



BESLUIT MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE (EX. ARTIKEL 7.17, lid 1 WET MILIEUBEHEER)

Verzoek

Op 3 augustus 2011 is van Pluimveebedrijf Van de Kruijs BV, Hoefbemdenweg 4, 6004 PZ te Weert een mer-aanmeldingsnotitie ontvangen welke dient te worden beoordeeld op basis van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 (Besluit mer). Het verzoek is gedaan in verband met de voorgenomen uitbreiding/wijziging van een pluimveehouderij gelegen aan de Hoefbemdenweg 4, 6004 PZ te Weert, kadastraal bekend als: gemeente Weert, sectie E, nummers 4141, 4284, 4285, 4286, 4288, 4289 en 4294. Op 6 september 2011 is verzocht om de notitie te wijzigen / aan te vullen. Op 30 september 2011 is een aangepaste mer-aanmeldingsnotitie inclusief aangepaste tekening ontvangen. Op 20 oktober 2011 zijn van blz. 13 en 14, bijlage 2 en de tekening nog aangepaste versies ontvangen.

Huidige en nieuwe situatie

Op 24 december 2001 is ten behoeve van onderhavige inrichting een revisievergunning verleend voor het houden van 151.680 leghennen. Daarnaast is op 21 mei 2002 een melding ex art. 8.19 Wm geaccepteerd in verband met het bouwkundig vergroten van stal 2.

Op 23 augustus 2010 is ten behoeve van onderhavige inrichting een revisievergunning verleend voor het houden van 194.640 leghennen. Omdat voor de hierbij vergunde uitbreidingen en/of wijzigingen geen bouwvergunning is verleend, is deze vergunning niet in werking getreden. Voor het bepalen van de vergunde rechten is daarom uitgegaan van de revisievergunning van 24 december 2011.

De inrichtinghouder is voornemens om de inrichting te wijzigen en uit te breiden. Meer concreet zal een extra stal worden gerealiseerd voor 59.420 leghennen op koloniehuisvesting. De bestaande stalsystemen worden omgebouwd naar een systeem voor koloniehuisvesting nr. BWL2009.10.V1, dat ook in de nieuwe stal wordt toegepast. Het systeem van koloniehuisvesting zal vanaf 2012 de minimumstandaard voor het houden van leghennen zijn voor wat betreft de welzijnswetgeving.

Daarnaast zullen in de bestaande mestopslagloods 2 mestdroogtunnels geplaatst worden, waarin de mest afkomstig van stal 3 en van stal 6 verder gedroogd zal worden. De composteringsunit en de langdurige opslag van mest vervalt. In de loods worden ook 3 mestcontainers geplaatst (voor de opslag van de mest afkomstig van stal 2 en afkomstig van de mestdroogtunnel). De daarin opgeslagen mest wordt ten minste 1 maal per 2 weken afgevoerd.

Het aantal gevraagde leghennen binnen de inrichting bedraagt na de uitbreiding/wijziging 194.640.

Besluit milieu-effectrapportage 1994 (Besluit-mer)

Mer-plicht

Op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer zijn bij AMvB activiteiten aangewezen waarvoor het maken van een milieu-effectrapportage verplicht is. Deze AMvB betreft het Besluit mer. In onderdeel C, lid 14 van bijlage I van het Besluit mer is bepaald dat voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting – bestemd voor het fokken, mesten of houden van rundvee, schapen, geiten, varkens, pluimvee, pelsdieren, konijnen en paarden en waarbij 85.000 plaatsen of meer voor mesthoenders, 60.000 plaatsen of meer voor hennen, 900 plaatsen of meer voor zeugen en 3.000 plaatsen of meer voor mestvarkens aanwezig zijn – het opstellen van een mer-rapportage verplicht is. Bij de overige diercategorieën is geen maximum gesteld in het aantal plaatsen.

Mer-beoordelingsplicht

Ingevolge artikel 7.2 lid 1 onder b. van de Wet milieubeheer zijn bij AMvB activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag krachtens artikel 7.17 moet bepalen of voor de voorgenomen activiteit een mer-rapportage noodzakelijk is. In onderdeel D, lid 14 van bijlage I van het Besluit mer is bepaald wanneer voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting – bestemd voor het fokken, mesten of houden van dieren – een mer-beoordelingsplicht als bedoeld in de artikelen 7.16 tot

en met 7.19 van de Wet milieubeheer van toepassing is. Hieruit blijkt dat een mer-beoordeling dient plaats te vinden bij:

- 200 of meer plaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien;
- 340 of meer plaatsen voor vrouwelijk jongvee;
- 340 of meer plaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien en vrouwelijk jongvee
- 1.200 of meer plaatsen voor vleesrunderen (vleeskalveren, vleesstieren en overig vleesvee, fokstieren en overig rundvee);
- 2.000 of meer plaatsen voor schapen en geiten;
- 2.700 of meer plaatsen voor gespeende biggen;
- 750 of meer plaatsen voor zeugen (kraamzeugen, guste en dragende zeugen, opfokzeugen);
- 2.000 of meer plaatsen voor mestvarkens (vleesvarkens en opfokberen);
- 40.000 of meer plaatsen voor pluimvee (kippen, kalkoenen, eenden en parelhoenders);
- 5.000 of meer plaatsen voor pelsdieren;
- 1.000 of meer plaatsen voor voedsters (konijnen);
- 6.000 of meer plaatsen voor vlees- en opfokkonijnen;
- 100 of meer plaatsen voor volwassen paarde en pony's.

