.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. Op de voor 'Bos' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de in artikel 10.1 genoemde bestemming;
- b. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag maximaal 2,00 m bedragen;

- c. bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van recreatief medegebruik, zoals kleinschalige picknickplaatsen, wegwijzers, informatieborden, zitbanken, afvalcontainers, e.d. met een bebouwingshoogte van maximaal 2 m;
- d. observatie-/uitkijkhutten met een bebouwingshoogte van maximaal 6 m;
- e. overige bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals voederruilen, waarbij de bouwhoogte maximaal 2,00 m mag bedragen;

10.4 Afwijken van de bouwregels

Niet van toepassing.

[...]

10.7 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

10.7.1 Vergunningplicht

Het is verboden op of in de voor 'Bos' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van ondergrondse leidingen;
- b. het aanleggen, verharderen of verwijderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen of verwijderen van andere oppervlakteverhardingen behoudens ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';
- c. het vergraven van het profiel van bestaande waterlopen;

Artikel 33 – Waarde – Archeologie middelhoog

33.1 Bestemmingsomschrijving

33.1.1 Algemeen

De voor 'Waarde - Archeologie middelhoog' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

33.2 Bouwregels

33.2.1 Onderzoeksplicht

De aanvrager van een omgevingsvergunning voor bouwen, die betrekking heeft op de voor 'Waarde - Archeologie middelhoog' aangewezen gronden, legt een rapport over waarin de archeologische waarde van het terrein, dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate is vastgesteld.

33.2.2 Toepassingscriteria

Het bevoegd gezag verleent de vergunning indien naar haar oordeel uit het rapport als bedoeld in 33.2.1 genoegzaam blijkt dat:

- a. er geen archeologische waarden zijn te verwachten of kunnen worden geschaad;
- b. schade door de bouwactiviteiten kan worden voorkomen of zoveel mogelijk kan worden beperkt door het in acht nemen van aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

[...]

33.2.4 Uitzonderingen

Artikel 33.2.1 en 33.2.2 zijn niet van toepassing indien de aanvraag betrekking heeft op:

- a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
- b. een bouwwerk met een verstoringsoppervlakte kleiner dan 2.500 m², ongeacht de diepte;
- c. een bouwwerk met een verstoringsoppervlakte groter dan 2.500 m² dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm beneden maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst, of
- d. een bouwwerk dat uitsluitend voor archeologisch onderzoek is bestemd met een bouwhoogte van 3,00 m.

Artikel 42 – Algemene aanduidingsregels

42.5 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied'

Ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' is omschakeling naar en nieuwvestiging van intensieve veehouderijen niet toegestaan.

Artikel 43 – Algemene afwijkingsregels

43.2 Kleine windturbines, zonnevolgsystemen, zonnepanelen

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van de desbetreffende regels van het plan voor het toestaan van kleine windturbines, zonnevolgsystemen en zonnepanelen bij woningen op bouwwerken geen gebouwen zijnde en agrarische bedrijven, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. de kleine windturbine, het zonnevolgsysteem of de zonnepanelen op bouwwerken geen gebouwen zijnde moeten binnen het bouwvlak of de aanduiding 'bijgebouwen' worden gerealiseerd, op of direct bij de woning dan wel op of direct bij een agrarisch bedrijfsgebouw;
- b. de tiphoogte van de kleine windturbine mag niet meer dan 1/3 hoger zijn dan de woning of het agrarisch bedrijfsgebouw waarop of waarbij de windturbine wordt gebouwd;
- c. de bouwhoogte van zonnevolgsystemen of zonnepanelen op bouwwerken geen gebouwen zijnde mag maximaal 10 m bedragen;
- d. per woning mogen maximaal 3 kleine windturbines, zonnevolgsystemen of zonnepanelen op bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd;
- e. aan het aantal windturbines bij of op een agrarisch bedrijfsgebouw wordt geen maximum gesteld
- f. de kleine windturbine mag geen hinder opleveren voor omwonenden en geen landschappelijke verrommeling te weegbrengen;
- g. de aanvrager dient te onderbouwen dat geen landschappelijke verrommeling optreedt.

Bestemmingsplantoets

De aanleg van een zonnepanelenpark ter plaatse van de projectlocatie is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk. Zowel de bestemming 'Bos' als de bestemming 'Agrarisch' laat dit gebruik niet toe. Afwijkingsregels bieden eveneens geen mogelijkheid tot de realisatie van een zonnepark. Weliswaar wordt door middel van de algemene afwijkingsregels de mogelijkheid geboden zonnepanelen te plaatsen, echter mag dit enkel bij woningen, op bouwwerken geen gebouwen zijnde en bij agrarische bedrijven. Daarvan is in onderhavige situatie geen sprake. Om een zonnepanelenpark mogelijk te maken ter plaatse van de voormalige vuilstort, dient daarom een planologische procedure doorlopen te worden.

Aanvullend op de vigerende hoofdbestemmingen is ter plaatse van de projectlocatie ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog' van toepassing. Op basis daarvan is archeologisch onderzoek noodzakelijk wanneer grondroerende werkzaamheden plaatsvinden met een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m², tenzij sprake is van bouwwerken die zonder graaf- en heiwerkzaamheden dieper dan 40 centimeter geplaatst kunnen worden. Op het aspect archeologie wordt in paragraaf 4.4 nader ingegaan. Korte tijdshalve wordt hier vermeld dat archeologisch onderzoek en een vergunning in het kader van archeologie voor de beoogde ontwikkeling niet noodzakelijk zijn.

De gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' sluit de vestiging van of omzetting naar intensieve veehouderijen uit en is derhalve niet relevant voor dit project.

NB.: Opgemerkt wordt dat langs de noord- en zuidrand van de projectlocatie de specifieke aanduiding 'landschapswaarde' geldt. Deze valt binnen de bestemming 'Verkeer' en maakt geen onderdeel uit van het projectgebied. Er vindt dan ook geen aantasting van die waarden plaats.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk. Het doorlopen van een planologische procedure is noodzakelijk. Voorliggend document maakt onderdeel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning 'afwijken bestemmingsplan' en levert de noodzakelijke ruimtelijke en milieutechnische motivering om af te kunnen wijken van het vigerend planologisch regime, in dezen bestemmingsplan "Buitengebied 2011".

3 Ruimtelijk beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Dit besluit legt nationale ruimtelijke belangen vast. Het beleid is erop gericht om het aantal regels terug te dringen. De ruimtelijke onderwerpen van nationaal belang zijn daardoor beperkt. Hierdoor is onder andere de aanwijzing van nationale landschappen vervallen.

Het Rijk maakt bijvoorbeeld geen landsdekkende woningbouwafspraken meer, alleen nog in de Noord- en Zuidvleugel van de Randstad. Het Rijk benoemt alleen nog landelijke doelstellingen om de woningmarkt goed te laten werken. Het landschapsbeleid gaat ook naar de provincies.

Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er met een gebied moet gebeuren.

Op dit moment legt het Barro geen restricties op voor de onderhavige locatie.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Ministerie van Infrastructuur en Ruimte van kracht geworden. De structuurvisie vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Nota Mobiliteit. De visie schetst de doelen, belangen en opgaven van het Rijk tot 2028 en de ambities tot 2040. Uitgangspunt is de ruimtelijke ordening zoveel mogelijk over te laten aan gemeenten en provincies (decentraal, tenzij), minder nationale belangen te benoemen en eenvoudigere regelgeving toe te passen. De nationale belangen, die worden benoemd, betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden.

Nationaal belang 2

-ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie-

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze Ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen. Het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd. Op 1 juli 2017 is de Ladder gewijzigd op de volgende punten:

- het begrip ‘actuele regionale behoefte’ is geschrapt en in de nieuwe Ladder vervangen door ‘behoefte’;
- de nieuwe Ladder bevat geen treden meer. De treden 1 en 2 zijn samengevoegd en trede 3 is geschrapt;
- voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied geldt een uitgebreide motiveringsplicht;
- er is een nieuw artikellid toegevoegd op grond waarvan de Laddertoets bij bestemmingsplannen met een uitwerkingsplicht of wijzigingsbevoegdheid kan worden doorgeschoven naar het moment van vaststelling van het wijzigings- of uitwerkingsplan.

Wettelijk kader

De Ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in het Bro. Artikel 1.1.1. definieert relevante begrippen. Daaraan is in het eerste lid een omschrijving toegevoegd van:

- bestaand stedelijk gebied: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur;
- stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Voor de beoogde ontwikkeling van een zonnepanelenpark dient de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen te worden, mede gelet op de ligging in het buitengebied. Daarbij is in eerste plaats het aantonen van de behoefte aan de ontwikkeling van belang. Daarnaast dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnenstedelijk kan worden gerealiseerd. De Laddertoets wordt in paragraaf 4.1 van voorliggend rapport doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) gaat over onderwerpen als wonen, verkeer, energie, infrastructuur, detailhandel, bedrijventerreinen, water, natuur, landschap, landbouw en ondergrond. Het POL2014 laat zien hoe de provincie de komende tien jaar de kwaliteit van de omgeving wil verbeteren. Het POL2014 heeft de wettelijke status van (onder meer) structuurvisie en bevat een visie op hoofdlijnen. De eerste versie van dit beleid is vastgesteld op 12 december 2014. De geconsolideerde versie is van december 2017.

De provinciale centrale ambitie is het realiseren van een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Daarbij staat kwaliteit en uitdaging centraal. Kwaliteit komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto ‘meer stad, meer land’, het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Uitnodigen gaat over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren.

Energie

De Limburgse ambitie

Nederland loopt in Europees verband nog flink achter op het gebied van duurzame energiebronnen. De ambities om de achterstand in te lopen zijn hoog. Een uitdaging dus om tot realisatie te komen. Dat is nadrukkelijk een vraagstuk voor het POL. Veel van de nieuwe duurzame energiebronnen hebben een behoorlijke ruimtelijke impact (o.a. windturbines, geothermie, bodemenergie en zonneparken).

De Limburgse ambitie ten aanzien van energie is het creëren van een schone, betaalbare en leveringszekere energievoorziening die gepaard gaat met regionale economische ontwikkeling, innovatie en werkgelegenheid en aanpak van het klimaatprobleem. De provincie sluit hiertoe aan bij de nationale doelstellingen voor de energietransitie. In het Nationaal 'Energieakkoord voor duurzame groei 2013' zijn deze vertaald naar 20% emissiereductie CO²-equivalenten, een energiebesparing van 1,5% per jaar en 14% hernieuwbare energie in 2020.

De ambitie vraagt om een ingrijpende transitie op de energiemarkt. Ingrijpen in de huidige energievoorziening is noodzakelijk. Die transitie bestaat uit:

- een forse besparing op het gebruik van energie
- een sterke toename van het aandeel duurzaam opgewekte (=hernieuwbare) energie
- flexibilisering van het netwerk

Energiebesparing

Energiebesparing is het meest kostenefficiënt en levert de nodige regionale werkgelegenheid op, zowel in de gebouwde omgeving als in sectoren als industrie, transport en landbouw. Hoe meer energie wordt bespaard, des te geringer de opgave is voor het opwekken van (hernieuwbare) energie. In aansluiting op de nationale afspraken zet de provincie in op een totale reductie van het energieverbruik met 1,5% per jaar.

Duurzaam opwekking van energie

Duurzaam opgewekte energie komt uit bronnen die hernieuwbaar zijn (wind, water, zon, biomassa). Het aandeel ervan bedraagt nu 3 tot 4%. De inzet is om dit aandeel te laten toenemen tot 14% in 2020, conform Nationaal Energieakkoord. De provincie zet in op een zoveel mogelijk lokale of regionale aanpak, waarbij de uitgaven voor energie zo veel mogelijk ten goede komen aan de Limburgse economie. Deze opgaven moeten concreter gemaakt worden in regionale energievisies. Samen met partners wordt daarin aangegeven waar de accenten komen te liggen bij de energiebesparing en duurzame opwekking en hoe dit ruimtelijk mogelijk gemaakt wordt. Uitgaande van het energiegebruik in Limburg in 2012 betekent de energietransitie van 14% in 2020 dat de energiebehoefte duurzaam moet worden opgewekt door:

- ca 1200 windturbines (van 3 MW) óf
- 80 km² zonnepanelen (een oppervlakte ter grootte van de gemeente Sittard-Geleen) óf
- het jaarlijks verbranden van 400 km² bos (18% van de oppervlakte van Limburg).

Er wordt ingezet op een scala aan bronnen van hernieuwbare energie, zoals windenergie, zonne-energie, geothermie en bodemenergie.

Aanpak energietransitie

Gelet op de opgave acht de provincie Limburg een brede en grootschalige toepassing van beschikbare technieken noodzakelijk met de gelijktijdige ontwikkeling van nieuwe technieken. Daarbij geldt als voorwaarde dat de bestaande leveringszekerheid geborgd blijft, de omgevingskwaliteit de aandacht heeft, kosten acceptabel zijn en de maatregelen bijdragen aan een duurzame ontwikkeling. Dit sluit aan bij de landelijke aanpak zoals geschetst in het Nationaal Energie Akkoord. De energietransitie wordt gestimuleerd:

- in de gebouwde omgeving;

- bij bedrijven en maakindustrie;
- binnen verkeer en vervoer;
- in de land- en tuinbouw.

Zonnepanelenparken

Zonneparken komen met de in het Energieakkoord voorgestelde salderingsregeling dichterbij. De provincie ondersteunt hiervoor de ontwikkeling van business modellen en proefprojecten en zal, afhankelijk van de uitkomsten, bezien of zij hierin een rol moeten nemen. De provincie acht het van belang dat bij deze vorm van energieopwekking primair ingezet wordt op multifunctioneel ruimtegebruik.

Landschap en cultuurhistorie

De Limburgse ambitie ten aanzien van landschap en cultuurhistorie betreft het behoud en versterken van de kenmerkende kwaliteiten en afwisseling van het landschap, in combinatie met het ruimte bieden aan ontwikkelingen die bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit en identiteit van dat landschap. Ruimtelijke kwaliteit ziet de provincie hierbij als de goede functie op de goede plek op de goede manier ingepast in de omgeving. Zij wil de geschiedenis van Limburg samenhangend in de ruimte zichtbaar houden en daarmee een aantrekkelijk woon-, leef- en vestigingsklimaat bieden. Daarom streeft de provincie naar duurzaam gebruik van erfgoed in onderlinge samenhang met de ruimte.

Een generieke opgave voor heel Limburg is het behoud, beheer en beleving van de hoofdlijnen van de historische gelaagdheid van het landschap. Van belang is dat het monumentaal erfgoed zoveel mogelijk (her-)gebruikt wordt, met aandacht voor landschappelijke inbedding.

Focus Provincie op de meest bijzondere landschappen

De Provincie legt in haar landschapsaanpak de focus op de landschappelijke kwaliteit van:

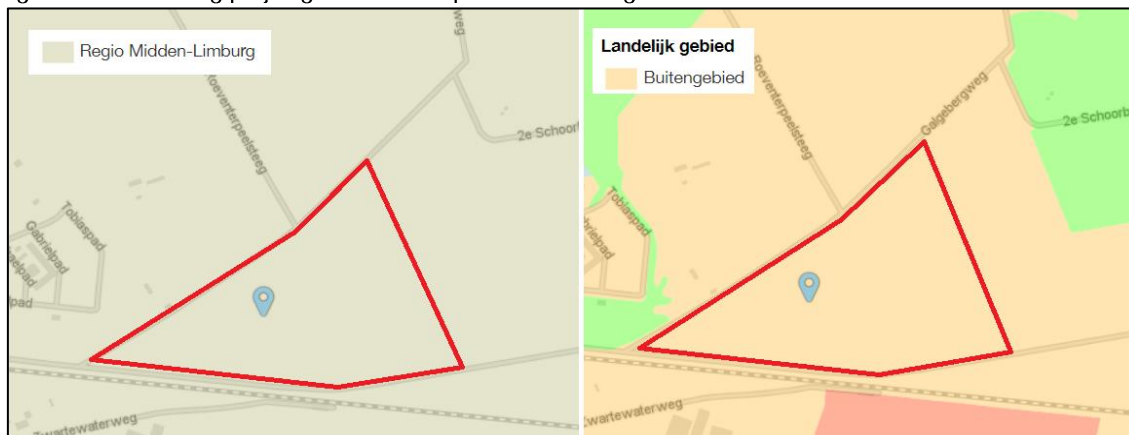
- de goudgroene en zilvergroene natuurzones
- de bronsgroene landschapszone
- het Maasdal
- het Nationaal Landschap Zuid-Limburg

Dit zijn de landschappen van provinciaal belang. In deze gebieden is sprake van een gezamenlijke regie van Provincie en gemeenten. In het buitengebied van Noord- en Midden-Limburg ligt vooral een verantwoordelijkheid voor de gemeenten. Buiten een aantal specifiek te benoemen thema's van provinciaal belang zoals de doorontwikkeling van de land- en tuinbouw, windenergie en monumentaal erfgoed is de rol van de Provincie daar beperkter.

