

Afdeling	: R&E - Algemeen	Raadsvoorstel: DJ-2462346
Naam opsteller voorstel	: Roy Thijssen (0495-575604)	Zaaknummer: 2453406
Portefeuillehouder	: dr. T.J.J. (Thomas) van Gemert	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Omgevingsvisie Weert.

Voorstel

1. Van het 'Eindverslag inspraak met betrekking tot de ingekomen zienswijzen op de ontwerp Omgevingsvisie Weert' kennis te nemen.
2. De Omgevingsvisie Weert inclusief de bijlagen 1 t/m 18 vast te stellen.
3. De Structuurvisie Weert 2025 in te trekken.
4. De eerste partiële herziening van de structuurvisie (Visie op het stadshart) in te trekken.
5. De tweede partiële herziening van de structuurvisie in te trekken.
6. De Landbouwvisie 2030 in te trekken.
7. De Mobiliteitsvisie in te trekken.
8. De eerste partiële herziening van de structuurvisie (Visie op het stadshart) in te trekken.
9. Gebiedsvisie Kempen~Broek - IJzeren Man in te trekken.
10. Stadsdeelvisie Weert-Midden in te trekken.
11. Stadsdeelvisie Weert-Zuid in te trekken.
12. Natuur- en landschapvisie in te trekken.
13. Visie Centrum-Noord en inspiratiekader Beekpoort-Noord in te trekken.
14. Stedenbouwkundige visie voor Beekpoort-Noord in te trekken.

Inleiding

Totstandkoming Omgevingsvisie

Het college heeft in opdracht van de gemeenteraad de Omgevingsvisie opgesteld. De Omgevingsvisie Weert gaat over de fysieke ontwikkeling van Weert richting 2035-2040 en de wijze waarop we samen werken aan de doelen. Hierbij is voortgeborduurd op de ambities zoals verwoord in de strategische visie: 'Verwonder je in de groene thuishaven Weert'.

De vijf ontwikkelrichtingen van Weert voor de komende jaren zijn:

1. Beheerste groei vanuit eigenheid – Goed wonen voor elke doelgroep.
2. Weert: stad in het groen – Natuurlijke en landschappelijke kwaliteit.
3. Positief gezond Weert – Iedereen doet mee.
4. Ruimte voor creatief ondernemen en leven – Duurzaam en innovatief leven en ondernemen.
5. Sterk verbonden met de regio – Goed ontsloten en verweven met de regio.

In de visie is Weert ingedeeld in 5 gebieden, te weten de binnenstad, de woonwijken, de dorpskernen, de bedrijventerreinen en het buitengebied. Per thema en deelgebied wordt beschreven welk toekomstperspectief we voor het betreffende gebied voor ogen hebben. We geven aan welke beleidskeuzes we hebben gemaakt en wat we hiervoor gaan doen.

De combinatie van doelen, thema's en waarden per deelgebied vormt de kapstok (afwegingskader) voor nieuwe initiatieven. Hiermee geven we invulling aan het principe van de Omgevingswet 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen van kwaliteit'. In de Omgevingsvisie Weert is verder uitgewerkt hoe we onze rol zien en hoe we samen willen werken aan de uitvoering van de visie. Aan de Omgevingsvisie Weert zijn 20 bijlagen toegevoegd, waaronder het Omgevingseffectrapport (OER) en een aanvullende notitie OER Weert, de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering en de Nota Kwaliteit Leefomgeving. Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Weert wordt de Structuurvisie Weert 2025 met bijlagen ingetrokken.

Vastgestelde documenten:

- Op 10 juni 2020 stelde de raad het ambitiedocument Omgevingswet vast.
- Op 15 december 2020 stelde de raad een bestuursopdracht Omgevingsvisie vast.
- Op 21 september 2021 stelde de raad de Omgevingsvisie fase 0 vast.
- Op 21 november 2023 stelde de raad de ontwerp Omgevingsvisie Weert vast.

Omgevingseffectrapportage (PlanMER, OER)

Ter ondersteuning van de visievorming en besluitvorming over de Omgevingsvisie Weert doorloopt Weert de uitgebreide procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.). Het college heeft op 15 maart 2022 de nota Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld. Hierin staat globaal hoe het Milieu Effect Rapport (MER) vorm krijgt. De NRD heeft daarvoor zes weken ter inzage gelegen. Daarop hebben we één reactie ontvangen. Deze is door de LLTB ingediend. In overleg met de LLTB zijn op- en aanmerkingen verwerkt. Een MER borgt dat milieubelangen volwaardig worden meegewogen in de planvoorbereiding. Weert kiest er echter voor om niet alleen milieueffecten, maar ook fysieke, economische en sociale omgevingseffecten in beeld te brengen. Daarom wordt het een Omgevingseffectrapport (OER) genoemd in plaats van een MER.