Bij de overige diercategorieën is geen maximum gesteld in het aantal plaatsen.

Mer-aanmeldingsnotitie

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op het ombouwen van een batterij-systeem met mestbandbeluchting en bovenliggende droogtunnel voor 87.840 hennen en een batterij-systeem met geforceerde mestdroging voor 63.840 leghennen naar een systeem op basis van koloniehuisvesting voor 81.120 en 54.100 leghennen. Deze verandering wordt niet gezien als een oprichting/wijziging/uitbreiding zoals bedoeld in het Besluit mer.

De nieuwbouw van de stal voor 59.420 leghennen wordt gezien als een oprichting in het kader van het Besluit mer. Geconcludeerd kan worden dat daardoor in het onderhavige geval de mer-beoordelingsplicht geldt. De mer-aanmeldingsnotitie op grond van de artikel 7.16 van de Wet milieubeheer is – zoals in het bovenstaande reeds is vermeld – op 3 augustus 2011 bij de gemeente Weert ingediend en op 30 september 2011 en op 20 oktober 2011 nog aangepast.

Procedure

In dit kader wordt bekeken of er bijzondere omstandigheden aanwezig zijn die rechtvaardigen of noodzakelijk maken dat bij voorbereiding van het besluit tot vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een mer-rapportage moet worden opgesteld. Ingevolge artikel 6:3 van de Algemene Wet Bestuursrecht is dit besluit niet vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Beoordeling van het verzoek

Onder bijzondere omstandigheden worden verstaan de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, gezien:

1. De kenmerken van de activiteiten;
2. De plaats waar de activiteiten wordt verricht;
3. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse;
4. De kenmerken van de gevolgen.

Ad.1

De vergunninghouder wil de inrichting aan de Hoefbemdenweg 4, 6004 PZ te Weert uitbreiden/wijzigen. Gelet op de vergunde- en de aangevraagde situatie is de volgende dierbezetting van belang.

In tabel 1 is het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven waarvoor vergunning is verleend en ook rechtsgeldig is. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1: Vergunde situatie, revisievergunning d.d. 24 december 2011

Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
		NH ₃ emissie-factor	Totaal NH ₃	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof emissie-factor	Totaal fijn stof
Leghennen, batterijsysteem met mestbandbeluchting en bovenliggende droogtunnel (GL BB 99.06.071)	87.840	0,018	1.581,1	0,35	30.744	5	439.200
Leghennen, mestbandbatterij met geforceerde mestdroging, belucht met 0,7 m ³ /u mestafdraaien per 5 dagen, lucht uit een composteringsunit met chemische luchtwassing, GL BB 97.07.058 (E 2.5.2 en E 6.3)	63.840	0,017	1.085,3	0,35	22.344	5	319.200
Totaal			2.666,4		53.088		758.400

In tabel 2 is het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) van de gevraagde situatie weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 2: Gevraagde situatie, mer-aanmeldingsnotitie 3 augustus 2011

Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
		NH ₃ emissie-factor	Totaal NH ₃	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof emissie-factor	Totaal fijn stof
Legkippen, koloniehuisvesting met mestbandbeluchting (0,7 m ³ per dier per uur), BWL 2009.10.V1 (E 2.5.6) met kortdurende mestopslag	81.120	0,030	2.433,6	0,35	28.392	23,00	1.865.760
Legkippen, koloniehuisvesting met mestbandbeluchting (0,7 m ³ per dier per uur) BWL 2009.10.V1 (E 2.5.6) met droogtunnel met geperforeerde metalen platen (BWL 2007.09.V1) als nageschakelde techniek	113.520	0,032	3.632,6	0,35	39.732	10,35	1.174.932
Totaal			6.066,2		68.124		3.040.692

De planning is om de nieuwbouw in 2012 te realiseren. De veranderingen van de bestaande stallen is gepland voor het jaar 2011.

Ad 2.

Het perceel waarop de uitbreiding/wijziging is gepland, is momenteel al in gebruik ten behoeve van de huidige legkippenhouderij. In het van toepassing zijn bestemmingsplan heeft het perceel een agrarisch bouwblok. Ten behoeve van de bouw van de nieuwe stal wordt het aanwezige bouwblok aangepast. Deze procedure is al in gang gezet en in een afrondende fase.

Ad.3

De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Weert. De omgeving van de inrichting kan worden aangemerkt als een overwegend agrarische omgeving met een verwevenheid van objecten met een woonfunctie. Binnen 200 meter zijn nog enkele (intensieve) veehouderijen gelegen. Het nieuwe woningbouwgebied "Vrouwenhof" is gesitueerd op een afstand van ongeveer 450 meter. Gelet op deze situatie kan worden geconcludeerd dat de uitbreiding/wijziging van de inrichting in harmonie is met de andere activiteiten ter plaatse.