Relatie tot de ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een zonnepark ter plaatse van een voormalige stortplaats gelegen aan de Leveroyesdijk in Weert. Weert maakt onderdeel uit van de regio Midden-Limburg, de locatie is gelegen in het buitengebied. Zie hiertoe figuur 3.1.

figuur 3.1 Aanduiding projectgebied binnen provincie Limburg



Ten aanzien van de energietransitie zijn in het POL voor de regio Midden-Limburg geen concrete opgaven benoemd. Dit dient te gebeuren in de regionale energievisies, de regionale energievisie van Midden-Limburg in dit geval. Een regionale energievisie voor Midden-Limburg lijkt vooralsnog echter nog niet beschikbaar.

Uit het POL2014 blijkt evenwel dat de provincie als geheel zich aansluit bij de Europese en nationale afspraken ten aanzien van de energietransitie, wat betekent dat de nodige inspanningen verricht dienen te worden. Om in 2020 14% van de energiebehoefte duurzaam op te wekken, zijn verschillende opties mogelijk waarbij wordt ingezet op een combinatie daarvan. Ten aanzien van zonne-energie stelt de provincie de behoefte op te kunnen vangen door ca. 80 m² aan zonnepanelen te plaatsen, een oppervlakte gelijk aan Sittard-Geleen. Zonne-energie wordt gestimuleerd in onder andere de bebouwde ruimte, bij (agrarische) bedrijven en binnen de maakindustrie. Daar valt de projectlocatie niet onder. Zonne-energie opgewekt in het buitengebied wordt echter ook niet uitgesloten. Wel zet de provincie primair in op meervoudig ruimtegebruik wanneer het gaat om de realisatie van zonnepanelenparken.

Ten aanzien van het landschap geldt dat gelet op de ligging in het door de provincie aangewezen 'buitengebied', de rol van de provincie hier beperkter is en de verantwoordelijkheid meer bij de gemeenten ligt. Landschap en cultuurhistorie zijn aspecten die worden meegenomen in het inpassingsplan voor het park (zie hiertoe paragraaf 4.2 van voorliggende rapportage). Cultuurhistorie wordt daarnaast in paragraaf 4.5 nader besproken.

Conclusie

Concreet beleid ten aanzien van zonnepanelenparken binnen de provincie Limburg ontbreekt. Dit zal in regionale energievisies nader uitgewerkt worden. Wel wordt uit het POL2014 het belang van versnelling van de energietransitie duidelijk en geeft de provincie aan bij zonnepanelenparken primair in te zetten op meervoudig ruimtegebruik. Om aan te kunnen sluiten bij de Europese en nationale doelstellingen ten aanzien van duurzame energie, dienen de nodige inspanningen te worden verricht. De beoogde ontwikkeling levert daaraan een bijdrage en is daarmee in lijn met het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.

3.2.2 Omgevingsverordening 2014 provincie Limburg

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 heeft de Provincie regels vastgelegd op het gebied van milieu, wegen, water, grond, agrarische bedrijven, natuur, wonen en ruimte. De Omgevingsverordening vertaalt het de visies van de provincie uit het POL2014 in concrete regelgeving. De geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening is van december 2017.

Op een aantal kaarten behorende bij de (digitale) Omgevingsverordening is te zien welke onderwerpen een rol spelen ter plaatse van het projectgebied. Onderstaande figuur 3.2 toont een uitsnede van de kaarten die voor de beoogde ontwikkeling relevant (kunnen) zijn. Vervolgens worden de bepalingen uit de Omgevingsverordening ten aanzien van die onderdelen besproken, met uitzondering van natuur: duidelijk is dat de locatie niet in een Natura 2000-gebied of het NNN ligt. Overige bepalingen zien bijvoorbeeld op herplantingsplicht bij het vellen van meer dan 5 ha aan bomen (boskern), jacht in gebieden van meer dan 5000 ha (faunabeheereenheden en wildbeheereenheden) en anderszins.

Figuur 3.2 Uitsnede kaartmateriaal digitale POL-viewer



Artikel 2 Ruimte

Artikel 2.2 Duurzame verstedelijking

Artikel 2.2.1 Begrippen

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen;
- monumentale gebouwen: krachtens de Monumentenwet 1988 aangewezen beschermde monumenten (rijksmonumenten), alsmede de in een gemeentelijke monumenten- of erfgoedverordening opgenomen gebouwen van plaatselijk of regionaal belang;
- beeldbepalende gebouwen: gebouwen met historische karakteristieken en/of deel uitmakend van een beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in de Monumentenwet 1988

Artikel 2.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

1. Een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, houdt rekening met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening.
2. Bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, worden tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen, zoals bedoeld in artikel 2.2.3, onderzocht.

3. De toelichting bij het ruimtelijk plan bevat een verantwoording over de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste en tweede lid.

Artikel 2.2.3 Herbenutting leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen

1. Een ruimtelijk plan dat voorziet in het toestaan van nieuwe functies(s) betreft daarbij tevens de mogelijkheid om deze functies(s) in leegstaande monumentale gebouwen onder te brengen.
2. Wanneer herbenutting van leegstaande monumentale gebouwen zoals bedoeld in het eerste lid niet mogelijk blijkt, wordt bij de beoordeling van het toestaan van nieuwe functie(s) ook de mogelijkheid van herbenutting van leegstaande beeldbepalende gebouwen betrokken.
3. De toelichting bij het ruimtelijk plan bevat een verantwoording over de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste en tweede lid.

4 Milieubeschermingsgebieden

4.1 Algemeen

Artikel 4.1.1 Aanwijzing milieubeschermingsgebieden

1. De volgende categorieën milieubeschermingsgebieden worden onderscheiden: waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, de Roerdalslenk, de Venloschol, het Beschermingsgebied Nationaal landschap Zuid-Limburg en stiltegebieden. De grondwaterbeschermingsgebieden zijn onderverdeeld in freatische en niet-freatische gebieden. Het gebied Roerdalslenk is onderverdeeld in vier zones.
2. De milieubeschermingsgebieden en de eventuele onderverdelingen daarvan zijn aangewezen op de kaarten behorende bij deze verordening.

[...]

4.4 Boringsvrije zones

Artikel 4.4.1 Roerdalslenk

1. Het is in het gebied Roerdalslenk binnen en buiten inrichtingen verboden:
 - a. een boorput, een bodemenergiesysteem of een aardwarmtesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei;
 - b. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.
2. Het voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 20 meter beneden het maaiveld in zone I, 30 meter in zone II of 80 meter in zone III tot aan de Bovenste Brunssumklei en ieder voornemen in zone IV, wordt vier weken tevoren schriftelijk gemeld aan gedeputeerde staten.
3. Bij het maken en sluiten van een boorput wordt de Beoordelingsrichtlijn Mechanisch boren BRL SIKB 2100, als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit in acht genomen.

Toets aan omgevingsverordening

De beoogde ontwikkeling betreft de aanleg van een zonnepanelenpark in landelijk gebied. Zonnepanelenparken worden over het algemeen beschouwd als nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening (zie ook paragraaf 3.1.3 van voorliggende rapportage). De Ladder voor duurzame verstedelijking dient doorlopen te worden. Dit gebeurt in paragraaf 4.1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Het projectgebied ligt daarnaast in een milieubeschermingsgebied, in dit geval de Roerdalslenk III. Binnen deze gebieden zijn grondroerende werkzaamheden niet zonder meer toegestaan, echter betreft binnen Roerdalslenk III de vrijstellingsdiepte 80 meter beneden maaiveld. Grondroerende werkzaamheden die niet dieper reiken dan 80 meter beneden maaiveld zijn derhalve toegestaan op basis van Omgevingsverordening. Omdat de fundering van de panelen en bijbehorende voorzieningen alsook de te graven sleuven voor kabels en leidingen niet dieper reiken dan 80 meter vormt deze bepaling geen belemmering voor de ontwikkeling van een zonnepanelenpark ter plaatse.

Tot slot geldt zoals eerder aangegeven dat de projectlocatie niet gelegen is binnen een Natura 2000-gebied of andere (provinciaal) beschermde natuurgebieden zoals het NNN.

Conclusie

Voor de aanleg van een zonnepanelenpark in het landelijk gebied dient de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen te worden. Voor de laddertoets wordt verwezen naar paragraaf 4.1 van voorliggende rapportage. Overige bepalingen hebben geen invloed op de beoogde ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 (Tweede partiële herziening) Structuurvisie Weert 2025

Op 11 december 2013 heeft de gemeenteraad van de Structuurvisie Weert 2025 heeft vastgesteld. In de Structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Weert doet dat voor de periode tot 2025 en voor het hele grondgebied van de gemeente Weert. De visie is opgebouwd rond de thema's:

1. Prettige woongemeente voor jong en oud
2. Groenste stad met een grote toeristisch-recreatieve aantrekkingskracht
3. Uitnodigend, bruisend centrum
4. Hoogwaardige bedrijvigheid, dienstverlening en innovatie.

Er heeft een tweede partiële herziening plaatsgevonden welke is vastgesteld door de gemeenteraad op 20 september 2017. De herziening heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente Weert. In de visie is een actualisatie van de Kwaliteitskaart Buitengebied, onderdeel van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert en de Structuurvisie Weert 2025 opgenomen. In de visie is onder meer een uitwerking opgenomen van locaties waar beleidsmatig de aanleg van zonneparken wordt toegestaan.

Zonneparken

In de Structuurvisie Weert 2025 is vastgelegd dat zonneparken in het buitengebied niet zijn toegestaan. Dit is ingegeven vanuit het principe om versterking in het buitengebied tegen te gaan en de grote ruimteclaim van diverse gebruikers op het buitengebied. Zonneparken zijn wel denkbaar in een stedelijke omgeving, bijvoorbeeld als tijdelijke oplossing op bedrijventerreinen en braakliggende terreinen. Deze tekst is enerzijds erg summier en vraagt anderzijds om nadere uitwerking en bijstelling. Dat is gebeurd in de tweede partiële herziening.

Duurzame energieopwekking

Duurzame energie opwekken is het meest lonend en grootschalig mogelijk in Weert met zonnepanelen en windenergie. Warmte Koud Opslag (WKO) is ook een veelgebruikte toepassing, maar heeft vooral impact op de ondergrond en is gekoppeld aan woningen en bedrijven. Energie uit waterkracht en biomassa zoals bermmaaisel levert relatief minder energie op en is beperkter toepasbaar. Zonnepanelen kunnen zonder vergunning nu al neergelegd worden op (platte en schuine) daken en zijn met een vergunning al rechtstreeks toegelaten op gronden met een bedrijfsbestemming. Voor windenergie is er altijd een vergunning nodig. Zonnepanelen op de grond en windenergie zijn duidelijk zichtbaar en hebben visuele impact op de omgeving. Zonnepanelen zijn in de visie uitgewerkt in relatie tot de ruimte.

Mogelijke locaties

Zonneparken kunnen gerealiseerd worden op open plekken zoals oude stortplaatsen, lege bedrijventerreinen, (agrarische) bouwblokken, braakliggende grond en overtollige voetbalvelden. Maar bijvoorbeeld ook op oppervlaktewater als het niet strijdig is met andere functies (natuur, recreatie) van dat water. Het heeft daarbij de voorkeur dat de ontwikkeling overwegend gekoppeld blijft aan de stedelijke omgeving. Bij een (grootschalige) opstelling van zonnepanelen in het buitengebied kan het groene karakter van het landelijk gebied ingrijpend veranderen,

evenals het beeld van de horizon en het gevoel van ruimte. Dat raakt het belang van toerisme en recreatie. Ook redenerend vanuit het behoud van de (voedsel)productiefunctie van de landbouw hebben opstellingen in landelijk gebied ('in het weiland') niet de voorkeur.

Voor het buitengebied gelden de volgende uitzonderingen:

1. Opstellingen in het buitengebied zijn toegestaan, indien de opstelling gekoppeld kan worden aan:
 - Een andere functie, zoals infrastructuur of solitaire nutsfuncties, bijvoorbeeld geluidswallen.
 - Op Agrarische bouwkavels. Op grond van de huidige structuurvisie is een oppervlakte van agrarische bouwkavels toegestaan van maximaal 3 ha in op de Kwaliteitskaart Buitengebied aangegeven 'te versterken' gebieden en maximaal 1,5 ha in 'te behouden' gebieden. De geactualiseerde Kwaliteitskaart Buitengebied maakt deel uit van de 2e partiële herziening van de structuurvisie. Ten behoeve van de aanleg van zonnepanelen is het uitgangspunt dat geen agrarische gronden hiervoor worden opgeofferd, maar aansluiting wordt gezocht bij of ter plekke van bestaande c.q. vrijkomende agrarische bouwkavels en hier een beperkte uitbreiding aan wordt gekoppeld in combinatie met een passende tegenprestatie. De omvang van deze uitbreiding ten behoeve van zonnepanelen mag maximaal 50 % betreffen, met een limiet van 0,5 ha, waarbij inclusief de uitbreiding de totale oppervlakte van een agrarische bouwkavel die benut worden voor zonneparken in 'te versterken' gebieden dus maximaal 3 ha mag bedragen. In 'te behouden gebieden' mag geen uitbreiding plaatsvinden van agrarische bouwkavels ten behoeve van zonnepanelen. Transformatie van bestaande bouwkavels ten behoeve van de aanleg van zonnepanelen is toegestaan. Bij een herziening van het bestemmingsplan dienen de zonnepanelen een aangepaste bestemming te krijgen. Ter plaatse van de grondgebonden zonnepanelen zal de aanduiding 'geen gebouwen toegestaan, uitsluitend zonnepanelen' worden opgenomen op het agrarisch bouwkavel.
2. In het buitengebied grenzend aan het stedelijk gebied kunnen zonnepanelen worden toegestaan, indien deze één geheel vormen en grenzen aan de opstelling van de panelen binnen het stedelijk gebied. Dit dient per plan afzonderlijk bekeken te worden. De haalbaarheid van de businesscase of milieuvoordelen kunnen redenen zijn om een stedelijk zonneveld tot in het buitengebied te laten uitstrekken. De omvang van het deel in het buitengebied mag maximaal 50% betreffen van het deel in het stedelijk gebied, met een limiet van 0,5 ha.

Voorwaarde voor het toestaan van een zonnepanelenpark is daarnaast dat een ruimtelijk inrichtingsplan wordt opgesteld ten behoeve van een goede ruimtelijke inpassing van het park. De opstelling van panelen moet vanaf relevante zichtlijnen goed in het landschap worden ingepast. Ook dient het park afgeschermd te worden van de omgeving middels bijvoorbeeld een hekwerk. Tot slot verdient het de voorkeur met name bij omvangrijke projecten dat deze tot stand komen in samenwerking met de lokale energiecoöperatie of dat initiatieven gebruik maken van het systeem van de postcoderoos om te kunnen leveren aan hun omgeving, een en ander ten behoeve van het creëren van draagvlak.

Relatie tot de ontwikkeling

In onderhavige situatie wordt een zonnepanelenpark beoogd ter plaatse van de voormalige stortplaats aan de Leveroysedijk in Weert. Stortplaatsen zijn in het beleid aangewezen als geschikte locaties voor de ontwikkeling van zonneparken. Verder geldt dat de gronden op basis van het vigerende bestemmingsplan de bestemmingen 'Bos' (gedeeltelijk) en 'Agrarisch' (gedeeltelijk) kennen. De locatie is daarmee gelegen in het buitengebied van Weert, maar is wel gelegen in de nabijheid van (bedrijfs)bebouwing aan de Roeventerpeelweg en Roermondseweg en sluit daarom aan op de gebouwde omgeving.

Ten behoeve van een goede ruimtelijke inpassing is door Plattelandscoöperatie een inpassingsplan opgesteld. Dit inpassingsplan wordt besproken in paragraaf 4.2 van voorliggende

ruimtelijke onderbouwing. Een voorwaarde die in de principetoestemming van 4 mei 2018 is opgenomen, is dat de bestaande bomen op de projectlocatie aan de westzijde en de bomenrijen langs de noord- en zuidzijde behouden blijven. Dit bestaande groen heeft tevens de functie als inpassing. Omdat het echter van belang is de functionaliteit van het park te waarborgen, is het noodzakelijk het aanwezige groen iets uit te dunnen. Dit uitdunnen is nodig in verband met schaduwwerking van de bomen en vindt slechts in beperkte mate plaats, namelijk aan de zuidelijke grens van het projectgebied. De groenzones langs de west- en noordzijde van het projectgebied blijven onaangetast. Het te verwijderen groen wordt gecompenseerd door het aanplanten van andere vormen van groen. De landschappelijke kenmerken blijven daarmee behouden en worden op enkele punten zelfs versterkt. Verwezen wordt naar voornoemd inpassingsplan (zie ook bijlage 1).

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is in lijn met de Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025. Er is sprake van een voormalige stortplaats, waarop op basis van het beleid een zonnepanelenpark kan worden gerealiseerd. Daarnaast heeft de gemeente per brief van 4 mei 2018 in principe aangegeven medewerking te willen verlenen aan een park van de beoogde omvang en op deze locatie.