De OER is besproken met de Commissie m.e.r. Ook hebben de commissieleden Weert bezocht in de vorm van een rondrit door een deel van het stedelijk gebied en een deel van het buitengebied. Tijdens het bezoek is de Omgevingsvisie en de OER besproken. Hierbij heeft de Commissie aangegeven dat sommige botsproeven en verkenningen uit de OER niet helemaal aansluiten op de Omgevingsvisie. De oorzaak hiervan is de lange doorlooptijd van het proces. In de tussentijd zijn veel nieuwe kaders vanuit onder andere het rijk op de gemeente afgekomen die impact hebben op de keuzes die de gemeente gemaakt heeft in haar Omgevingsvisie. Dit heeft betrekking op ontwikkelingen op het gebied van woningbouw, bedrijvigheid, energietransitie, natuur, mobiliteit en landbouw. In overleg met de Commissie m.e.r. is besloten om te komen tot een aanvullende notitie op de OER waarin de gemeente een aantal scenario's en botsproeven actualiseert. Deze notitie is als bijlage 3 toegevoegd aan de Omgevingsvisie.

De aanvullende notitie is gedeeld met de Commissie waarop we een advies hebben ontvangen. De adviezen worden meegenomen in het verdere vervolg van het realiseren van de doelen uit de Omgevingsvisie.

Compensatieregeling kwaliteitsverbetering

Als gevolg van de vaststelling van de Omgevingsvisie Weert, ter vervanging van de Structuurvisie Weert 2025, die ingetrokken dient te worden, dient ook het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert (GKW) herijkt te worden. Daarnaast heeft de gemeenteraad op 8 februari 2021 een motie aangenomen met betrekking tot de mogelijkheid voor het bouwen van woningen. Hier ligt een relatie met het aflopen van de ruimte voor ruimte regeling. In de Compensatieregeling kwaliteitsverbetering is nieuw beleid opgenomen voor het bouwen van één of twee woningen in het stedelijk gebied en in de kernrandzone van het buitengebied. Ook is een evaluatie van het GKW opgenomen en is aangepast beleid voor de onderscheidene modules voorgesteld. Per ontwikkeling zijn de financiële gevolgen benoemd. Als gevolg van het bij nader inzien laten vervallen van de Nota kwaliteit leefomgeving (zie hierna) is aan de Compensatieregeling kwaliteitsverbetering een bijlage met een investeringenlijst financiële bijdrage toegevoegd.

Nota Kwaliteit Leefomgeving

Bij nader inzien komt de Nota Kwaliteit Leefomgeving te vervallen en wordt een Programma kostenverhaal en financiële bijdrage gemaakt. Dit programma gaat in op het wettelijk verplicht kostenverhaal, waarvoor regels in het omgevingsplan opgenomen kunnen worden. De wet is echter nog niet sluitend om dit toe te passen. Bovendien is er nog geen jurisprudentie waardoor het publiekrechtelijk kostenverhaal nog een onzeker traject is.

De gemeente kiest vooralsnog voor het aangaan van anterieure afspraken met een vrijwillige financiële bijdrage. Voor zover er sprake is van kostensoorten waarvoor verplicht kostenverhaal aan de orde is, kunnen hierover in de anterieure overeenkomst afspraken worden gemaakt. Dit is een zekere weg die de afgelopen periode steeds toegepast is.

Zienswijzen

Er zijn 49 zienswijzen ingediend op de ontwerp Omgevingsvisie Weert. In een afzonderlijk 'Eindverslag inspraak met betrekking tot de ingekomen zienswijzen op de ontwerp Omgevingsvisie Weert' wordt kort ingegaan op de inhoud van de zienswijze en wordt per zienswijze een reactie gegeven waarbij wordt aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft tot aanpassing van de Omgevingsvisie Weert. Aan het einde van het eindverslag zijn alle aanpassingen als gevolg van de zienswijzen gebundeld. Voorts zijn alle ambtshalve aanpassingen opgenomen. Hiermee zijn alle aanpassingen overzichtelijk gebundeld.