Ad.4

- Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998)

Doel van de Nbw 1998 is het geven van een wettelijke bescherming aan terreinen en wateren met bijzondere natuur- en landschapswaarden. Met de Nbw 1998 is tevens beoogd om de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG) te implementeren. Voor schadelijke handelingen in en rondom een gebied dat is aangewezen als gebied in de zin van de Nbw 1998, geldt een vergunningsplicht waarvoor Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (GS) het bevoegd gezag is.

In oostelijke richting ligt op een afstand van ongeveer 2.700 meter het gebied 'Sarsven/De Banen'. Dit gebied is aangewezen als Habitatrichtlijngebied en Beschermd natuurmonument. Uit de mer-aanmeldingsnotitie kan worden opgemaakt dat er ten opzichte van de vergunde situatie sprake is van een toename van de ammoniakemissie (van 2.666,4 kg naar 6.006,2 kg). Deze toename heeft tot gevolg dat ook de zuurdepositie op het voornoemde gebied toeneemt. Door intrekking van een milieuvergunning elders zal deze toename worden gecompenseerd. GS dient echter te beoordelen of een vergunning ingevolge artikel 19d van de Nbw 1998 verleend kan worden.

- Bodem- en grondwaterbeschermingsgebieden.

De inrichting is gelegen in een prioritair gebied met daaromheen gelegen bufferzones zoals bedoeld in de Verordening waterhuishouding Limburg 1997. Binnen de inrichting vindt grondwateronttrekking plaats. De totale onttrekking bedraagt 17.000 m³ per jaar. De pompcapaciteit is kleiner dan 10 m³/h. Het betreft een bestaande onttrekking. Gelet op de relatieve kleinschaligheid van de grondwateronttrekking is er geen sprake van beïnvloeding van de prioritaire gebieden te verwachten door het uitbreiden/wijzigen van onderhavige inrichting.

- Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg

Op 1 juni 2004 is voor de gemeente Weert het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg in werking getreden. Binnen dit Reconstructieplan wordt onderscheid gemaakt in landbouwonwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden met het primaat wonen of het primaat natuur. Afhankelijk van de ligging van een bedrijf zijn er toekomstperspectieven of zal het bedrijf op termijn beëindigd moeten worden omdat woningbouw of natuurontwikkeling in het betreffende gebied de voorkeur genieten. Onderhavige inrichting is gelegen aan de Hoefbemdenweg 4, kadastraal bekend: gemeente Weert, sectie E, nummers 4141, 4284, 4285, 4286, 4288, 4289 en 4198. Deze locatie wordt getypeerd als 'verwevingsgebied'. Of de uitbreiding/wijziging van de inrichting past binnen de bepalingen van het reconstructieplan zal worden beoordeeld bij de behandeling van de bouwaanvraag en de bijbehorende planologische toets.

- (Gemeentelijke) planologische aspecten.

Onderhavige locatie is niet gelegen in de Ecologische hoofdstructuur (EHS) en maakt onderdeel uit van een gedeelte waarop het bestemmingsplan buitengebied 1998 (BP) van toepassing is. In het van toepassing zijn bestemmingsplan heeft het perceel een agrarisch bouwblok. Ten behoeve van de bouw van de nieuwe stal wordt het aanwezige bouwblok aangepast. Deze procedure is al in gang gezet en in een afrondende fase.

Bij het beoordelen van de toekomstige aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer dient wel nadrukkelijk rekening te worden gehouden met de plannen voor het woonuitbreidingsgebied "Vrouwenhof".

In de mer-aanmeldingsnotitie is aandacht besteed aan de belangrijkste milieuaspecten die – gelet op de bedrijfsvoering – aan de orde moeten worden gesteld. Dit komt samengevat op het volgende neer.

- Ammoniak en (zeer) kwetsbare gebieden

Het aspect ammoniak dient in beginsel te worden getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de bijbehorende Regeling ammoniak veehouderij (Rav). De Wav dateert oorspronkelijk van 31 januari 2002 en is op 8 mei 2002 in werking getreden. De laatste wijziging van de Wav is van 17 februari 2007 (in werking getreden op 1 mei 2007). De Rav is daarentegen van 21 april 2002 (Stcrt. 1 mei 2002, nr. 82) en de laatste wijziging daarvan is op 12 februari 2011 in werking getreden (Stcrt. 11 februari 2011, nr. 2435). De Wav en Rav beogen de zeer kwetsbare gebieden te beschermen tegen de effecten van ammoniakdepositie. Zeer kwetsbare gebieden in de zin van de Wav zijn gebieden die deel uitmaken van de Ecologische hoofdstructuur (EHS) en tevens als 'voor verzuring gevoelig' zijn aangemerkt. Welke gebieden concreet voor verzuring gevoelig zijn, volgt rechtstreeks uit de Wav.