3.3.2 Beleidskader Duurzame Ontwikkeling Weert 2014 – 2020

De gemeente Weert beschikt over het Beleidskader Duurzame Ontwikkeling Weert 2014-2020. Het beleidskader dient als leidraad en inspiratie voor de gemeente, inwoners, bedrijven en instellingen om hun duurzame ambities gezamenlijk op te pakken. In de komende 30 jaar is het voor Weert mogelijk om tussen de 0,5 en 1 miljard euro te bezuinigen via besparing en opwekking van eigen energie. De ambitie van de gemeente is om in 2050 energieneutraal te zijn. De gemeente Weert nodigt haar inwoners, bedrijven en instellingen uit om samen te werken om hun steentje bij te dragen aan het creëren van een klimaatbestendige en leefbare stad, tot het nemen van initiatief en het uitvoeren van (innovatieve) projecten.

Energiescan

Om een beleidskader duurzaamheid op te stellen is het belangrijk om te weten waar Weert als stad nu staat. Hoeveel energie verbruikt de stad op dit moment en hoeveel duurzame energie wekt de stad op? En wat zijn de speerpunten voor de stad om te komen tot een energieneutrale gemeente? Om die reden is in het kader van de het beleidskader duurzaamheid een energiescan uitgevoerd. De energiescan is uitgevoerd door gebruikmaking van complete gegevens over een heel jaar. Op het moment dat de gemeente bezig was met het ontwikkelen van het beleidskader, was het complete jaar het jaar 2011. De nulsituatie wordt daarom weergegeven voor het jaar 2011. De nulsituatie schetst een energiegebruik van 3.921 Terra Joule (TJ). Hiervan werd maar een klein deel duurzaam opgewekt (4,22%). Het energieverbruik komt overeen met vergelijkbare steden en het aandeel duurzaam opgewekte energie is een fractie hoger dan het landelijk gemiddelde.

Om 3.921 TJ om te buigen in hernieuwbare energie zijn bijvoorbeeld 182 windturbines of ruim 2100 voetbalvelden vol met zonnepanelen nodig. Besparingsacties zijn dus zeker nodig omdat de ruimte simpelweg ontbreekt om het huidige gebruik via wind of zon zelf op te wekken. Om het energiegebruik in de gemeente duurzamer te maken hanteren zij in het beleidskader de benadering van de zogenaamde 'Trias Energetica'. Trias Energetica geeft in drie stappen de volgorde naar een zo duurzaam mogelijke energievoorziening: beperk eerst de vraag naar energie, gebruik dan zoveel mogelijk duurzame energiebronnen, en gebruik ten slotte zo efficiënt mogelijk fossiele brandstoffen. De nadruk ligt daarbij bij de eerste twee stappen, omdat daar de grootste kansen liggen.

Doelstelling

Om de doelstelling van een energieneutrale gemeente in 2050 te behalen, zijn kortetermijn-doelstellingen als tussenstap geformuleerd. De doelstellingen voor 2020 zijn als volgt:

- Een besparing van 8,7% (521 TJ) in energieverbruik ten opzichte van de nulsituatie. Het streefverbruik in 2020 is daarmee 3.400 TJ;
- Een aandeel van 11% duurzaam opgewekte energie (380 TJ).

Op dit moment geldt binnen de gemeente dat bestemmingsplannen die na 2012 zijn vastgesteld, al mogelijkheid bieden tot het plaatsen van zonnepanelen. Het gaat daarmee echter met name om het plaatsen van zonnepanelen binnen bebouwd gebied, op gemeentelijke daken en tijdelijk op (braakliggende) terreinen in beheer van de gemeente. Om grootschaligere zonneparken mogelijk te maken heeft de gemeente de Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025 vastgesteld, zoals besproken in de vorige subparagraaf van voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

De gemeente wil in 2050 energieneutraal zijn. Om deze doelstelling te kunnen behalen dienen grootschalige maatregelen te worden genomen. In de eerste plaats dient energie bespaard te worden, maar met energiebesparing alleen wordt het uiteindelijke doel niet bereikt. Het tussendoel is daarom in 2020 tevens 11% van de energie duurzaam opgewekt te hebben, gelijk aan 380 TJ op basis van het gemeentelijke verbruik. Een zonnepanelenpark van de beoogde omvang kan ca. 5 MWp opwekken en levert derhalve een bijdrage aan het behalen van de doelstelling. De ontwikkeling is daarmee in lijn met het Beleidskader Duurzame Ontwikkeling Weert 2014 – 2020.

4 Ruimtelijke aspecten

4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

In deze paragraaf wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen. Hiertoe dient in eerste instantie de behoefte aan de beoogde ontwikkeling te worden aangetoond. Daarnaast dient, wanneer een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, gemotiveerd te worden waarom de ontwikkeling niet binnenstedelijk gerealiseerd kan worden.

De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een zonnepanelenpark ter plaatse van de voormalige stortplaats aan de Leveroyse dijk in Weert. De locatie kent de bestemming 'Agrarisch' (gedeeltelijk) op basis van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" en is tevens aangewezen als buitengebied in het Provinciale Omgevingsplan Limburg. Het betreft derhalve een locatie buiten bestaand stedelijk gebied. Het park bedraagt in totaal 8 ha. Hierbinnen vallen ook aanwezige groenzones langs de noord-, zuid- en westzijde. Deze groenzones blijven behouden, met dien verstande dat de zuidzijde na planontwikkeling bestaat uit een struweelhaag in plaats van bomen. Omdat de groenzones behouden blijven, blijft ca. 6 ha over voor de invulling van een zonnepanelenpark. Ca. 50% van deze oppervlakte zal bebouwd worden met in totaal ca. 17.000 panelen.

Stap 1: Aantonen behoefte

Op basis van het in hoofdstuk 3 besproken provinciaal en gemeentelijk beleid kan gesteld worden dat behoefte bestaat aan de ontwikkeling van het beoogde zonnepanelenpark.

De provinciale inzet is om het aandeel duurzaam opgewekte energie te laten toenemen tot 14% in 2020, conform Nationaal Energieakkoord. Uitgaande van het energieverbruik in Limburg in 2012 betekent de energietransitie van 14% in 2020 dat de energiebehoefte duurzaam moet worden opgewekt door:

- ca 1200 windturbines (van 3 MW) óf
- 80 km² zonnepanelen (een oppervlakte ter grootte van de gemeente Sittard-Geleen) óf
- het jaarlijks verbranden van 400 km² bos (18% van de oppervlakte van Limburg).

Er wordt ingezet op een combinatie van deze bronnen voor een optimale opwekking van duurzame energie. Rekening houdend met dat de doelstellingen niet gehaald kunnen worden door plaatsing van zonnepanelen binnen de bebouwde omgeving alleen, betekent dit dat binnen de provincie enige ruimte bestaat voor en behoefte bestaat aan de ontwikkeling van zonnepanelenparken.

De gemeente Weert beschikt over het Beleidskader Duurzame Ontwikkeling Weert 2014 – 2020, waarin duidelijk wordt hoeveel energie bespaard en duurzaam opgewekt moet worden om in 2050 een energieneutrale gemeente te zijn, hetgeen de doelstelling van Weert is. In de gemeentelijke Tweede partiële herziening is beleid opgenomen ten aanzien van het toestaan van zonnepanelenparken, omdat de doelstellingen niet kunnen worden gehaald met zonnepanelen op daken of bedrijventerrein alleen. In totaal dient binnen de gemeente in 2020 zo'n 380 TJ aan energie duurzaam opgewekt te worden, wat gelijk staat aan ongeveer 11% van de totale energiebehoefte.

Het projectgebied betreft een locatie van in totaal 8 ha. 6 ha daarvan wordt ingericht als zonnepark, waarbij een geïnstalleerd vermogen van ca. 5 MWp haalbaar is. Dit levert een CO₂-reductie van ruim 2.993 ton per jaar op en kan ruim 1770 huishoudens voorzien van zonne-stroom. De realisatie van de beoogde ontwikkeling levert daarmee een bijdrage aan het behalen van de gemeentelijke en provinciale doelstellingen op het gebied van CO₂-reductie en het opwekken van duurzame energie.

Stap 2: Motivering ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied

Om de doelstellingen te behalen dienen diverse methoden ingezet te worden. Een van de

energieopwekkende methodes is het plaatsen van zonnepanelen. Enkel het plaatsen van zonnepanelen in het bestaand stedelijk gebied (zoals op daken of bedrijventerreinen) of op agrarische bouwblokken, levert echter niet het beoogde resultaat. Hiertoe zijn grootschaliger maatregelen noodzakelijk. De aanleg van een zonnepanelenpark van de beoogde omvang levert een significante bijdrage aan het behalen van de doelstellingen, maar is alleen mogelijk wanneer ook gebruik wordt gemaakt van beschikbare locaties buiten bestaand stedelijk gebied.

In dit geval geldt dat de locatie een voormalige stortplaats in Weert betreft. Een dergelijke locatie is in de Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025 expliciet genoemd als mogelijke locatie voor een zonnepanelenpark. Het aanwijzen van deze locatie is mogelijk, omdat op basis van het provinciale beleid alleen specifieke locaties als gebieden van provinciaal belang zijn aangewezen (bijvoorbeeld de goudgroene en zilvergroene natuurzones en de bronsgroene landschapszones). De locatie ligt in een gebied dat door de provincie is aangewezen als 'Buitengebied', waarbij de provincie minder belang heeft en beleid voor deze locaties overlaat aan de gemeenten. Naast dat de locatie een voormalige stortplaats betreft, geldt tevens dat de locatie gelegen is in de nabijheid van (bedrijfs)bebouwing aan de Roeventerpeelweg en Roermondseweg, waardoor gesproken kan worden koppeling tussen / aansluiting op bebouwd gebied.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat behoefte bestaat aan de realisatie van een zonnepanelenpark. Om een significante bijdrage aan de doelstellingen ten aanzien van duurzaamheid te kunnen leveren, dient te worden gezocht naar oplossingen buiten het bestaand bebouwd gebied. De projectlocatie maakt weliswaar geen onderdeel uit van het bestaand stedelijk gebied, maar betreft wel een voormalige stortplaats. Dergelijke locaties zijn expliciet aangewezen als geschikte locaties voor de ontwikkeling van zonnepanelenparken. De Ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee doorlopen.

4.2 Landschappelijke inpassing

Op basis van het gemeentelijke beleid dient bij de realisatie van een zonnepanelenpark te worden voorzien in een goede ruimtelijke inpassing en dient daartoe een inpassingsplan te worden opgesteld. Voor de landschappelijke inpassing is gebruik gemaakt van de expertise van het bureau Plattelandscoöperatie. Het inpassingsplan van 17 april 2019 is opgenomen in de bijlagen bij voorliggende rapportage. Voor de volledige inhoud van het inpassingsplan wordt verwezen naar bijlage 1. Hieronder wordt ingegaan op het ontwerp.

Voor het plan is uitgegaan van integrale planvorming waarbij gekeken is naar de situering en het functioneren van het zonnepark, waarbij de analyse en combinatie met de bestaande beplanting een belangrijk punt vormt voor de gemeente. De locatie wordt aan de noord- en zuidkant begrensd door een singelstrook en aan de westkant door een jong eikenbosgebied. Dit dient behouden te blijven als groen casco. Met een juiste situering zonnepanelen en het werkp pad langs de bestaande beplanting is er een park te creëren met een maximaal gebruik van de zon.

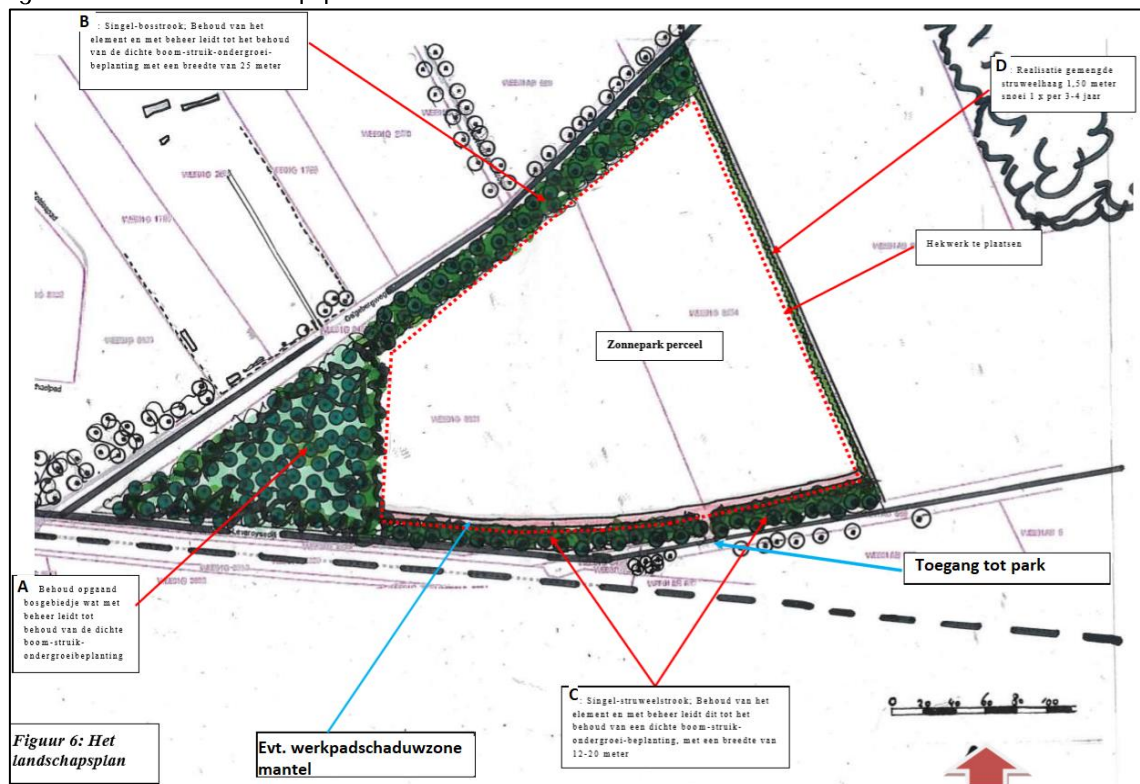
Behalve het bovenstaande hebben ook andere uitgangspunten tot het ontwerp geleid:

- Energielandschap is in de nieuwe tijd een nieuwe vorm van landschap; dus moet ook in de nieuwe tijd onderdeel vormen van het totale landschap. Het bestaande groen geeft hiertoe een fraai casco.
- Panelen liggen "vlak" op de bodem (geen grote obstakels), een groenstruweel zal inpassing hiervan creëren.
- Voor efficiëntie is de zuidelijke zijde (spoor) erg belangrijk. Een juiste vormgeving met behoud bestaand groen is hiertoe reeds scherp onderzocht.

- Overgang naar cultuurlandschap oost is met een groen element mogelijk, waarbij zicht vanuit de omgeving op het zonnepark kan, daar het gebied een randzone is van bedrijvigheid.
- Hekwerk is nodig voor veiligheid, dus verdoezeling moet hierop afgestemd worden.
- Bosgebieden en beplantingen verkrijgen ecologische waarden vanuit de diversiteit. Een juist beheer vanuit behoud opbouw bomen, struiken en ondergroei is iets dat vanuit ecologie een meerwaarde zal opleveren.

Figuur 4.1 toont het ontwerp dat is ontstaan vanuit bovenstaande uitgangspunten en de analyse van het bestaande landschap en de bestaande groenelementen. Hiermee wordt de kwaliteit van het landschap en ecologie ter plaatse gehandhaafd, en neemt ook de beleving van de randzone tussen bedrijvigheid en energielandschap en de biodiversiteit ter plaatse toe.

figuur 4.1 Uitsnede landschapsplan



A: Behoud en beheer bestaand eikenbosgebied

Vanuit impuls ecologie wordt hier in de bosrand extra variatie gecreëerd. Door de toekomstbomen ruimte te geven, kan de ondergroei zich ontwikkelen. De takken kunnen verwerkt worden in de bestaande beplanting.

B: Behoud singel bosstrook (Noord) Galgerbergweg

Deze strook is gemiddeld 25 meter breed met mengsel eikenbomen en struiken (hazelaar meidoorn etc.) De strook blijft zo behouden met opbouw bomen, struiken en ondergroei. Met een bosbouwkundig beheer, dus toekomstbomen benoemen, creëer je ruimte voor de toekomstbomen en de struikenbeplanting, dat visueel en ecologisch een duurzame dichte beplanting oplevert.

C: Behoud singel bosstrook (Zuid) Leveroyesdijk

Deze strook wordt behouden in zijn hoedanigheid en zo beheerd dat deze zijn functie, van groen kader, vervult. Hierbij is de inzet een juiste opbouw met bomen, struiken en ondergroei.

Met een bosbouwkundig beheer, dus toekomstbomen benoemen, creëer je ruimte voor de toekomstbomen en de struikenbeplanting, dat visueel en ecologisch het een duurzame dichte beplanting oplevert.

D: Realisatie gemengde struweelhaag

Om het kader/casco compleet te maken komt hier een gemengde haag met uiteindelijk een hoogte van 1,50 meter. Hiermee is er nog zicht op het nieuwe energielandschap.

Conclusie

Het landschappelijk inpassingsplan inclusief aanplantings- en beheerplan geeft weer hoe het landschap behouden blijft en een decor vormt voor een energielandschap. Er is sprake van een passende uitstraling waarbij ook de ecologische waarde van het gebied zal toenemen.

4.3 Analyse van verkeer- en parkeeraspecten

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient de verkeers- en parkeersituatie beoordeeld te worden om er voor te zorgen dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid en een goede ontsluiting alsook om ongewenste verkeerssituaties zoals een te grote verkeersdruk op een weg, te voorkomen.