Op 18 april 2008 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (GS) het besluit 'zeer kwetsbare gebieden Wet ammoniak en veehouderij' vastgesteld. Op de plankaart behorende bij dit besluit, is aangegeven welke gebieden als zeer kwetsbaar moeten worden aangemerkt. Nadat de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) het besluit op 11 juli 2008 heeft goedgekeurd, is het besluit op 8 augustus 2008 door GS bekend gemaakt, zodat het besluit van GS formeel in werking is getreden. Toetsing van de aangevraagde situatie heeft daarom plaatsgevonden ten aanzien van de gebieden die op laatstgenoemde plankaart zijn aangegeven. Het dichtst bij gelegen (zeer) kwetsbare gebied ligt ten opzichte van onderhavige inrichting op een afstand van circa 2.700 meter (Sarsven/De Banen, gemeente Nederweert en gebied Wellensteyn). Nu het bedrijf niet is gelegen in een (zeer) kwetsbaar gebied dan wel in een zone van 250 meter rondom een kwetsbaar gebied, vormt artikel 6 van de Wav geen weigeringsgrond voor het verlenen van de toekomstige vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

- IPPC-richtlijn, Beste Beschikbare Technieken (BBT) en omgevingstoetsing

Het bevoegd gezag dient te beoordelen of de inrichting valt binnen de werkingssfeer van de IPPC-richtlijn (96/91/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging). Indien dit het geval is, moeten de emissiegrenswaarden voor belangrijke verontreinigende stoffen (zoals ammoniak) in de milieuvergunning zijn gebaseerd op de 'Beste Beschikbare Technieken (BBT)'. Hierbij dient tevens rekening te worden gehouden met de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting alsmede met de plaatselijke milieuomstandigheden (artikel 9, lid 3 en 4 van de IPPC-richtlijn). Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden, waarmee deze bepalingen zijn geïmplementeerd in de artikelen 2.14 van de Wabo, respectievelijk de artikelen 5.3 tot en met 5.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Uit deze bepalingen volgt thans rechtstreeks dat de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting evenals de lokale milieusituatie aanleiding kunnen zijn om strengere emissiegrenswaarden vast te stellen dan welke zijn gebaseerd op de BBT. Deze 'omgevingstoetsing' kan dus leiden tot eisen die verder gaan dan de BBT.

Op grond van categorie 6.6 van bijlage 1 van de IPPC-richtlijn kan worden geconcludeerd dat de IPPC-richtlijn van toepassing is op installaties voor intensieve pluimvee- en varkenshouderijen met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, meer dan 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg) of meer dan 750 plaatsen voor zeugen. Uit de mer-aanmeldingsnotitie volgt dat er maximaal 194.640 legkippen aanwezig zijn. Dit betekent dat de IPPC-richtlijn op de inrichting van toepassing is.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Op grond van artikel 5.3 van het Bor worden – met inachtneming van het gestelde in artikel 5.4 van het Bor – een aantal aspecten opgesomd waarmee bij de vaststelling van de BBT voor een inrichting rekening moet worden gehouden. Meer concreet moeten Bref's (BBT-referentiedocumenten) in acht worden genomen. Ook voor intensieve pluimvee- en varkenshouderijen is er een Bref opgesteld. (Reference Document on Best Available Techniques for Intensive rearing of Pigs and Poultry, juli 2003). Deze Bref is op 7 juli 2003 vastgesteld door de Europese Commissie en is op 19 juli 2003 bekendgemaakt in het publicatieblad van de Europese Unie (PbEU 2003, C170). De Bref behandelt de BBT voor pluimvee- en varkenshouderijen waarbij met name mest en ammoniak aspecten zijn die een belangrijke rol spelen. In de vergunning moet in ieder geval rekening worden gehouden met de volgende zaken:

1. Goede landbouwpraktijk;
2. Voerstrategieën;
3. Huisvestingssystemen;
4. Water- en energieverbruik;
5. Opslag, behandeling en uitrijden van mest.

Ad.1

Uit de aanmeldingsnotitie volgt niet dat registratie van het waterverbruik, het energieverbruik, de vrijkomende afvalstoffen (waaronder dierlijke mest) en het gebruik van veevoer plaatsvindt. In de milieuvergunning kunnen hiervoor echter voorwaarden worden opgenomen. Dit geldt ook voor het onderhouden van gebouwen en installaties. Via de toekomstige vergunning Wet milieubeheer is daarom een voldoende borging van een goede landbouwpraktijk mogelijk en wordt dus voldaan aan BBT.

Ad.2

Dit aspect is geïmplementeerd via het Nederlandse mestbeleid en is geen item dat op grond van de Wabo hoeft te worden beoordeeld. Aan dit punt is daarom geen nadere aandacht besteed.

Ad.3

Nederland heeft er voor gekozen om voor huisvestingssystemen gebruik te maken van de mogelijkheid van artikel 9, lid 8 van de IPPC-richtlijn om de voorschriften ten aanzien van de ammoniakemissies vast te stellen in een Algemene Maatregel van Bestuur en niet in de vergunningsvoorwaarden. Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij van 13 december 2007 (AMvB-huisvesting, bekendgemaakt op 10 januari 2008, Stb. 2008, nr.6) stelt voor de huisvesting van verschillende diercategorieën en voor nageschakelde technieken maximale emissiewaarden voor de ammoniakemissie per dierplaats en geeft aan wanneer hier uiterlijk aan moet zijn voldaan. In onderstaande tabel is per diercategorie en nageschakelde techniek de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 3: Afzonderlijke toetsing BBT