In dit geval is sprake van de aanleg van een zonnepanelenpark. Een dergelijke ontwikkeling brengt in beginsel nagenoeg geen parkeerbehoefte met zich mee, omdat het een functie is die over het algemeen geen bezoekers of publiek aantrekt. Hierdoor is ook de verkeersaantrekkende werking laag. Uitzondering hierop vormen enkele verkeersbewegingen ten behoeve van beheer en onderhoud (en tijdens de aanleg- en ontmantelingsfase).

Het gebied wordt ontsloten op de Leveroyse dijk, waar een toegangsweg wordt aangelegd ten behoeve van de bereikbaarheid voor beheer en onderhoud van het zonnepark.

Conclusie

Verkeer- en parkeeraspecten vormen gelet op het bovenstaande geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Archeologie

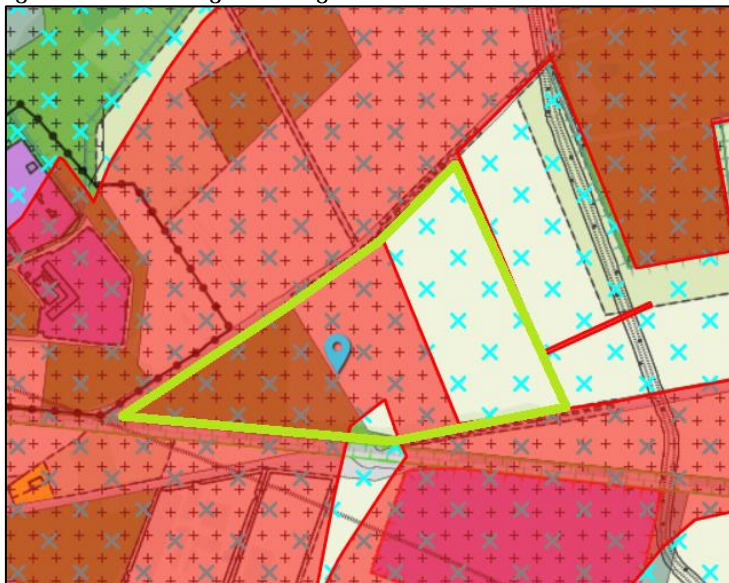
Wettelijk kader

Het Verdrag van Valletta was geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988 en de Wet op de archeologische monumentenzorg, tot de inwerkingtreding van de Erfgoedwet op 1 juli 2016. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De wet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is een primair gemeentelijke opgave. De gemeente is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Dit volgt uit een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening en maakt onderdeel uit van de modernisering van de monumentenzorg. De Erfgoedwet is een voorloper op de Omgevingswet, welke naar verwachting in 2020 in werking treedt.

Situatie plangebied

Uit de bestemmingsplantoets in paragraaf 2.3 is gebleken dat het grootste deel van het gebied is bestemd met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog'. Figuur 4.2 toont een uitsnede van ruimtelijkeplannen.nl waarop in het rood de bestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog' te zien is. De projectlocatie is aangeduid in het groen.

figuur 4.2 Aanduiding archeologische waarden



Op basis van deze bestemming geldt dat een archeologisch onderzoek noodzakelijk is wanneer grondroerende werkzaamheden plaatsvinden die een oppervlakte groter dan 2.500 m² beslaan, tenzij bouwwerken kunnen worden geplaatst zonder graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 40 centimeter en zonder heiwerkzaamheden.

In de regel betreft met name het graven van sleuven ten behoeve van de aanleg van kabels en leidingen een activiteit die tot een grote verstoringsoppervlakte en -diepte kan zorgen. Van grondroerende werkzaamheden van meer dan 2.500 m² is in onderhavig geval echter geen sprake, waardoor archeologisch onderzoek en een vergunning in het kader van archeologie niet nodig zijn. Bovendien is sprake van een zandafgraving dat voorheen gebruikt is als stortplaats, waardoor aangenomen mag worden dat van archeologische vondsten geen sprake zal zijn.

Conclusie

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Cultuurhistorie

Wettelijk kader

Nota Belvédère (1999)

Vanuit een ontwikkelingsgerichte visie op de omgang met cultuurhistorie worden in deze nota beleidsmaatregelen voorgesteld die tot een kwaliteitsimpuls bij de toekomstige inrichting van Nederland zouden moeten leiden. Doelstelling van de nota is om de alom aanwezige cultuurhistorische waarden sterker richtinggevend te laten zijn bij de inrichting van Nederland. Dit met als doel het aanzien van Nederland aan kwaliteit te laten winnen en tegelijkertijd de onderlinge samenhang van cultuurhistorische waarden op het terrein van de archeologie, gebouwde monumenten en historische cultuurlandschap te versterken.

Erfgoedwet

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De wet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is een primair gemeentelijke opgave. De Erfgoedwet is een voorloper op de Omgevingswet, welke naar verwachting in 2020 in werking treedt.

Relatie tot het projectgebied

De projectlocatie ligt op basis van het provinciale beleid in het buitengebied. Dit is een gebied van minder belang voor de provincie, anders dan bijvoorbeeld de bronsgroene landschapszones. Vanuit het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en bijbehorende verordening gelden daarom geen specifieke regels voor dit landschapstype. De verantwoordelijkheid ligt primair bij de gemeente. Wel geldt op basis van de omgevingsverordening (ladder voor duurzame verstedelijking) dat beoordeeld dient te worden of de behoefte aan een ontwikkeling eventueel kan worden beantwoord door middel van het hergebruik van monumentale panden of gebieden van monumentale waarde. Dat is in dit geval niet mogelijk, enerzijds omdat de ontwikkeling specifiek op een voormalige stortplaats wordt beoogd en anderzijds omdat een ontwikkeling van dergelijke omvang moeilijk op te vangen is door hergebruik van dergelijke panden of gebieden. Om een significante bijdrage te kunnen leveren aan de provinciale en gemeentelijke doelstellingen in het kader van de energietransitie is een grootschaligere locatie nodig. Bovendien valt te betwisten of het wenselijk is zonnepanelen (al dan niet in de vorm van een zonnepark) op of rondom monumentale objecten te plaatsen.

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is door Plattelandscoöperatie een inpassingsplan opgesteld, waarin rekening is gehouden met het landschap en cultuurhistorische waarden (voor zover deze aanwezig zijn bij een voormalige stortplaats) en het park zorgvuldig is ingepast. Verwezen wordt naar paragraaf 4.2 en bijlage 1 bij voorliggende rapportage. Het aanwezige bosgebied aan de westzijde en de bomenrijen langs de noord- en zuidrand van het projectgebied dienen (mede) als inpassing van het park en blijven grotendeels behouden. Enkele zijden worden iets uitgedund ten behoeve van de functionaliteit van het park, echter komen hier op basis van het beplantings- en beheerplan (zie landschappelijke inpassing, paragraaf 4.2 en bijlage 1) voor de uitstraling en biodiversiteit waardevolle groenelementen voor terug.

Tot slot is van belang te vermelden dat langs de noord- en zuidrand van de projectlocatie op basis van het vigerende bestemmingsplan de specifieke aanduiding 'landschapswaarden' geldt. Deze aanduiding valt echter buiten de projectlocatie en de betreffende landschapswaarden blijven daarmee onaangetast.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Ten behoeve van de inpassing van het zonnepark is een inpassingsplan opgesteld. Er wordt rekening gehouden met het landschap en mogelijke cultuurhistorische waarden in en rondom het gebied.

4.6 Waterhuishoudkundige situatie (watertoets)

Sinds 2003 is het doorlopen van de watertoets wettelijk verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is, om in overleg met de initiatiefnemer en de waterbeheerder, aandacht te besteden aan de waterhuishoudkundige aspecten, zodat de waterhuishoudkundige doelstellingen worden gewaarborgd. Het projectgebied is gelegen in het beheergebied van het Waterschap Limburg. De uitgangspunten voor het watersysteem dienen op een juiste wijze in het plan te worden verwerkt. Daarbij spelen over het algemeen aspecten zoals waterkwantiteit, waterkwaliteit, beschermde gebieden (zoals waterkeringen) en riolering een rol. Binnen dit project is riolering echter geen relevant aspect. De overige aspecten worden hieronder behandeld.

Waterkwantiteit

Op basis van de Keur gelezen in samenhang met de Algemene regels van het Waterschap Limburg geldt dat geen vergunning en compensatie nodig is voor het aanleggen van oppervlakteverhardingen wanneer dit toe te voegen verhard oppervlak niet meer dan 2.000 m² beslaat in stedelijk gebied en 5.000 m² in landelijk gebied. Op basis van het beleid van de provincie is het gebied aangewezen als bebouwd gebied (bedrijventerrein) waardoor vooralsnog van de vrijstellingsgrens van 2.000 m² wordt uitgegaan.

Voor de zonnepanelen geldt dat deze in een schuine hoek worden geplaatst, waardoor hemelwater via de panelen de ondergelegen grond in loopt en de gronden onder de panelen zich blijven gedragen als onverharde grond. Indien hemelwater geconcentreerd op de bodem terecht komt wordt dit, voor zover hier sprake van is, opgelost binnen de projectlocatie. Er is voldoende ruimte beschikbaar om dit binnen het eigen perceel op te lossen. Van versnelde afvoer richting naastgelegen percelen is geen sprake.

Beheerspaden worden halfverhard en daarmee waterdoorlatend uitgevoerd. Ook hier zal hemelwater in de bodem infiltreren. Er worden bovendien geen watergangen gedempt. Noodzakelijke omvormers leveren wel verharding op, maar de oppervlakte daarvan blijft ruimschoots binnen de grens van 2.000 m². Compenserende maatregelen en een vergunning als gevolg van verharding of dempen zijn dan ook niet nodig.

Waterkwaliteit

Om te voorkomen dat een negatief effect op de waterkwaliteit ontstaat, wordt toepassing van uitloogbare materialen, zoals lood, koper en zink, vermeden.

Grondwater

Ten behoeve van de planontwikkeling is geen bronnering van grondwater nodig. Er wordt in het plan geen gebruik gemaakt van bodemenergie, ofwel warmte koude opslag. Bij deze planontwikkeling zal geen grondwater worden onttrokken ten behoeve van beregening, veendrenking of bedrijfsmatige toepassingen.

Oppervlaktewater

Er is geen sprake van oppervlaktewateren die door of langs het projectgebied lopen (zie figuur 4.3).

figuur 4.3 Uitsnede Leggerkaart Waterschap Limburg (leggerkaart Noord-Limburg)



Beschermde gebieden

Binnen de projectlocatie is geen sprake van (beschermingszones van) waterkeringen, zie hier toe de uitsnede van de Leggerkaart zoals opgenomen in figuur 4.3.

Conclusie

De waterhuishoudkundige situatie is in kaart gebracht. Er treden geen belemmeringen op voor de beoogde ontwikkeling. Een watervergunning is niet noodzakelijk.

5 Milieuaspecten

5.1 Bedrijven en milieuzonering

Om ervoor te zorgen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen, is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' in opdracht van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten opgesteld. Hierdoor wordt in een vroeg stadium bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden met de belangen van bedrijven en woningen. Zo wordt zoveel mogelijk voorkomen dat woningen hinder en gevaar ondervinden van bedrijven en dat bedrijven in hun milieugebruiksruimte worden beperkt door de komst van nieuwe woningen.

Milieuzonering is een hulpmiddel bij ruimtelijke planvorming. Het is een instrument dat helpt bij het afwegen en verantwoorden van keuzes aangaande nieuwe woningbouw- en bedrijvenlocaties. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie. Het gaat hierbij om de milieuaspecten: geluid, geur, stof en gevaar, waarbij de belasting afneemt naarmate de afstand tot de bron toeneemt.

In de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' zijn richtafstanden opgenomen voor een scala aan milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties. Hierbij worden richtafstanden gegeven per milieutechnisch aspect (geur, stof, geluid en gevaar), waarbij de grootste afstand bepalend is voor de indeling in een milieucategorie.

figuur 5.1 Richtafstanden bedrijven en milieuzonering

milieucategorie	richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

In de handreiking (maart 2009): Bedrijven en milieuzonering VNG is een zonnepanelenpark niet opgenomen. Bij de zonnepanelen worden tevens twee transformatoren geplaatst. De activiteit zou daardoor vergeleken kunnen worden met elektriciteitsdistributiebedrijven van, in dit geval, <10 MVA. De activiteit valt dan in milieucategorie 2. Dit betekent dat voor het aspect geluid 30 meter afstand als richtafstand dient te worden gehouden van woningen. De zonnepanelen zelf veroorzaken geen geluid.

Bij de plaatsing van omvormers en transformator dient rekening gehouden te worden met de voornoemde richtafstand tot woningen. Op korte afstand van het beoogde zonnepanelenpark bevinden zich echter geen woonfuncties. De dichtstbijzijnde woonbestemming is zuidwestelijk gelegen ten opzichte van de projectlocatie en bevindt zich op ca. 110 meter afstand tot de grens van het zonnepanelenpark. Geluidsproducerende objecten worden derhalve op grotere afstand dan 30 meter geplaatst.

Naast woonbestemmingen zijn in de omgeving van het projectgebied ook bedrijfsbestemmingen gelegen. Zonnepanelen leveren geen belemmeringen op in de bedrijfsvoering van deze bedrijven.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.2 Externe veiligheid

De externe veiligheid wordt bepaald door aanwezigheid van gevaarlijke stoffen (productie, gebruik, opslag en vervoer) in en rond het projectgebied. Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren (b.v.o. kleiner dan 1500 m²), winkels, horeca en parkeerterreinen.

Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het belangrijkste toetsingskader. Hierin zijn bijvoorbeeld grenswaarden en oriënterende of richtwaarden opgenomen voor het zgn. plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarnaast is er specifieke wetgeving voor de opslag van vuurwerk en munitie, het Vuurwerkbesluit (2002, herziening 2004). Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan. Verder is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van belang (Bevb) voor onder andere hogedruk aardgastransportleidingen.

Aan de andere kant is het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijke beleid en externe veiligheid beleid dienen dus goed te worden afgestemd. Een ruimtelijke onderbouwing of toelichting is geen instrument om de mate van risico's te beheersen, maar is wel een schakel tussen het externe veiligheidsbeleid en ruimtelijke ordening.

De risico's worden door twee factoren bepaald: de kans dat zich een ongeval voordoet en de effecten van dat ongeval. Om te kunnen beoordelen wat wel en niet aanvaardbaar is, bestaan er twee risicomaten, namelijk het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico

In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een definitie opgenomen van het plaatsgebonden risico (PR). Het PR is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof.

In het besluit is een norm opgenomen voor het plaatsgebonden risico. Deze norm is een grenswaarde voor kwetsbare objecten en moet daarom door het bevoegde gezag in acht worden genomen (mag niet van worden afgeweken). De grenswaarde voor al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten is 10–6 per jaar. Voor al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten betreft dit een richtwaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. De officiële definitie van groepsrisico in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) luidt: 'de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen

overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is'.

Het groepsrisico is geen norm, maar er geldt een verantwoordingsplicht. De onderdelen waar bij de verantwoording aandacht aan moet worden besteed staan beschreven in Bevi-artikel 12 voor Bevi-activiteiten en artikel 13 voor ruimtelijke plannen. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar men mag hiervan wel goed onderbouwd afwijken.

In deze situatie geldt dat een zonnepanelenpark geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object betreft in het kader van externe veiligheid. De voorgenomen activiteit zelf is bovendien ook geen risicovolle activiteit

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.3 Bodem (milieukundig)

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

Situatie plangebied

De huidige bestemming van de betreffende locatie is gedeeltelijk 'Agrarisch' en gedeeltelijk 'Bos'. Voorheen bestond het terrein uit een zandafgraving waarin tussen 1970 en 1985 huisvuil, puin en bedrijfsafval is gestort. Na beëindiging van deze activiteiten is een afdeklaag over de locatie aangebracht van ca. 0,2 tot 1,2 m dikte. In opdracht van de provincie Limburg zijn in de afgelopen 20 jaar diverse bodemonderzoeken uitgevoerd, te weten een verkennend onderzoek inzake voormalige stortplaatsen (Tauf d.d. 2 juni 1997), een afdeklaagonderzoek voormalige stortplaatsen (Royal Haskoning, 1 september 2005) en een grondwateronderzoek verspreidingsrisico's voormalige stortplaatsen (Tritium Advies, d.d. 2 december 2016).

De deklaag is lokaal matig tot ernstig verontreinigd met koper en zink. Dit is geconstateerd op basis van bodemonderzoek uit 2005 en heeft voor het huidige gebruik niet geleid tot vaststelling van een spoedeisende saneringsnoodzaak door de provincie. Uit het grondwateronderzoek is gebleken dat geen sprake is van actuele verspreidingsrisico's en dat geen noodzaak bestaat tot vervolgonderzoek. Nazorg op de locatie in verband met de voormalige stortplaats is niet nodig. Hierover zijn geen nadere afspraken met de provincie. De provincie Limburg is op de hoogte van de beoogde ontwikkeling ter plaatse.

Relatie tot ontwikkeling

Het toekomstig gebruik van de gronden is voor een zonnepanelenpark en betreft geen bodembedreigende activiteit. De gronden zijn geschikt voor het beoogde gebruik, er is immers geen sprake van toekomstige gebruikers (zoals bewoners) die in aanraking kunnen komen met eventueel vervuilde grond. In het kader van de planologische procedure is daarom geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Voor de uitvoering geldt verder dat panelen met paalfundering in de grond worden geplaatst. Daarbij vindt geen of nauwelijks grondverzet plaats. Voor het park is ook de aanleg van kabels

en leidingen noodzakelijk. Voor de hiertoe noodzakelijke graafwerkzaamheden wordt gewerkt conform een melding BUS 'tijdelijk uitplaatsen'. Daar waar de daadwerkelijke graafwerkzaamheden plaatsvinden wordt specifiek onderzoek uitgevoerd ter actualisatie van het beschikbare bodemonderzoek.

Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van een zonnepanelenpark.

5.4 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder moeten geluidsgevoelige objecten voldoen aan de wettelijk bepaalde normering als het gaat om de maximale geluidsbelasting op de gevels. De limitatieve lijst geluidsgevoelige gebouwen bestaat uit:

- woningen
- onderwijsgebouwen
- ziekenhuizen
- verpleeghuizen
- verzorgingstehuizen
- psychiatrische inrichtingen
- kinderdagverblijven.

Op het moment dat een van bovenstaande functies ontwikkeld wordt, zal middels een geluidsonderzoek aangetoond moeten worden of er voldaan wordt aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Daarnaast kan als het gaat om bijvoorbeeld logiesruimtes (hotelkamers, recreatieve verblijven) wenselijk zijn om een goed en aangenaam binnenklimaat te kunnen waarborgen.

Met de realisatie van een zonnepanelenpark wordt geen geluidgevoelige functie gerealiseerd. De zonnepanelen produceren bovendien geen geluid. Alleen de omvormers zullen enigszins geluid produceren. Deze worden echter opgesteld in een gebouw. De omvormers kunnen vergeleken kunnen worden met elektriciteitsdistributiebedrijven van, in dit geval, < 10 MVA. Voor deze activiteit betekent dat voor het aspect geluid 30 meter afstand als richtafstand dient te worden gehouden van woningen in het kader van bedrijven en milieuzonering. Aan deze afstand wordt voldaan (zie ook paragraaf 5.1). Het zonnepanelenpark is bovendien een type A inrichting waarvoor de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Er is geen reden om aan te nemen dat niet aan de regels uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan, zeker gezien de ruime afstand tot de woningen en de geluid producerende objecten.

Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.5 Luchtkwaliteit

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast zijn er luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekende mate bijdragen (Regeling NIBM).

AMvB 'niet in betekende mate'

In het Besluit NIBM en de bijbehorende ministeriële Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het

bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

De definitie van 'niet in betekende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³). Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling niet in betekende waarde uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

In onderhavig geval is sprake van de aanleg van een zonnepanelenpark. De zonnepanelen leveren duurzame energie voor ruim 1.770 huishoudens en hebben daarmee een CO₂ reductie van 2.993 ton per jaar als gevolg. Er vindt geen uitstoot plaats van (schadelijke) stoffen door het park zelf of door het aan het park gerelateerde vervoersbewegingen. Het park heeft bovendien nagenoeg geen verkeersaantrekkende werking.

Conclusie

Het milieuaspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

5.6 Ecologie

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt: de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

Beleid en normstelling:

Wet natuurbescherming

Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. Daarnaast kan de provincie ervoor kiezen om een gebied aan te wijzen als bijzonder nationaal natuurgebied- of landschap of als Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van de beschermde soort.

Nationaal Natuurnetwerk

De term EHS werd in 1990 geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan (NBP) van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. In 2013 veranderde de naam van Ecologische Hoofdstructuur naar Nationaal Natuurnetwerk (NNN). NNN is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in of in de nabijheid van het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'.

Relatie tot de ontwikkeling

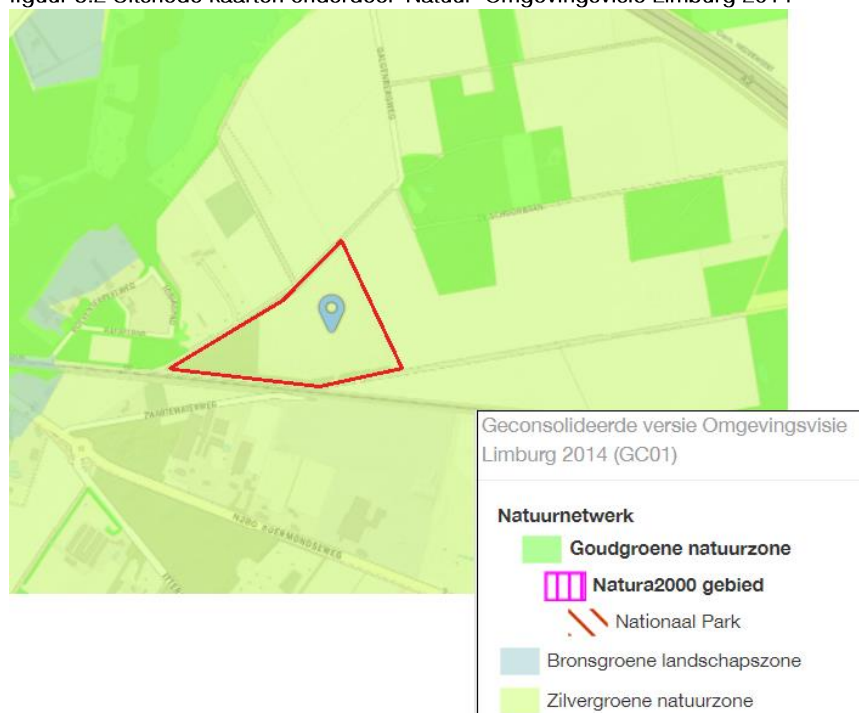
Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden en Nationaal Natuurnetwerk

Op basis van het kaartmateriaal van de provincie Limburg is het mogelijk vast te stellen of een gebied onderdeel uitmaakt van een Natura 2000-gebied en/of het NNN. Ter plaatse van de projectlocatie geldt dat deze niet gelegen is in één van deze gebieden. Rondom de projectlocatie is verspreid wel sprake van het NNN (aangeduid als Goudgroene Natuurzone). Gelet op de aard van de beoogde ontwikkeling kan echter gesteld worden dat geen negatieve effecten op deze gebieden optreden. Ten aanzien van gebiedsbescherming is derhalve geen sprake van belemmeringen voor de realisatie van een zonnepanelenpark ter plaatse.

Figuur 5.2 toont een uitsnede van het digitale kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsvisie Limburg 2014. De projectlocatie is aangeduid in het rood.

figuur 5.2 Uitsnede kaarten onderdeel 'Natuur' Omgevingsvisie Limburg 2014



Soortenbescherming

In het kader van voorliggende ruimtelijke onderbouwing is door ecologisch adviesbureau Ecolyrium een Quickscan Ecologische Waarden uitgevoerd. De rapportage van 18 april 2019 is opgenomen in de bijlagen bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Uit de inventarisatie blijkt dat binnen de projectlocatie geen sprake is van zwaar beschermde plant- of diersoorten, deze zijn niet aangetroffen en ook uit literatuuronderzoek is geconcludeerd dat geen waarnemingen zijn gedaan. Met de realisatie van het zonnepark kunnen dan ook geen negatieve effecten ontstaan voor beschermde soorten die zouden leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding ervan. Nader onderzoek en een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk.

Werkzaamheden ten behoeve van de realisatie kunnen plaatsvinden. Wel wordt geadviseerd het eikenbos en begroeiing zoveel mogelijk onaangetast te laten. Aangezien sprake is van behoud van de groengebieden (eikenbos en singelbosstroken) langs de noord-, zuid- en westzijde, treden hier geen belemmeringen op.

Verder wordt geadviseerd deze werkzaamheden zoveel mogelijk buiten het broedseizoen (vogels) en buiten de kwetsbare periode (zoogdieren) plaats te laten vinden. Hier kan bij de uitvoering van het project rekening mee worden gehouden. Belemmeringen in verband met aanwezige soortgroepen treden niet op.

Conclusie

De projectlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of het NNN. Uit de veldinventarisatie zoals uitgevoerd door bureau Ecolybrum blijkt daarnaast dat zich binnen het projectgebied geen zwaar beschermde soorten planten en dieren bevinden. Nader onderzoek en een vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.7 Mer-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst deze afweging gemaakt dient te worden. Deze lijst geeft namelijk aan of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een MER gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

De ontwikkeling betreft de realisatie van een zonnepark ter plaatse van een voormalige stortplaats. De realisatie van zonneparken worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel wordt in de D-lijst een stedelijke ontwikkelingsproject genoemd. In de nota van toelichting op het Besluit mer wordt het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' ook gedefinieerd. Hier wordt over gezegd: "Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook 'dorpen' hieronder vallen. Wat 'stedelijke ontwikkeling' inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Indien bijvoorbeeld een woonwijk wordt afgebroken en er komt een nieuwe voor in de plaats, zal dit in de regel per saldo geen of weinig milieugevolgen hebben. Bij een uitbreiding zal er eerder sprake kunnen zijn van aanzienlijke gevolgen. Het zonnepanelenpark is daarmee niet m.e.r.-plichtig. Gelet op de kenmerken van het project zullen ook geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Het project wordt door initiatiefnemer uitgevoerd. De kosten in verband met de realisatie zijn voor rekening van initiatiefnemer. Met initiatiefnemer zal tevens een planschadeovereenkomst worden gesloten in verband met de afwenteling van planschade. Er is geen aanleiding om aan de economische haalbaarheid van het plan te twijfelen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

In de vroege fase van planontwikkeling heeft de initiatiefnemer de verschillende gebruikers van omliggende percelen benaderd en geïnformeerd over het initiatief. Onder de voorwaarde dat zij op de hoogte worden gehouden van het proces, staan zij vooralsnog positief tegenover de plannen.

Voor omvangrijke projecten acht de gemeente het daarnaast van belang dat ook op andere wijzen wordt voorzien in participatie. Zo kan worden gedacht worden aan het systeem van de postcoderoos. Gelet op de relatief beperkte omvang van het beoogde zonnepark is het echter niet haalbaar te voorzien in een dergelijke vorm van participatie.

Planologische procedure

Voor dit plan wordt tevens de uitgebreide procedure doorlopen. Het is daarom in eerste instantie voor een ieder mogelijk door middel van een inspraakreactie of zienswijze te reageren op het ontwerpbesluit, dat gedurende zes weken ter inzage ligt. Vervolgens staat nog de gang naar de rechtbank en daarna de Raad van State open.

Met bovenstaande procedures wordt de maatschappelijke betrokkenheid afdoende gewaarborgd.

7 Conclusie ruimtelijke en functionele inpasbaarheid

De initiatiefnemer heeft als doel een zonnepanelenpark te realiseren ter plaatse van een voormalige stortplaats in Weert. Voor deze ontwikkeling dient een planologische procedure te worden doorlopen. Voorliggend document bevat de ruimtelijke onderbouwing, waarbij de verschillende ruimtelijke en milieutechnische aspecten die bij het project een rol spelen zijn besproken. Het projectgebied betreft een locatie van in totaal 8 ha. 6 ha daarvan wordt ingericht als zonnepark, waarbij een geïnstalleerd vermogen van ca. 5 MWp haalbaar is. Dit levert een CO₂-reductie van ca. 2.993 ton per jaar op en kan ruim 1.770 huishoudens voorzien van zonne-stroom.

Op basis van het provinciaal en gemeentelijk beleid kan gesteld worden dat behoefte bestaat aan de ontwikkeling van het beoogde zonnepanelenpark. De provinciale inzet is namelijk om het aandeel duurzaam opgewekte energie te laten toenemen tot 14% in 2020, conform het Nationaal Energieakkoord. De gemeente Weert beschikt bovendien over het Beleidskader Duurzame Ontwikkeling Weert 2014 – 2020, waarin duidelijk wordt hoeveel energie bespaard en duurzaam opgewekt moet worden om in 2050 een energieneutrale gemeente te zijn, hetgeen de doelstelling van Weert is. In de gemeentelijke Tweede partiële herziening is beleid opgenomen ten aanzien van het toestaan van zonnepanelenparken, omdat de doelstellingen niet kunnen worden gehaald met zonnepanelen op daken of bedrijventerrein alleen. In totaal dient binnen de gemeente in 2020 zo'n 380 TJ aan energie duurzaam opgewekt te worden, wat gelijk staat aan ongeveer 11% van de totale energiebehoefte. Het beoogde zonnepark heeft een geïnstalleerd vermogen van ca. 5MWp en levert daarmee een bijdrage aan het behalen van de gemeentelijke en provinciale doelstellingen op het gebied van CO₂-reductie en het opwekken van duurzame energie.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de aanleg van een zonnepanelenpark niet mogelijk. Hierdoor is het doorlopen van een planologische procedure noodzakelijk. Deze procedure wordt doorlopen aan de hand van een omgevingsvergunning 'afwijken bestemmingsplan'. Omdat sprake is van een zonnepanelenpark in een buitengebied, dient in beginsel provinciale en gemeentelijke medewerking verkregen te worden. De provincie heeft (nog) geen concreet beleid ten aanzien van zonneparken, maar staat er voor open en kijkt op basis van ervaring met andere parken wat de rol van de provincie binnen een dergelijke ontwikkeling moet zijn. Omdat echter sprake is van een park in het gebiedstype 'Buitengebied', wat in dit geval van minder provinciaal belang is, ligt de verantwoordelijkheid primair bij de gemeente. In dit geval geldt dat als gevolg van de ligging van het plangebied ter plaatse van een voormalige stortplaats, de realisatie van een zonnepanelenpark aldaar op basis van het gemeentelijke beleid onder voorwaarden mogelijk is. Een van die voorwaarden is dat wordt voorzien in een goede ruimtelijke inpassing.

Gelet daarop is een inpassingsplan opgesteld door een daartoe gespecialiseerd bureau, namelijk Plattelandscoöperatie. Daarin is voorzien in een inpassing van het plan dat rekening houdt met het landschapstype en eventuele cultuurhistorische waarden in het gebied. Het feit dat het gebied een voormalige stortplaats betreft zorgt er verder voor dat archeologie geen rol speelt, los van het feit dat archeologisch onderzoek pas nodig is vanaf 2.500 m² grondroerende werkzaamheden, waarvan in onderhavig geval geen sprake is.

Tevens is de uitvoerbaarheid van het initiatief getoetst aan milieu- en omgevingsaspecten en de bijbehorende regelgeving en hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor voorgenomen ontwikkeling.

Bijlage

- 1 Inpassingsplan, Plattelandscoöperatie, d.d. 17 april 2019

Bijlage

- 2 Quicksan Ecologische Waarden Zonnepanelenpark te Weert, Ecolybrum, d.d. 18 april 2019

Formulierversie
2018.02

Aanvraaggegevens

Publiceerbare aanvraag/melding

Aanvraagnummer	4298519
Aanvraagnaam	Zonnepark Weert
Uw referentiecode	18207

Ingediend op	22-03-2019
Soort procedure	Onbekend

Projectomschrijving	Het realiseren van een kleinschalig zonnepark op de voormalige stortplaats aan de Leveroysewijk te Weert.
Opmerking	-
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Ja
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	Indien nodig
Bijlagen n.v.t. of al bekend	Indien niet nodig

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Weert
Bezoekadres:	Wilhelminasingel 101 6001 GS Weert
Postadres:	Postbus 950 6000 AZ Weert
Telefoonnummer:	(0495) 575 000
Faxnummer:	(0495) 541 554
E-mailadres:	gemeente@weert.nl
Website:	www.weert.nl
Contactpersoon:	Afd. Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Bereikbaar op:	werkdagen van 09:00 tot 16:00 uur

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Zonnepaneel of -collector plaatsen

- Bouwen

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Gebruik gesloten stortplaats

- Gebruik gesloten stortplaatsen

Bijlagen

Formulierversie
2018.02

Locatie

1 Kadastraal perceelnummer

Burgerlijke gemeente Weert

Kadastrale gemeente Weert

Kadastrale sectie G

Kadastraal perceelnummer 3021

Bouwplannaam -

Bouwnummer -

Gelden de werkzaamheden in deze
aanvraag/melding voor meerdere
adressen of percelen? ☐ Ja
☒ Nee

Bouwen

Zonnepaneel of -collector plaatsen

1 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

Grondgebonden zonnepanelen

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

3 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoensgebonden bouwwerk?

- ☐ Ja
☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk?

- ☐ Ja
☒ Nee

4 Uiterlijk bouwwerk/welstand

5 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan mondeling toelichten voor de welstandscommissie/stadsbouwmeester.