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	NH ₃ -factor aangevraagd	BBT-factor (AMvB)	Voldoet
2, 3 en 6	Legkippen, koloniehuisvesting met mestbandbeluchting (0,7 m ³ /dier/ uur) en korte opslag, BWL 2009.10 (E2.5.6)	81.120	0,03	Niet vastgesteld*	Ja
mestloods	Droogtunnel met geperforeerde metalen platen (BWL 2007.09.V1) als nageschakelde techniek (E.6.4.2)	113.520	0,002	0,015	Ja

*Voor legkippen in koloniehuisvesting is geen maximale emissiewaarde vastgesteld. In het Besluit huisvesting is in bijlage 1 expliciet aangegeven dat de maximale emissiewaarde voor batterijhuisvesting van legkippen niet geldt voor aangepaste kooien (zie voetnoot 4 van bijlage 1).

Koloniehuisvesting is een vorm van batterijhuisvesting. Voor deze huisvesting geldt echter niet de maximale emissiewaarde voor legkippen op batterijhuisvesting uit de AMvB-huisvesting. Deze maximale emissiefactor is namelijk volgens voetnoot 4 bij bijlage 1 van de AMvB-huisvesting niet van toepassing op kooihuisvestingen die voldoen aan paragraaf 3.1 van het legkippenbesluit 2003. Het koloniehuisvestingssysteem (BWL 2009.10) is een systeem dat voldoet aan deze uitzondering. Er is dus geen maximale emissiewaarde van toepassing. In analogie met andere stalsystemen waarvoor geen maximale emissiewaarde is vastgesteld, wordt daarom gesteld dat het systeem als BBT gezien moet worden.

De aangevraagde nageschakelde techniek voldoet ruim aan de eis van het toepassen van de BBT.

Ad.4

In de aanmeldingsnotitie is aangegeven hoeveel water nodig is en dat alleen gebruik gemaakt wordt van grondwater. Tevens is aangegeven dat het waterverbruik beperkt wordt door:

- het aanbrengen van reduceerventielen in de drinkwaterleiding;
- droge reiniging van de stallen waarin dieren worden gehouden.

In de aanmeldingsnotitie staat dat het energieverbruik beperkt wordt door het toepassen van frequentiegestuurde ventilatoren in de nieuw te bouwen stal. Daarnaast zal de nieuw te bouwen stal een R-waarde van 2,5 krijgen.

Ten aanzien van het aspect energie wordt opgemerkt dat in de toekomstige Wabo-vergunning rekening zal worden gehouden met informatieblad E11 van Infomil: 'Energiebesparing bij veehouderijen'. Ook zal in de toekomstige vergunning rekening gehouden met het gestelde in paragraaf 5.2.3, 5.3.3 en 5.3.4 van het Bref, waarin een aantal water- en energiebesparende maatregelen worden genoemd die kunnen worden aangemerkt als BBT.

Ad.5

De opslag van bedrijfsafvalwater waarin restanten van dierlijke meststoffen kunnen zitten, vindt plaats in een afzonderlijke mestkelder. Dit water wordt over akker- en weidegrond uitgereden overeenkomstig de bepalingen uit het Besluit gebruik meststoffen (Bgm).

De kippenmest uit stal 2 wordt via mestbanden afgevoerd naar een opslagcontainer die staat opgesteld in loods 7. Binnen 2 weken na het vrijkomen van deze mest uit de stallen, moet de mest uit de inrichting worden afgevoerd.

De kippenmest uit stal 3 en uit stal 6 wordt verder gedroogd in de in loods 7 geplaatste droogtunnels. De mest uit deze droogtunnels wordt ook afgevoerd naar de in loods 7 geplaatste mestcontainers die maximaal 2 weken op het bedrijf aanwezig zijn.

In de toekomstige vergunning Wet milieubeheer worden voorschriften gesteld waarmee bodemverontreiniging en (stank)overlast worden voorkomen.

- Geur en stank

Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van (intensieve) veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken ter plaatse van een geurgevoelig object. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten die zijn gelegen binnen of buiten concentratiegebieden. Vervolgens wordt ook nog onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten die zijn gelegen binnen en buiten de bebouwde kom. Het gebied waarin de gemeente Weert is gelegen, wordt aangemerkt als een concentratiegebied.

Met inachtneming van artikel 6 van de Wgv, heeft de gemeenteraad van Weert op 16 april 2008 – met behulp van een verordening – eigen geurnormen vastgesteld. Op grond van deze verordening gelden de navolgende geurnormen ter plaatse van geurgevoelige objecten:

1. Binnen de bebouwde kom van Weert en Stramproy: 3,0 OU_E/m³.
2. Binnen de bebouwde kom van Laar, Tungalroy en Swartbroek: 8,0 OU_E/m³.
3. In toekomstige woongebieden (inbreidings- en uitbreidingslocaties): 8 OU_E/m³.
4. Op bestaande bedrijventerreinen: 8 OU_E/m³.
5. Recreatieterreinen de Weerderbergen, Vosseven en Camping de IJzeren man: 8 OU_E/m³.
6. Op toekomstig bedrijventerrein: 14 OU_E/m³.
7. In het buitengebied: 14 OU_E/m³.