- ☒ Ja
☐ Nee

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- ☒ Bestemmingsplan
- ☐ Beheersverordening
- ☐ Exploitatieplan
- ☐ Regels op grond van de provinciale verordening
- ☐ Regels op grond van een AMvB
- ☐ Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

zie bijlage

Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

zie bijlage

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

zie bijlage

Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

zie bijlage

Is het beoogde gebruik tijdelijk van aard?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
322_-_Ruimtelijke_onderbouwing_Weert_pdf	180322 - Ruimtelijke onderbouwing Weert.pdf	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-03-22	In behandeling
pannelenpark_te_Weert_def_maart_2019_pdf	18-395 Rapportage QEW Zonnepanelenpark te Weert def maart 2019.pdf	Anders	2019-03-22	In behandeling
03a_Preliminary_layout_Weert_HVC-004_pdf	03a_Preliminary_layout_Weert_HVC-0-04.pdf	Welstand Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken	2019-03-22	In behandeling
kadastrale_kaart_locatie_Weert_pdf	kadastrale kaart locatie Weert.pdf	Anders	2019-03-22	In behandeling
landschapsplan20-2--2019_pdf	landschapsplan20-2--2019.pdf	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-03-22	In behandeling
Gaashekwerk_Zeus_RAL6005--_Heras_pdf	Gaashekwerk Zeus RAL6005- Heras.pdf	Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken	2019-03-22	In behandeling
e_poort_Heracles_Type_2525_-_RAL6005_pdf	Dubbele poort Heracles Type 2525 - RAL6005.pdf	Anders	2019-03-22	In behandeling
locatie_stortplaats_leveroyedijk_pdf	locatie stortplaats leveroyedijk.pdf	Situatietekening Gebruik gesloten stortplaatsen	2019-03-22	In behandeling
1129db_099-01leveroyedijkrapportage_pdf	1601129db_099--01leveroyedijkrapportage-.pdf	Gegevens Gebruik gesloten stortplaatsen	2019-03-22	In behandeling

Opdrachtgever:

Mees Ruimte en Milieu
T.a.v. mevrouw I. Hazeleger
Postbus 854
2700 AW Zoetermeer

Datum: 18 april 2019**Onderwerp:**

Rapportage Quickscan Ecologische Waarden Zonnepanelenpark te Weert
(ons kenmerk: 18-395)

Opgesteld door:

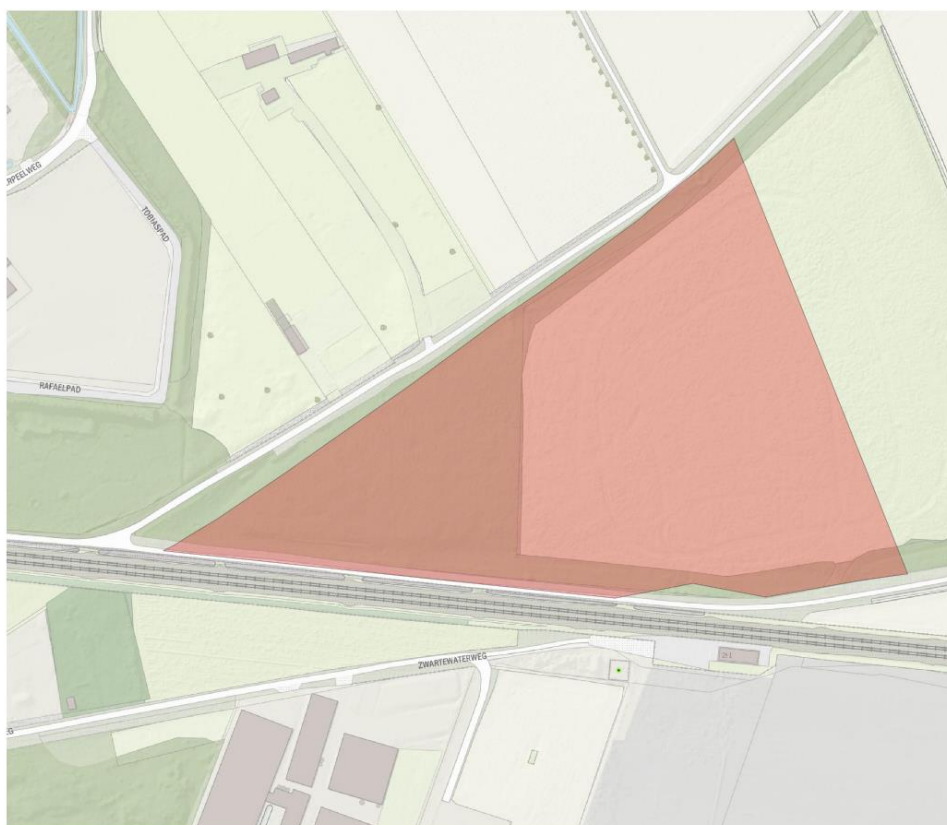
De heer M.J.M Coenen

Geachte mevrouw Hazeleger,

Hierbij ontvangt u van ons de rapportage inzake de terreininspectie welke is uitgevoerd op 12 november 2018 (11°C, zonnig en droog), terplekke van de ingreeplocatie Leveroysewijk te Weert.

Aanleiding

Vanwege de voorgenomen initiatieven om een zonnepanelenpark te realiseren en vanwege de wijziging van het vigerende bestemmingsplan, is het noodzakelijk om in het kader van de Wet Natuurbescherming zicht te krijgen op mogelijke effecten ten aanzien van beschermde natuurwaarden. In afbeelding 1 is de onderzoekslocatie afgebeeld.



18-395 QEW Zonnepanelenpark

■ Onderzoekslocatie

Locatie: Weert

Figuur 1

Figuur 1: Onderzoeks- en ingreepgebied

Onderzoeksmethodiek

De begroeiing rondom de onderzoekslocatie is geheel vanaf de rand langsgelopen en onderzocht op het mogelijk aanwezig zijn van beschermde natuurwaarden. Er is hierbij gelet op het aanwezig zijn van jaarrond beschermde nesten van broedvogels, boomholtes (die onder andere ook dienst kunnen doen voor vleermuizen) en op de mogelijke aanwezigheid van andere (zwaar) beschermde natuurwaarden.

Daarnaast is het met ruigtekruiden en gras begroeide deel van de onderzoekslocatie beoordeeld op het mogelijk aanwezig of geschikt zijn van (beschermde) plant- en diersoorten. Er is tevens een literatuurstudie uitgevoerd, de geraadpleegde bronnen zijn in bijlage 1 opgenomen.

Huidige situatie

De onderzochte beplanting rondom de onderzoekslocatie bestaat voornamelijk uit een aanplant van zomereiken. Het betreft een nog vrij jong eikenbos. De bomen zijn niet hoger dan 10 meter en de stammen hebben een diameter kleiner dan 20cm. Een goed ontwikkelde struiklaag onder deze zomereiken is geheel niet aanwezig. Alleen aan de randen is er sprake van enige struweelvorming, echter is deze ook niet als dicht (ondoordringbaar) struweel ontwikkeld. Van een goed ontwikkelde en gevarieerde ondergroei van een bloemrijke kruidenvegetatie is eveneens geen sprake. Her en der groeien enkele mannetjesvaren (als eerste ondergroei). De strooisellaag is dik en humusrijk.

Het open gebied bestaat uit een matig met kruiden verruigd grasland. De diversiteit van soorten is voornamelijk niet hoog (vanwege begrazing met schapen), maar zou met extensief beheer een prima leefgebied kunnen vormen voor diverse soorten insecten, kleinere zoogdiersoorten en diverse broedvogels (grondbroeders zoals patrijs). In de huidige situatie is de structuur (ruigte van de vegetatie) daar te beperkt voor.

Aan de oostkant van de locatie is een akkerland gelegen, zoals te zien op bovenstaande foto.



Foto 1: bomenrij aan de zuidkant van de onderzoekslocatie



Foto 2: beeld van de zomereiken aanplant

Aanwezigheid van soorten

Vaatplanten en vegetatie

Er zijn geen beschermde vaatplanten aangetroffen in het aangeplante bos en deze zijn daar vooralsnog ook niet te verwachten. De groeiomstandigheden voor beschermde soorten van bossen zijn hiervoor nog niet optimaal ontwikkeld. Uit de verspreidingsgegevens van deze soorten (bron: NDFF en Flora van de lage landen, 2000) blijkt ook dat deze soorten geen groeiplekken hebben in het gebied of de directe omgeving.

In het open meer verruigde deel van de locatie groeien eveneens geen beschermde soorten. Ook de verspreidingsgegevens van soorten die in open gebieden groeien laten zien dat er geen beschermde soorten voorkomen en/of te verwachten zijn.

Er groeien enkele algemeen voorkomende plantensoorten in het onderzochte gebied.

Effecten op beschermde vaatplanten zijn op voorhand geheel uit te sluiten. In het kader van de Wet Natuurbescherming zijn dan ook geen verdere handelingen (aanvragen van vergunningen etc.) of nader onderzoek benodigd.

De vegetatie bestaat uit een verscheidenheid aan struiken en bomen. Er groeien voornamelijk zomereiken die weinig directe binding geven aan zwaar beschermde soorten. De struiken zijn eveneens niet optimaal ontwikkeld tot volwassen struikgewas, maar kunnen in mindere mate dienstdoen als broedbiotoop voor diverse kleinere soorten zangvogels.

Broedvogels (al of niet met jaarrond beschermde nesten)

In de begroeiing zijn geen jaarrond beschermde nesten aangetroffen van vogels. De vegetatie is daarvoor te jong en nog niet hoog genoeg. De bomen zijn rank en bieden weinig tot geen geschikte nestmogelijkheden voor dergelijke soorten (buiserd, havik, sperwer en/of uilen).

De locatie vormt daarnaast een minimaal geschikt broedgebied voor enkele algemeen voorkomende soorten broedvogels van bossen en parken. Het geheel aan soorten zal echter beperkt zijn, aangezien de struikvegetatie zeer slecht ontwikkeld is.

De jonge bomen vormen vanwege hun beperkte omvang nauwelijks geschikt broedbiotoop. Soorten die kunnen broeden zijn onder meer roodborst, merel, Turkse tortel en heggemus. Grondbroeders zoals houtsnip zullen geheel niet voorkomen, omdat het bosgebied te beperkt ontwikkeld is daarvoor en te klein qua oppervlakte.

In het open deel van het gebied kunnen mogelijk soorten broeden zoals graspieper en fazant. Andere grondbroeders zijn voorsnog niet te verwachten in dit deel. Daarvoor is de verstoringafstand tot aan de bosranden de beperkende factor om als een goed broedbiotoop te dienen voor grondbroeders (risico op predatie is te groot en grondbroeders vermijden dan ook dergelijke locaties). Patrijzen komen eveneens niet voor in dit gebied, daarvoor is het gebied te klein en ook de risico's op predatie te groot voor deze soort om zich te vestigen.

Effecten op soorten met jaarrond beschermde nesten treden niet op. Effecten op broedvogels kunnen optreden als de aanlegwerkzaamheden uitgevoerd worden tijdens de broedperiode van vogels. Het uitvoeren van de werkzaamheden dient dan ook zoveel als mogelijk buiten de broedperiode te geschieden (dus buiten de periode half maart- half augustus).

Vleermuizen

In de bomen zijn geen boomholtes aangetroffen die dienstdoen als vaste rust- en verblijfplaats voor vleermuizen. Daarvoor zijn de bomen te jong. Het open terrein en de bosranden vormen een geschikt foerageergebied voor diverse soorten vleermuizen. De openheid van het terrein blijft echter gegarandeerd (omdat er geen hoogopgaande bebouwing komt), zodat vleermuizen het terrein kunnen blijven gebruiken als zodanig. Tussen de zonnepanelen door zal een kruiden- en bloemrijke begroeiing ontwikkelen die insecten zal aantrekken, wat een bron aan voedsel blijft geven terplekke.

Er is geen sprake van aantasting van de bosranden en de laanelementen aan de noordzijde, zodat eventuele aanwezige vliegroutes geheel behouden blijven.

Het foerageergebied en eventuele functies van het gebied voor vleermuizen blijft met de ingreep onaangetast. Ook aantasting door (nieuwe of overmatige) verlichting treedt in zijn geheel niet op, omdat er geen armaturen benodigd en/of gepland zijn terplekke.

Effecten op de oriëntatie van vleermuizen door de aanleg van het zonnepark treden eveneens niet op, omdat de panelen geen weerspiegeling geven in de avond als vleermuizen gebruikt maken van het gebied als jachtterrein.

Uit de literatuur blijkt dat er meerdere soorten vleermuizen foerageren, zoals gewone dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis en rosse vleermuis. Deze soorten komen algemeen voor in Nederland en het betreft hier soorten die zich zeer makkelijk aan kunnen passen aan veranderende situaties in hun jachtbiotoop. Negatieve effecten op het foerageergebied van deze soorten zijn dan ook geheel uit te sluiten.

Het realiseren van het zonnepanelenpark leidt in zijn geheel niet tot effecten op vleermuizen. Overtredingen van verbodsbepalingen van de Wet Natuurbescherming in relatie tot vleermuizen en op de functies van het terrein voor vleermuizen treden zodoende niet op. Verder maatregelen in het licht van de wetgeving zijn dan ook niet noodzakelijk, evenals nader onderzoek.

Amfibieën, reptielen, vissen en libellen

Uit de beschikbare literatuurgegevens, en op grond van het daadwerkelijke habitat terplekke kan geconcludeerd worden dat hier geen sprake is van het aanwezig zijn van populaties van zwaar beschermde soorten amfibieën, vissen en libellen. Er zijn voortplantingswateren (poelen) of anderzijds waterhoudende elementen (sloten) aanwezig.

Het gebied vormt deels een geschikt leefgebied voor levendbarende hagedissen (reptielensoort). Echter is gebleken uit literatuuronderzoek (NDFF gegevens, en de Herpetofauna atlas van Limburg) dat deze soort niet voorkomt in dit gebied en de directe omgeving.

Het realiseren van het zonnepanelenpark heeft geen effecten op beschermde vissen, amfibieën, reptielen en libellen. In het kader van de Wet Natuurbescherming kan gesteld worden dat er geen verdere maatregelen nodig zijn.

Dagvlinders, overige ongewervelden en grondgebonden zoogdieren

In het gebied zullen diverse algemeen voorkomende soorten dagvlinders, overige ongewervelden, en grondgebonden zoogdieren voorkomen. Beschermde soorten dagvlinders kunnen foeragerend aanwezig zijn tijdens het vliegseizoen, maar optimaal ontwikkelde voortplantingsplekken zijn niet aanwezig voor dergelijke soorten.

Beschermde soorten kevers zijn eveneens niet te verwachten op deze locatie. Er zijn geen waarnemingen bekend van dergelijke soorten uit het gebied en de directe omgeving. Er komen diverse algemeen voorkomende soorten voor in het gebied, zoals de mestkever (foto 3). Echter hoeven hiervoor geen verdere maatregelen getroffen te worden.

Opgemerkt dient te worden dat de aanleg van het zonnepanelenpark ook deels voorzien blijft in kruidenrijke randen en grazige begroeiingen tussen de zonnepanelen waar dergelijke soorten voor kunnen blijven leven. De vegetatie onder de panelen zal door geregeld onderhoud eveneens bestaan uit soorten van minder voedselrijke groeiplekken. Deze plekken vormen geschikt schuilplekken voor soorten.



Foto 3: aangetroffen mestkever

Er zijn diverse konijnenholen aangetroffen in het gebied. De holen zitten vooral in de bosranden. Er zijn verder op enkele plekken sporen aangetroffen van vossen (uitwerpselen).

Zwaar beschermde soorten (zoals das) zijn hier niet aangetroffen of aanwezig, omdat er geen optimaal habitat ontwikkeld is en/of omdat soorten geen verspreidingsgebied hebben.

Voorts komen er tal van algemeen voorkomende soorten grondgebonden zoogdieren voor op de locatie zoals mol, veldmuis, rosse woelmuis en bosspitsmuis.



Foto 4: een van de vele konijnenholen die aangetroffen zijn



Foto 5: sporen van aanwezigheid van vos



Foto 6: molshopen verraden de aanwezigheid van mollen

Effecten op beschermde soorten dagvlinders, overige ongewervelden en grondgebonden zoogdieren treden in het geheel niet op. Er dient wel rekening te worden gehouden met de gevoelige periode van de soorten. Dit houdt in dat de werkzaamheden zoveel als mogelijk uitgevoerd dienen te worden buiten de voortplantingsperiode. De meest gunstige werkperiode is vanaf augustus tot net met februari.

Vanuit de Wet natuurbescherming zijn geen verder maatregelen benodigd, omdat er geen verbodsbepalingen overtreden worden op beschermde soorten binnen dit kader. De algemene zorgplicht (werken buiten de kwetsbare periode) is wel van kracht in het licht van de wet.

Conclusies

- ✧ Binnen de ingreeplocatie zijn geen zwaar beschermde plant- en diersoorten aangetroffen of te verwachten. Ook uit het literatuuronderzoek zijn geen waarnemingen bekend van zwaar beschermde soorten op de onderzoekslocatie.
- ✧ Geconcludeerd kan worden dat er met de realisatie van het zonnepanelenpark dan ook geen effecten optreden ten aanzien van (beschermde) soorten, waardoor er sprake zou zijn van enige aantasting van de gunstige staat van instandhouding ervan.
- ✧ Nader onderzoek in het terrein naar soortgroepen is niet noodzakelijk; evenals het doorlopen van een vergunningentraject vanuit de Wet Natuurbescherming.
- ✧ De werkzaamheden kunnen, zoals beoogd, gewoon uitgevoerd worden. Wel adviseren wij om het eikenbos en begroeiing zoveel als mogelijk onaangetast te laten.
- ✧ Voorts adviseren wij om de werkzaamheden zo veel mogelijk buiten het broedseizoen plaats te laten vinden zodat er geen verstoring optreedt tijdens het broedseizoen. En om de werkzaamheden zoveel mogelijk uit te voeren buiten de kwetsbare periode van de aanwezige zoogdiersoorten (uitvoering vanaf augustus tot en met februari).

Advies

- ✧ Voorts adviseren we om het park zodanig in te richten dat schrale vegetatie zich tussen de panelen door kan ontwikkelen wat gunstige effecten heeft op diverse plantensoorten. Op deze manier ontstaat er dan ook een aantrekking op insecten en andere soortgroepen. Dit kan zich onder, tussen en aan de randen van het terrein ontwikkelen.
- ✧ Het verruigde/schrale grasland waar het zonnepanelenpark gevestigd zal zo een divers terrein worden en zal een bijdrage kunnen leveren aan behoud en uitbreiding van de biodiversiteit rondom dit gebied.

Met deze rapportage en dit advies hoopt Ecolybrium jullie van dienst te kunnen zijn.
Uw reactie wordt dan ook zeer op prijs gesteld.

Met vriendelijke groet,

Ecolybrium Ecologisch onderzoek & Advies
Martijn Coenen

Bijlage 1 Geraadpleegde bronnen

www.waarneming.nl (NDFF)

Hustings F., van der Coelen J., van Noorden B., Schols R. & Voskamp P. 2006. Avifauna van Limburg. Stichting Natuurpublicaties Limburg, Maastricht.

Buggenum, H.J.M. van, R.P.G. Geraeds & A.J.W. Lenders (redactie), 2009. Herpetofauna van Limburg. Verspreiding en ecologie van amfibieën en reptielen in de periode 1980-2008. Stichting Natuurpublicaties, Maastricht.

Kleukers, R.M.J.C., E.J. van Nieukerken, B. Odé, L.P.M. Willemse & W.K.R.E. van Wingerden, 1997. De sprinkhanen en krekels van Nederland (Orthoptera). – Nederlandse Fauna 1. Nationaal Natuurhistorisch Museum, KNNV Uitgeverij & EIS-Nederland, Leiden 416 blz., 14 platen.

Turin, H., 2000. De Nederlandse loopkevers, verspreiding en oecologie (Coleoptera: Carabidae). – Nederlandse Fauna 3. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & EIS-Nederland, Leiden 666 blz., 16 platen, met cd-rom.

Nederlandse Vereniging voor Libellenstudie, 2002. De Nederlandse libellen (Odonata). Nederlandse Fauna 4. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey-Nederland, Leiden.

Bos, F., M. Bosveld, D. Groenendijk, C. van Swaay, I. Wynhoff, De Vlinderstichting, 2006. De dagvlinders van Nederland, verspreiding en bescherming (Lepidoptera: Hesperioidea, Papilionoidea). – Nederlandse Fauna 7. Leiden. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey-Nederland.

Broekhuizen, S., K. Spoelstra, J.B.M. Thissen, K.J. Canters & J.C. Buys (redactie) 2016. Atlas van de Nederlandse zoogdieren. – Natuur van Nederland 12. Naturalis Biodiversity Center & EIS Kenniscentrum Insecten en andere ongewervelden, Leiden.

Afgerond LKM landschapsplan

in het kader van
realisatie Zonnepark Leveroyse dijk te Weert



Opdrachtgever:

Afvalzorg Holding

Dhr. M. Rozing, Nauerna 1, 1566 PB Assendelft

Plattelandscoöperatie, 17 april 2019

1. Inleiding

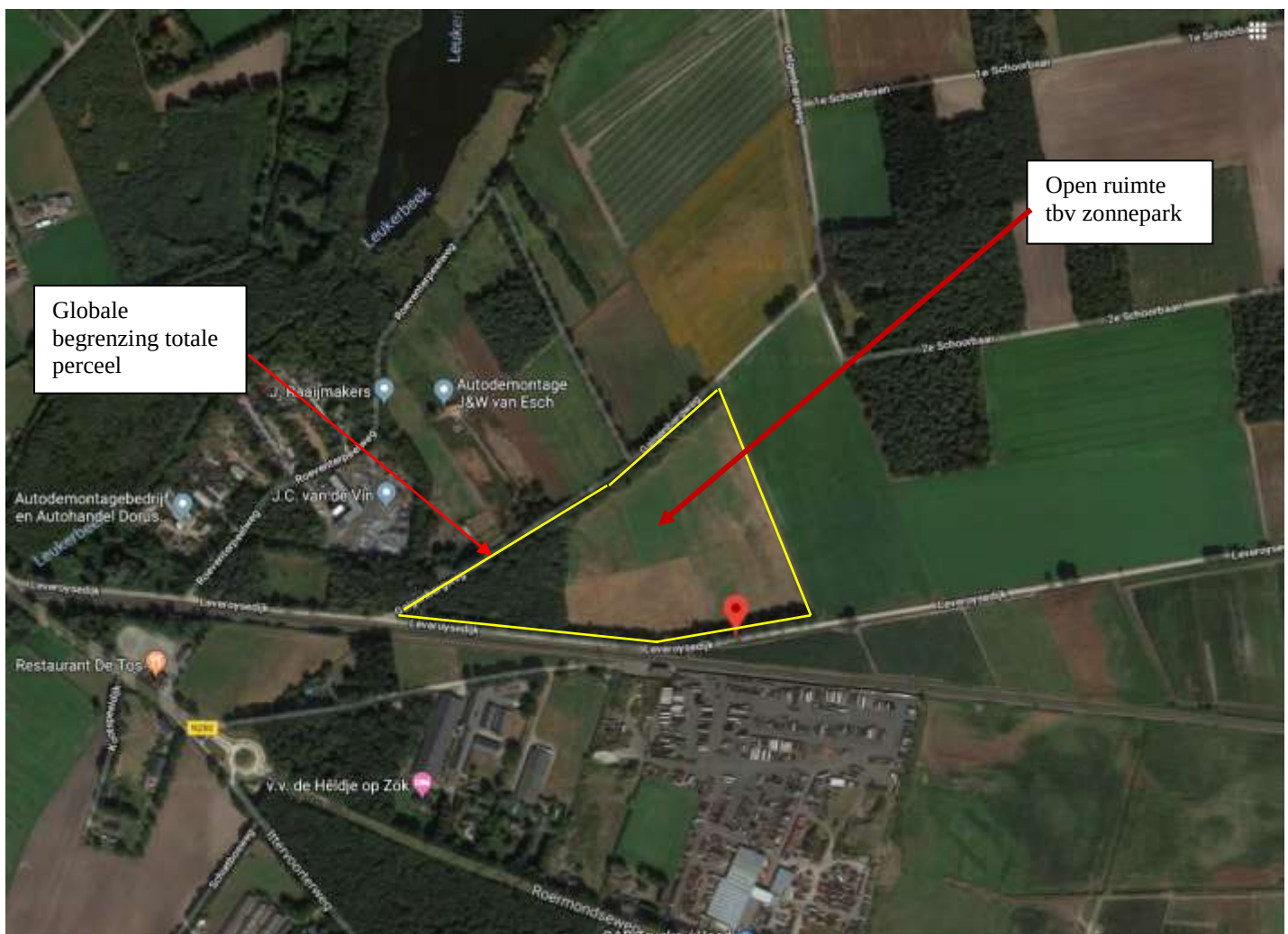
In opdracht van Afvalzorg Holding is ten behoeve van de realisatie zonnepark een inventarisatie/analyse uitgevoerd, wat vanuit de uitgangspunten voor het zonnepark heeft geleid tot het landschapsplan. Na een intensief proces met de gemeente Weert is hierbij het eindplan, waarmee de intentie is het af te ronden.

Onderstaand staan de hoofdstukken t.b.v. het eindplan nader uitgewerkt:

- A: Inventarisatie
- B: Basisgegevens
- C: Analyse
- D: Uitgangspunten

Voor het plan is uitgegaan van integrale planvorming waarbij gekeken is naar de situering en functioneren van het zonnepark, waarbij de analyse en combinatie met de bestaande beplanting een belangrijk punt vormt voor de gemeente.

2. Inventarisatie



Figuur 1: Locatie totale perceel met hierop ligging zonnepark

De onderneming heeft op de locatie een perceel, wat een voormalige stort is. Het perceel is deels bebost en verder is het open grasland aan de noord- en zuidzijde begrensd met opgaande beplanting. De onderneming wil binnen de groene kaders het zonnepark realiseren op een functionele en rendabele manier. Hiertoe zal het zonnepark perceel omrasterd worden en verder ingericht worden met de zonnelementen.

Locatie is gelegen aan de Leveroyse dijk en de Galgebergweg. Het vormt een enclave gelegen in de randzone van vele bedrijven en opstellen en het cultuurlandschap ten oosten. Het vormt de zogenaamde schil rond deze andere bedrijfsactiviteiten en opslag van de omliggende bedrijven. De spoorlijn aan de zuidkant vormt een herkenbaar element voor de locatie.

(Zie figuur 1).

A: Bestaand jong eikenbosgebied



Bestaand jonge eikenbosje op de driehoekige enclave. Dit bestaat veelal uit een eikenbomenopstand en in de randzone wat struweel en dood hout.

B: Bestaande singelbosstrook Noord



Deze strook is deels wal en bestaat uit bomen en struiken. Aan de zijde weg is aandeel bomen en dood hout groter en aan de weidezijde is er een struikenovergang. Breedte is gemiddeld 25 meter.

C: Bestaande singelbosstrook Zuid



Deze strook aan de zuidzijde is 12 tot 20 meter en bestaat uit mengeling bomen, veelal eik en een struweel onderbegroeiing. Aan de zijde van de weide is het struweel een soort bosrand.

D: Bestaande sloottalud/rand



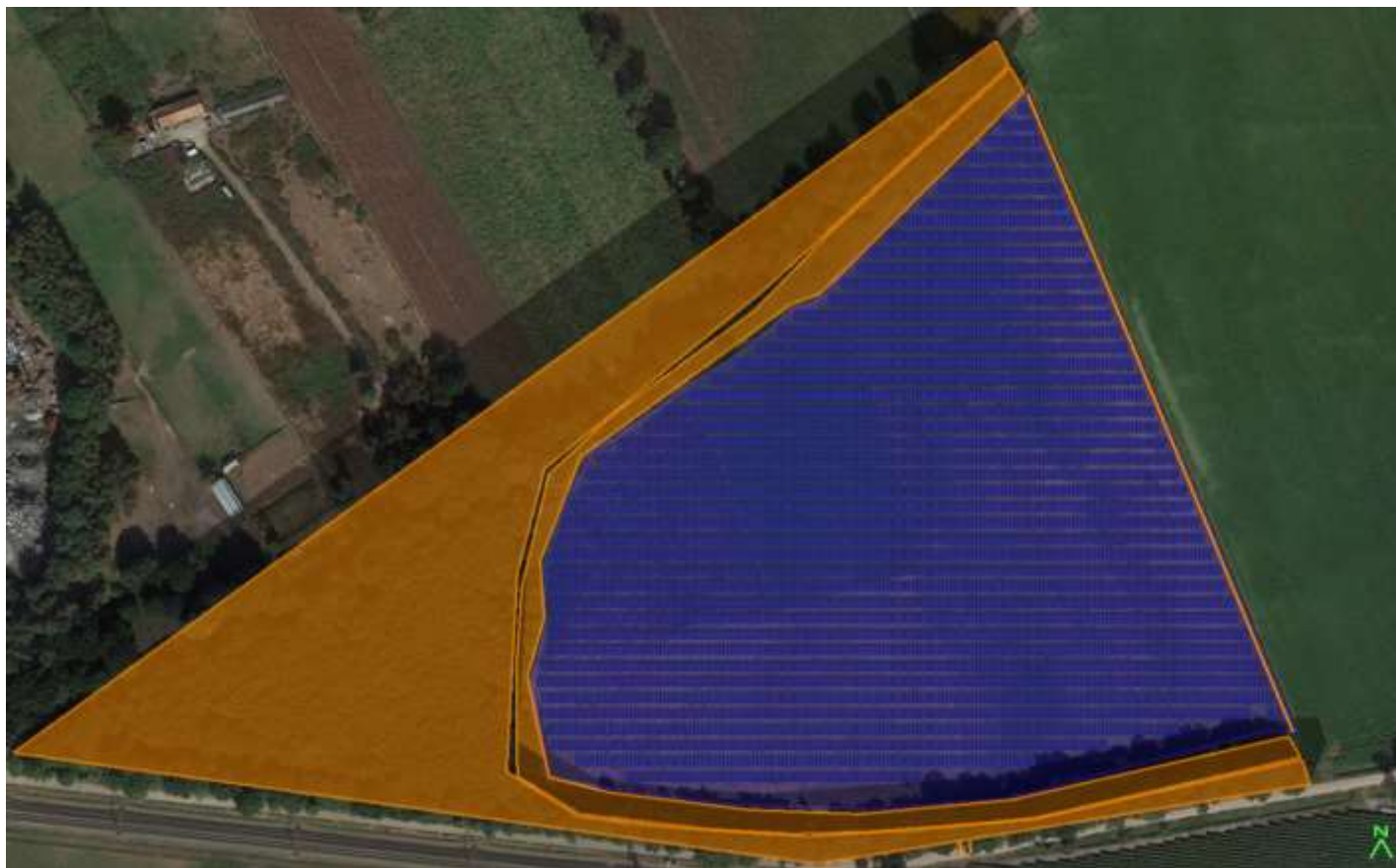
Deze rand naar het halfopen cultuurlandschap wordt gevormd door het talud voormalige stort. Hiermee ligt het perceel 1,50 meter hoger dan het aangrenzende akkerperceel met asperge.

3. Basisgegevens

Vanuit figuur 1 en 2 is te zien dat het project ligt in de randzone van vele bedrijfsactiviteiten in combinatie met groen. Verder wordt het begrensd door het halfopen mooie cultuurlandschap. Figuur 3a en 3b geven weer hoe de opzet is van het zonepark. Met de entree, transformator en plaatsing zonne-elementen vormt het de uitgangssituatie hier met de inpassing tot iets functioneels en aantrekkelijks van te maken.