De geurbelasting is onder meer afhankelijk van het aantal en het soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is en de afstand van de inrichting tot het geurgevoelige object. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) – die op 18 december 2006 is gepubliceerd en op 17 juni 2010 laatstelijk is gewijzigd (Stcrt. 29 juni 2010, nr. 9998)– is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat in de vigerende vergunnings situatie sprake is van een totale geuremissie van **53.088 OU_E**. De aangevraagde situatie leidt tot een geuremissie van **68.124 OU_E**. De geurbelasting die ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt veroorzaakt, dient vervolgens te worden berekend met het programma 'V-stacks vergunningen'.

Bij de berekening van de geurbelasting dient te worden uitgegaan van het slechtste scenario. Het slechtste scenario ontstaat indien de volledige geuremissie plaatsvindt bij een lage luchtsnelheid. De lucht wordt dan namelijk het minste verdund en over een minder groot gebied verspreid.

De hoeveelheid lucht die de stal verlaat is afhankelijk van de temperatuur in de stal. Deze temperatuur mag niet te hoog worden. Dit betekent dat bij hoge temperaturen meer geventileerd wordt dan bij lage temperaturen. Daarbij komt nog dat er wel een vaste minimale ventilatiehoeveelheid moet zijn om de dieren van voldoende verse lucht te voorzien. Bij de aanvraag is een beschrijving van het ventilatiesysteem gevoegd. Hieruit blijkt dat de minimale ventilatie in stal 2 geborgd wordt door de dakventilatoren met een maximale capaciteit (Q) van 22.400 m³/h per stuk op tenminste 65% van de capaciteit te laten draaien. Op basis van dit gegeven is de luchtsnelheid (v) waarmee de lucht minimaal de stal verlaat bepaald. Geconstateerd is dat de aanvrager van correcte aannames is uitgegaan en dat de geurbelasting op een correcte wijze bepaald is. De volgende resultaten, gegenereerd op 20 oktober 2011, zijn van toepassing.

Tabel 4: Toetsing aan de Wgv

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	Stal 2	179 892	362 640	9,9	7,4	0,82	7,50	28 392
2	Stal 3 + droogtunnel	179 918	362 596	9,2	7,6	1,20	4,00	18 935
3	Stal 6 + droogtunnel	179 961	362 572	9,7	7,1	1,20	4,00	20 797

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
4	Achterstestraat 47	179 516	362 409	3,0	3,0
5	Achterstestraat 55	179 509	362 440	3,0	3,0
6	Achterstestraat 57	179 497	362 516	3,0	2,7
7	Vrouwenhof A	179 504	362 860	8,0	2,7
8	Vrouwenhof B	179 504	362 908	8,0	2,7
9	Vrouwenhof C	179 578	362 963	8,0	3,2
10	Vrouwenhof D	179 593	362 991	8,0	3,0
11	Vrouwenhof E	179 639	363 017	8,0	2,9
12	Trumpertsteeg 2	179 841	362 474	14,0	9,4
13	Hakkeweg 10	180 256	362 663	14,0	4,4
14	Trumpertweg 2	180 021	362 239	14,0	2,5
15	Kaaskampweg 3	179 560	362 797	14,0	3,2

Uit de resultaten volgt dat ter plaatse van de dichtstbijgelegen geurgevoelige objecten wordt voldaan aan de door de gemeenteraad van Weert vastgestelde geurnormen van de Wgv. Tevens wordt voldaan aan de minimum in acht te nemen afstanden tussen de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object, van 25 meter en 50 meter voor de respectievelijke geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom (artikel 5, lid 1 van de Wgv). De Wgv levert geen weigeringsgrond op.

De aanvrager stelt dat op momenten dat er meer geventileerd wordt, de luchtsnelheid waarmee de lucht de stal verlaat toeneemt, dit is correct. De borging van dit principe zit hem in het feit dat de ventilatoren aan de kopse kant van de stal in cascade geschakeld worden met een aan/uit-regeling. Per ventilator neemt de ventilatiecapaciteit met 38.500 m³/h toe. De diameter van deze ventilatoren bedraagt 1,2 m. Uit een berekening met deze diameter blijkt dat de verticale luchtsnelheid vanuit deze ventilatoren ca. 9,5 m/s bedraagt, de lucht meer verdund wordt en dus aan de normstelling voldaan wordt.

Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat overeenkomstig het gestelde in artikel 3, lid 2 van de Wgv ten opzichte van het dichtst bij gelegen emissiepunt altijd de volgende vaste afstanden, ten opzichte van geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij, in acht moeten worden genomen: 100 meter voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom en 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. Binnen deze afstand zijn geen geurgevoelige objecten behorende bij andere veehouderijen gelegen. De Wgv levert ook op dit punt geen weigeringsgrond op.