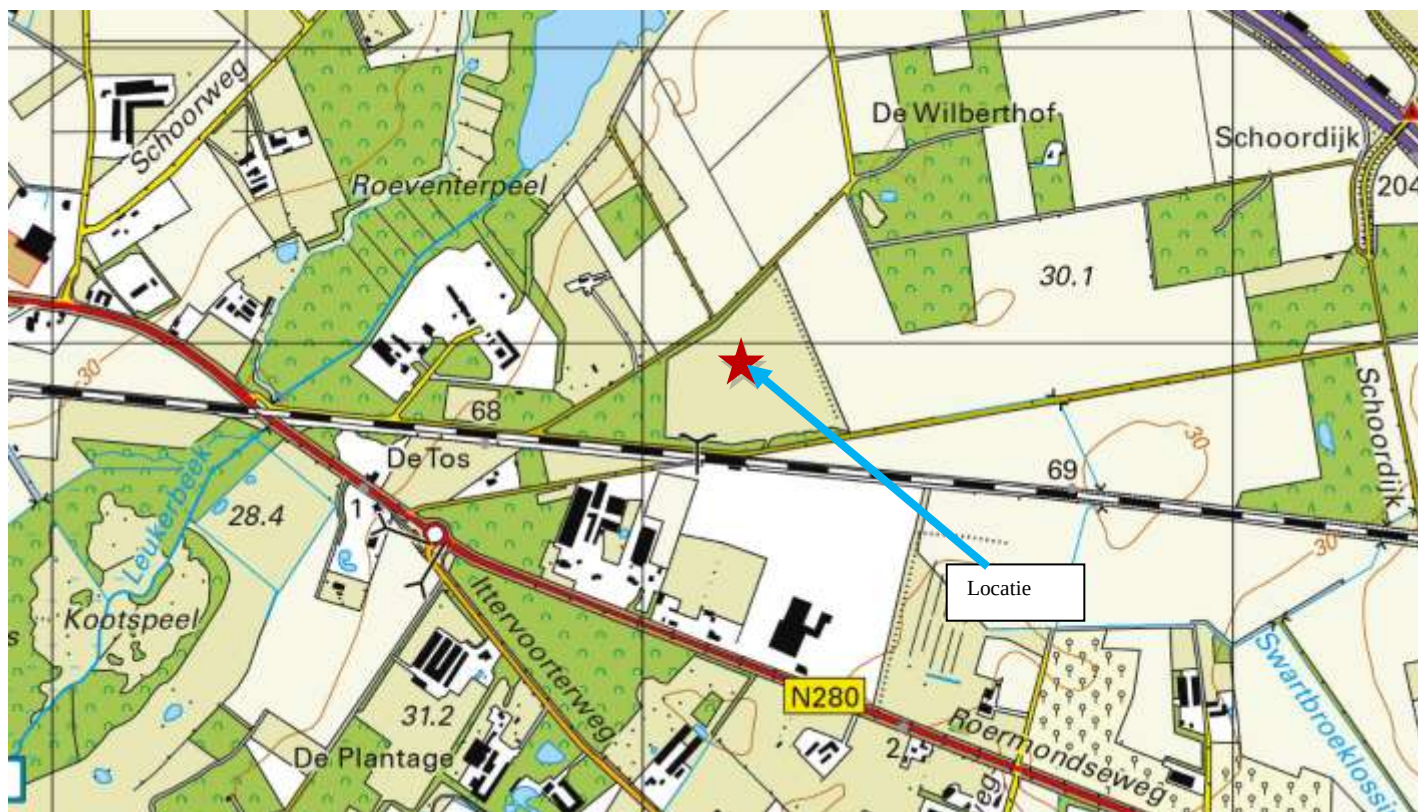


Figuur 3a: Locatie en beoogde inrichting zonnepark

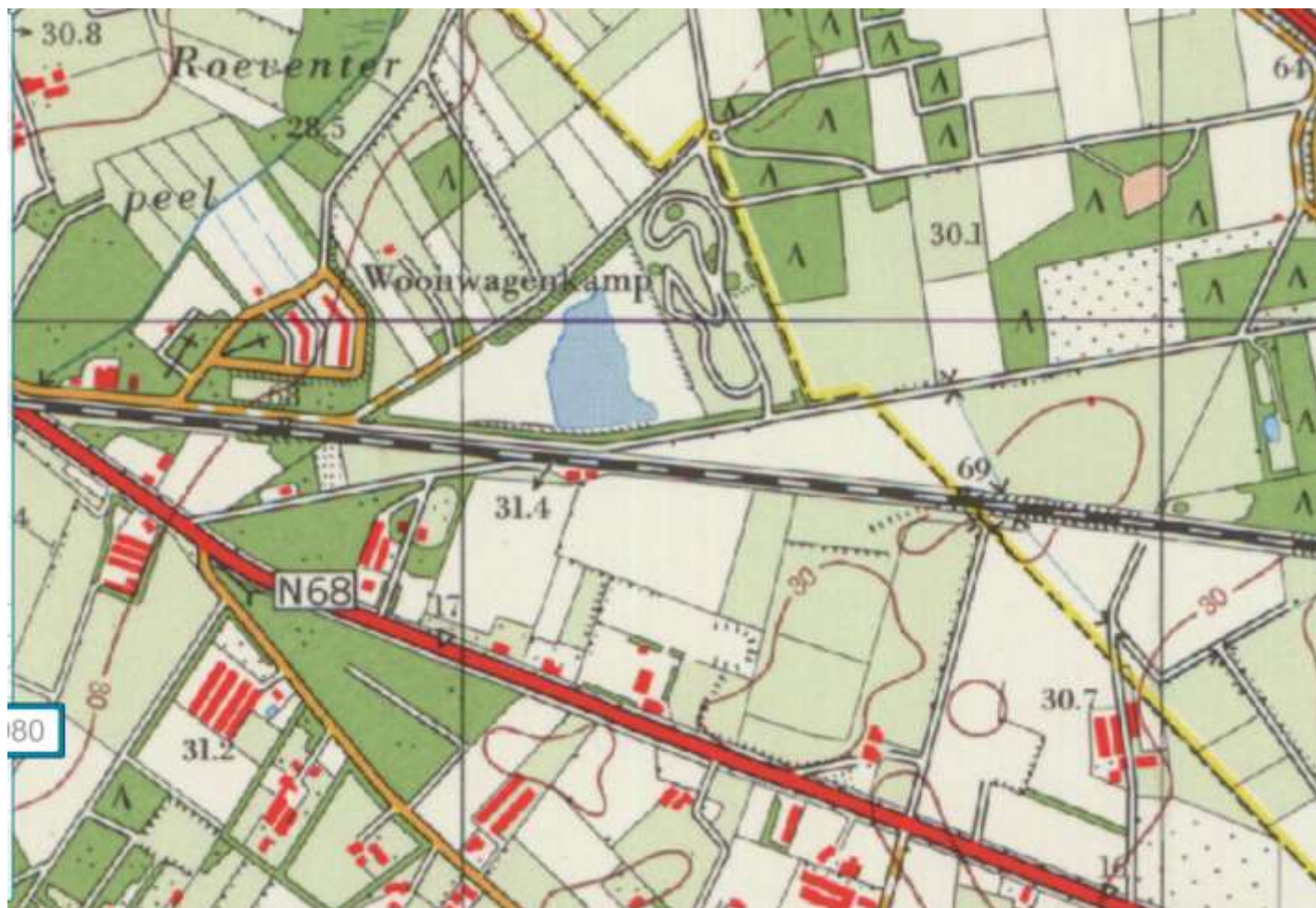


Figuur 3b: Locatie en positionering zonne-elementen in zonnepark

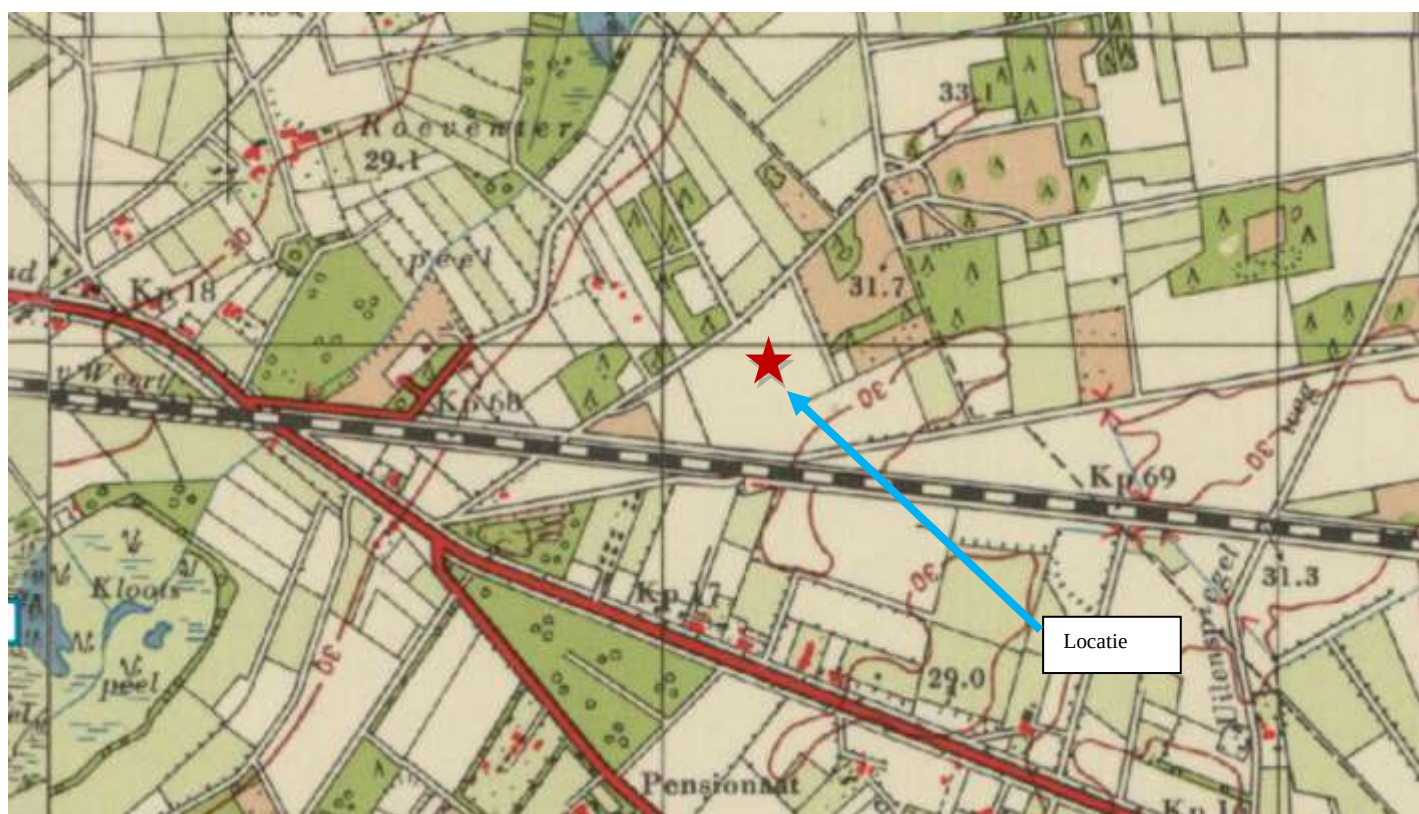
Vanuit het heden naar het verleden geven de onderstaande kaartjes fraai inzicht op de opbouw van het gebied en de bijbehorende kenmerken.



Het jaar 2015



Het jaar 1980



Het jaar 1970



Het jaar 1900

Figuur 4: Locatie op kaart 2015, 1980, 1970 en 1900

De kaarten (figuur 4) laten zien dat het gebied vanuit vroeger een open akker enclave was binnen het heidegebied met in de omgeving de moerasgebieden.

Het perceel is daarna afgegraven begin jaren 80 en zijn de randbeplantingen aangelegd. Daarna is het middengebied gebruikt als vuilstort en daarna afgewerkt middels het bosgebiedje.

4. Analyse en waardering locatie



Figuur 5: Landschapskader Noord-Midden Limburg

Vanuit het provinciale landschapskader (figuur 5) staat bovenstaande weergegeven. Duidelijk is te zien dat de locatie gelegen is in een halfopen gebied waar het stimuleren landschapselementen wenselijk is. Daarnaast is de wens de bestaande bouselementen meer structuur in opbouw te geven.

De voorgaande analyse en de inventarisatie met basisgegevens bekeken te hebben, heeft samen met de gemeente ertoe geleid dat de bestaande boomopstand behouden dient te blijven als casco. Met een juiste situering zonnepanelen en het werkpad langs de bestaande beplanting is er een park te creëren met een zo maximaal gebruik van de zon.

Het streefbeeld is een landschapspark te creëren, waarbij een casco met groen het kader vormt en daarbinnen de panelen efficiënt hun functie vervullen.

5. Uitgangspunten

Ten behoeve van het landschapsplan zijn er natuurlijk ook uitgangspunten, die het plan mede vormgeven. Voor dit project komt het neer op:

- Energielandschap is in de nieuwe tijd een nieuwe vorm van landschap; dus moet ook in de nieuwe tijd onderdeel vormen van het totale landschap. Het bestaande groen geeft hiertoe een fraai casco.
- Panelen liggen “vlak” op bodem (geen grote/hoge obstakels), dus een groenstruweel zal inpassing hiervan creëren.
- Voor efficiëntie is de zuidelijke zijde (spoor) erg belangrijk. Een juiste vormgeving met behoud bestaand groen is hiertoe reeds scherp onderzocht.
- Overgang naar cultuurlandschap (oostzijde) is met een groen element mogelijk, waarbij zicht vanuit omgeving op het zonnepark kan, daar het gebied een randzone is van allerlei bedrijvigheid.
- Hekwerk is nodig voor veiligheid, dus verdoezeling moet hierop afgestemd worden.
- Bosgebieden en beplantingen verkrijgen ecologische waarden vanuit de diversiteit. Een juist beheer vanuit behoud opbouw bomen, struiken en ondergroei is iets dat vanuit ecologie een meerwaarde zal opleveren.

6. Landschapsplan met bijbehorende maatregelen inrichting en beheer

Onderstaande tekening geeft weer wat vanuit de analyse en overleg met de gemeente Weert is voortgekomen gericht op het bestaande landschap/bestaande groenelementen en wat er vanuit de visie en uitgangspunten wordt toegevoegd, om de kwaliteit van het landschap/ecologie te handhaven, zodat ook de beleving randzone energielandschap samen met de biodiversiteit toenemen.

B: Singel-bosstrook; Behoud van het element en met beheer leidt tot het behoud van de dichte boom-struik-ondergroei-beplanting met een breedte van 25 meter

D: Realisatie gemengde struweelhaag 1,50 meter snoei 1 x per 3-4 jaar

Hekwerk te plaatsen

Zonnepark perceel

Toegang door singel-struweelstrook

A: Behoud opgaand bosgebiedje wat met beheer leidt tot behoud van de dichte boom-struik-ondergroei-beplanting

C: Singel-struweelstrook; Behoud van het element en met beheer leidt dit tot het behoud van een dichte boom-struik-ondergroei-beplanting, met een breedte van 12-20 meter

Suggestie werkp pad in de schaduwzone van bomenzone/mantel

Figuur 6: Het landschapsplan



Het Landschapsplan met beheer- en inrichtingsmaatregelen

Bovenstaande visie heeft geresulteerd in het definitieve plan, wat onderstaand staat beschreven.

A) Behoud en beheer bestaande eikenbosgebied



Vanuit behoud duurzame boomopstand en impuls ecologie wordt hier in de bosrand extra variatie gecreëerd. Door de toekomstbomen ruimte te geven, kan de ondergroei zich ontwikkelen. De takken kunnen mooi verwerkt worden in de bestaande beplanting.

Deze ontwikkeling zal grotendeels spontaan gebeuren, maar om het te helpen is de aanplant van struikvormers erg goed.

Hier worden op de open plekken de volgende soorten in groepen van 8 stuks aangeplant:

Coryllus avallana	Hazelaar
Euonymus europaeus	Kardinaalsmuts
Rhamnus frangula	Vuilboom
Viburnum opulus	Gelderse roos
Cornus sanguinea	Rode kornoelje

Aan de hand van de oppervlakte open ruimtes zullen de struiken in groepen van 8 stuks op onderlinge afstand van 1,50 meter worden gezet, waarmee de variatie geholpen wordt.

B) Behoud singel bosstrook (Noord) Galgebergweg



Deze strook is gemiddeld 25 meter breed met mengsel eikenbomen en struiken (hazelaar meidoorn etc.)

De strook blijft zo behouden met opbouw bomen, struiken en ondergroei. Met een bosbouwkundig beheer, dus toekomstbomen benoemen, creëer je ruimte voor de

toekomstbomen en de struikenbeplanting, dat visueel en ecologisch een duurzame dichte beplanting oplevert.

De struikenzone en overige struweel zal de komende jaren elke 6 jaar gedeeltelijk en gefaseerd teruggesnoeid worden. Dus iedere 2 jaar 30 %, dan komt elk deel in 6 jaar 1 x aan de beurt. Hiermee krijg je een strook die met struweelsingel en bossingel zich tot een waardevol element ontwikkeld.

C) Behoud singel bosstrook (Zuid) Leveroyse dijk

Deze strook wordt behouden in zijn hoedanigheid en zo beheerd dat deze zijn functie, van groen kader, vervult. Hierbij is de inzet een juiste opbouw met bomen, struiken en ondergroei. Met een bosbouwkundig beheer, dus toekomstbomen benoemen, creëer je ruimte voor de toekomstbomen en de struikenbeplanting, dat visueel en ecologisch het een duurzame dichte beplanting oplevert.

De struikenzone zal de komende jaren elke 6 jaar gedeeltelijk en gefaseerd teruggesnoeid worden. Dus iedere 2 jaar 30 %, dan komt elk deel in 6 jaar 1 x aan de beurt. Hiermee krijg je een strook die met de opgaande bomen en daaronder de struiken zich tot een waardevol element ontwikkeld.

Hier worden in de strook op de open plekken de volgende soorten in groepen van 8 stuks aangeplant:

Coryllus avallana	Hazelaar
Euonymus europaeus	Kardinaalsmuts
Rhamnus frangula	Vuilboom
Viburnum opulus	Gelderse roos
Cornus sanguinea	Rode kornoelje

Aan de hand van de oppervlakte open ruimtes zullen de struiken in groepen van 8 stuks op onderlinge afstand van 1,50 meter worden gezet, waarmee de variatie geholpen wordt.

D) Realisatie gemengde struweelhaag

Om het kader/casco compleet te maken komt hier een gemengde haag met uiteindelijk een hoogte van 1,50 meter. Hiermee is er nog zicht op het nieuwe energielandschap.

De gemengde haag bestaat uit de volgende soorten:

Aantal per groep			
35%	Carpinus betulus	Haagbeuk	4
10 %	Rhamnus frangula	Vuilboom	2
10 %	Cornus mas	Gele Kornoelje	3
20 %	Rhamnus catharticus	Wegedoorn	4
5 %	Cornus sanguinea	Gewone kornoelje	2
10 %	Amelanchier lamarckii	Krenteboompje	3
10 %	Viburnum opulus	Gelderse Roos	3

Er worden 4 stuks per meter geplant volgens globaal bovenstaande opzet. Het plantsoen heeft bij aanplant een grootte van 60-80 cm. Het eindbeeld zijn lossere hagen met een hoogte van 1,50 meter en die 1 x per 2 jaar worden geknipt, zodat ze een natuurlijker uiterlijk hebben!

7. Conclusie

Dit landschapsplan met beplantingsplan en beheerplan geeft weer hoe het landschap behouden blijft en een decor vormt voor het nieuwe energielandschap.

Een zonnelandchapspark als energielandschap!

Al met al een plan, dat, met behoud bestaande bomen, juist beheer en aanvullingen heeft geleid tot een gebied waar functionaliteit en groen hand in hand gaan.

Een fraai energielandschap met een groen kader vanuit het cultuurlandschap.

Een passende uitstraling, waarbij ook de ecologische waarde zal toenemen in dit halfopen gebied met lijnen naar het verdere agrarische cultuurlandschap.

Plattelandscoöperatie 17 april 2019