Geur droogtunnels

Voor geur is er voor de opslag of verwerking (droging) van vaste mest geen beoordelingsmethodiek op grond van wet- of regelgeving als het gaat om vergunningplichtige inrichtingen. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is alleen van toepassing op dierenverblijven en niet op de opslag of verwerking (droging) van mest buiten de dierenverblijven. De geurhinder afkomstig van de droogtunnels dient derhalve te worden beoordeeld aan de hand van de artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (voorheen artikel 8.10 en 8.11 van de Wet milieubeheer). De jurisprudentie legt de artikelen 8.10, eerste lid, en 8.11 van de Wet milieubeheer zo uit dat bij de toepassing van deze bepalingen het bestuurorgaan, dat deze bepalingen moet toepassen, een zekere beoordelingsvrijheid toekomt, die haar begrenzing onder meer vindt in hetgeen voortvloeit uit de meest recente algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten. Het ligt voor de hand om hiervoor aan te sluiten bij het Besluit landbouw milieubeheer. Hierin is voor de opslag van vaste mest een afstand opgenomen van 100 meter tot geurgevoelige categorie I- en II-objecten (bebouwde kom) en van 50 meter tot categorie III-, IV- of V-objecten (buitengebied). Deze afstanden worden als voldoende beschouwd om geurhinder te voorkomen. Daarnaast is het zo dat deze afstanden overeen komen met de afstanden die volgens de Wet stankemissie veehouderijen in landbouwonwikkelings- en verwevingsgebieden (Wsv: geurwetgeving die van toepassing was voordat de Wgv in werking trad) aangehouden moesten worden vanaf het emissiepunt bij mestverwerking.

Uitgaande van de systematiek van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) kan gesteld worden dat indien voldaan wordt aan deze afstanden er geen geurhinder te verwachten is.

Het emissiepunt van de droogtunnels is in onderhavige situatie gelegen op een afstand van 145 meter van het dichtstbijgelegen geur gevoelig object Trumpertsteeg 2 (zijnde een categorie IV-object). Deze afstand wordt als ruim voldoende beschouwd om geurhinder te voorkomen.

Daarnaast wordt nog opgemerkt dat de toegepaste mestdrooginstallatie in het BREF intensieve pluimvee- en varkenshouderij wordt aangemerkt als best beschikbare techniek en dat drogere mest minder geur veroorzaakt dan natte(re) mest.

- Wet luchtkwaliteit (Wlk)

Op grond van artikel 2.14, 1^e lid onder b, onderdeel 3 van de Wabo dient het bevoegd gezag rekening te houden met de geldende richt- en grenswaarden van artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. De in laatstgenoemd artikel genoemde milieukwaliteitseisen kunnen krachtens artikel 5.1 bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) worden aangewezen. Op 15 november 2007 is echter de Wet luchtkwaliteit (Wlk) van kracht geworden. Ingevolge deze wet gelden – in afwijking van artikel 5.1 van de Wet milieubeheer – voor wat betreft de kwaliteit van de buitenlucht – de bepalingen van titel 5.2 en bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Ingevolge artikel 5.17, lid 1 van de Wet milieubeheer houdt het bevoegd gezag vervolgens rekening met de genoemde grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen en de richtwaarden voor ozon, nikkel, arseen, cadmium en benzo(a)pyreen. In de agrarische sector spelen met name de zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) een belangrijke rol. Het fijn stof dat vrijkomt, slaat enerzijds neer in de stal zelf (en wordt vervolgens samen met de mest uit de inrichting afgevoerd); anderzijds verlaat het fijn stof samen met de ventilatielucht de stal. Voor de beoordeling op grond van de Wlk is hoofdzakelijk de verwijdering via de ventilatielucht van belang. De navolgende grenswaarden voor fijn stof zijn van belang: 40 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie en 50 microgram per m³ (µg/m³) als 24-uurgemiddelde concentratie, waarbij deze maximaal 35 dagen per kalenderjaar mag worden overschreden.

Significante locaties:

Op 18 maart 2009 is in de Staatscourant een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit gepubliceerd. Artikel 74 en de toelichting daarbij, met betrekking tot het toetsen bij inrichtingen, is gewijzigd. De wijziging geldt met terugwerkende kracht tot en met 19 december 2008. In de formulering en de toelichting bij artikel 74 lag de nadruk ten onrechte op het zodanig bepalen van de luchtkwaliteit rond inrichtingen dat een uitkomst wordt verkregen die representatief is voor een gebied van (minimaal) 250 bij 250 meter. Uitgangspunt is echter dat de luchtkwaliteit wordt vastgesteld op plaatsen waar mensen worden blootgesteld, en wel zodanig dat een goed beeld wordt verkregen van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Voor fijn stof geldt dat de blootstellingstijd significant moet zijn ten opzichte van een etmaal. De toelichting op de gewijzigde Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL) van 19 december 2008, paragraaf 3.4, gaat verder in op dit blootstellingscriterium. Op het terrein van de inrichting zelf hoeft niet getoetst te worden.

Een plaats met significante blootstelling kan bijvoorbeeld een woning, school of sportterrein zijn. Op plaatsen waar geen sprake is van significante blootstelling wordt de luchtkwaliteit niet beoordeeld. In mei 2010 is door Infomil de Handreiking fijn stof en veehouderijen gepubliceerd. In deze handreiking is ook uitgewerkt wat gezien kan worden als significante beoordelingslocaties. Bij het toetsen van onderhavige aanvraag is aansluiting gezocht bij voornoemde handreiking.

Vanaf de grens van de inrichting zijn uitsluitend (bedrijfs)woningen van derden, bedrijfsterreinen van omliggende bedrijven, wegen zonder voetpad en niet voor publiek toegankelijke landbouwgronden gelegen. Toetsing hoeft derhalve uitsluitend plaats te vinden ter plaatse van de omliggende woningen.

Berekening

Om aan te tonen dat aan de Wet luchtkwaliteit (Wlk) wordt voldaan, zijn berekeningen uitgevoerd met het rekenprogramma ISL3a (versie 2011), dat door het Ministerie van VROM ter beschikking is gesteld. Met behulp van ISL3a wordt de fijn stof emissie vanuit een veehouderij omgerekend naar de immissie op een bepaalde locatie.

Op de significante beoordelingslocaties zijn de volgende resultaten - gegenereerd op 20 oktober 2011 en na aftrek van de zeezoutcorrectie - van toepassing:

Tabel 5: Toetsing aan de Wlk

Locatie	Jaargemiddelde concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Overschrijding van de 24-uurgemiddelde concentratie
Trumpertsteeg 2	25,42	16,5 dagen
Begijnenpeelweg 7	24,27	14,5 dagen
Trumpertweg 5	26,33	20,0 dagen
Trumpertweg 15	26,22	22,0 dagen
Roeventerweg 2	26,44	22,0 dagen
Kaaskampweg 3	24,16	14,5 dagen
Achterstestraat 55	24,09	14,5 dagen
Hakkeweg 1	26,49	22,0 dagen
Hakkeweg 10	26,16	20,0 dagen
Vrouwenhof C	24,13	14,5 dagen

Uit de resultaten blijkt dat er geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarden van de Wlk. Dit betekent dat wordt voldaan aan de eisen van de Wlk.

Naast toetsing aan de luchtkwaliteitseisen voor directe hinder kan het zijn dat cumulatie op een ontvangend object een rol speelt. Dit is echter alleen relevant in die gevallen dat de extra bijdrage van de veehouderij In Betekenende Mate bijdraagt én uit de ISL3a berekening blijkt dat de grenswaarden net niet worden overschreden. Nu uit de ISL3a berekening is gebleken dat de inrichting Niet In Betekenende Mate bijdraagt (immissie toename op het ontvangend object $< 1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) en de grenswaarden ruimschoots worden gehaald, hoeft de cumulatie niet te worden vastgesteld.

Overige kenmerken en aspecten

Als overige aspecten kunnen onder meer worden genoemd: brand- en externe veiligheid, energie, bodem, afval en afvalwater. Uit de mer-aanmeldingsnotitie volgt dat er diverse maatregelen worden getroffen om gevaar, schade en hinder te voorkomen. Verder zullen aan de toekomstige vergunning voorschriften worden verbonden ter beperking van overlast.

Conclusie

Op grond van het Besluit-mer onderdeel D sub 14, moet de vraag worden beantwoord of voor de voorgenomen activiteit – zoals weergegeven in de mer-aanmeldingsnotitie (ontvangen op 3 augustus 2011 en aangepast op 30 september 2011 en 20 oktober 2011) – het opstellen van een milieu-effectrapport noodzakelijk is. Voor de beantwoording van deze vraag zijn in het bovenstaande een aantal aspecten beoordeeld, waarbij de vraag centraal staat of en in welke mate het uitbreiden/wijzigen van onderhavige inrichting nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Toetsing van de plannen van Pluimveebedrijf Van de Kruijs BV, Hoefbemdenweg 4, 6004 PZ te Weert, aan de genoemde 4 criteria voor de mer-beoordelingsprocedure, heeft ons tot de conclusie gebracht dat het opstellen van een milieu-effectrapportage niet noodzakelijk is. Hierbij is tevens in aanmerking genomen dat de gevolgen die de uitbreiding van het bedrijf zal hebben voor het milieu tevens uitgebreid zullen worden beoordeeld in het kader van de toekomstige Wabo-vergunningprocedure.

Samengevat kan worden gesteld dat – gezien de kenmerken van de uitbreiding/wijziging van onderhavig bedrijf, de plaats waar het bedrijf is gelegen, de samenhang met andere activiteiten ter plaatse en de kenmerken van de gevolgen die de activiteiten zullen veroorzaken – er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Daarom behoeft de uitbreiding/wijziging van onderhavige inrichting dan ook niet als bijzondere omstandigheid te worden beschouwd, die vereist dat bij de voorbereiding van het besluit ten aanzien van de aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer een milieu-effectrapport moet worden opgesteld.

Besluit

Vanwege het ontbreken van '*bijzondere omstandigheden*' waaronder de werkzaamheden en activiteiten worden ondernomen besluiten wij – gelet op het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer – dat voor de voorgenomen uitbreiding/wijziging van een pluimveehouderij aan de Hoefbemdenweg 4, 6004 PZ te Weert, kadastraal bekend: gemeente Weert, sectie E, nummers 4141, 4284, 4285, 4286, 4288, 4289 en 4294, geen milieu-effectrapportage hoeft te worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 7.2 van de Wet milieubeheer.

Weert,

Namens burgemeester en wethouders van Weert,
Hoofd afdeling Milieu- en bouwzaken

G. van der Hoeven