Relatief veel zienswijzen hebben betrekking op de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering, meer specifiek de bouw van woningen, en zijn ingediend door individuele personen. Ook zijn relatief veel zienswijzen ingediend vanuit de agrarische sector met betrekking tot de zonering 'Groen-blaue mantel'. De zienswijzen voor wat betreft de bouw van woningen kan niet altijd gehonoreerd worden, omdat de betreffende locatie niet in het kernrandgebied ligt. Het voorstel is verder om de regeling te verruimen voor woningsplitsing in het stedelijk bebouwd gebied naar meer dan 2 woningen onder voorwaarden. De voorwaarden hebben betrekking op een minimale maat voor de woning (60 m²), voldoende parkeren op eigen terrein, waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit en de woonkwaliteit, bijdragen aan de volkshuisvestelijke behoefte (sociale huur, middenhuur of betaalbare koop). Voor het buitengebied wordt de mogelijkheid om bij beëindiging van een agrarisch bedrijf 1 of maximaal 2 woningen te bouwen geschrapt voor zover de locatie in de zone A (Buitengebied) ligt buiten de kernrandzone. De mogelijkheid voor de bouw van woningen op de locatie van een agrarisch bouwblok blijft zodoende alleen nog van toepassing op het kernrandgebied. Hiermee wordt een toename van burgerwoningen in het buitengebied beperkt tot het kernrandgebied.

De zienswijzen die betrekking hebben op de zonering groen-blaue mantel hebben betrekking op de beperking van teeltondersteunende voorzieningen in deze zone en de voorgenomen vernatting binnen deze zone. Deze zone lijkt over te komen als zijnde nieuw beleid. Als gevolg van de zienswijze is de Omgevingsvisie aangepast in die zin dat tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen mogelijk blijven. Voor wat betreft de vernatting en het peilbeheer van de watergangen en het grondwater is het Waterschap Limburg de aangewezen instantie. De zonering zelf kan niet aangepast worden, omdat deze is gebaseerd op de omgevingsverordening Limburg. De zonering is verder niet nieuw, de provincie werkt al langere tijd met zoneringen, in het verleden (ook nog ten tijde van het opstellen van de structuurvisie in 2013) was er sprake van 10 perspectieven, waarvan 7 voor het buitengebied. Voor het buitengebied zijn deze teruggebracht tot 3 zoneringen (natuurnetwerk, groen-blaue mantel en buitengebied). De groen-blaue mantel betreffen de laagtes en de beekdalen die bij voorkeur worden omgezet naar natuur. In die zin zijn de zoneringen niet nieuw. Uiteraard worden bestaande rechten gerespecteerd. Over voorgenomen vernatting bijvoorbeeld vindt overleg plaats met de eigenaar van het betreffende perceel.

Relatie tot de strategische visie

De Omgevingsvisie Weert draagt bij aan alle vijf waarden zoals geformuleerd in de Strategische visie:

- Goed wonen voor elke doelgroep
- Iedereen doet mee
- Natuurlijke en landschappelijke kwaliteit
- Duurzaam en innovatief ondernemen en leven
- Goed ontsloten en verweven met de regio

Effecten

1. Inwoners wonen passend bij hun behoefte
2. Weert heeft een aantrekkelijk woon- en leefklimaat
3. Weert heeft een aantrekkelijk vestigingsklimaat
4. Inwoners voelen zich positief gezond
5. Inwoners kijken naar elkaar om
6. De omgeving is biodivers en klimaatadaptief
7. Weert is klimaatneutraal
8. Weert vervult een centrumfunctie voor de regio

Doel(en)

In hoofdstuk 4 en 5 van de Omgevingsvisie staan per paragraaf de doelen beschreven.

Hoofdstuk 4:

4.1 Beheerste groei vanuit eigenheid.

- We bouwen extra woningen boven op de prognose.
- We zorgen voor een gezonde en veilige woon- en leefomgeving.
- We stimuleren ontmoeting: voorzieningen zijn toegankelijk, dichtbij en bereikbaar.
- We behouden en versterken cultuurhistorisch en archeologisch erfgoed.

4.2 Weert: stad in het groen

- Weert is energieneutraal in 2040.
- Water en bodem zijn leidend bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- We zetten in op effectief beheer van het stedelijk afvalwater.
- We zetten in op een gezond watersysteem weerbaar tegen droogte en wateroverlast.
- We versterken en herstellen biodiversiteit.
- We zetten in op een inclusieve en toegankelijke openbare ruimte en recreatieve voorzieningen.

4.3 Positief gezond Weert

- Méér inwoners hebben een gezonde leefstijl die toegankelijk is en uitdaagt tot gezond gedrag.
- We werken aan een woon- en leefomgeving waarin samenredzaamheid, ontmoeten en inclusiviteit centraal staat.
- We werken aan een gezond leefklimaat met een zo goed mogelijk luchtkwaliteit en zo min mogelijk geluidsoverlast.

4.4 Ruimte voor creatief en innovatief ondernemerschap

- In 2030 gebruikt Weert minder primaire grondstoffen.
- Toerisme en recreatie is duurzaam, divers, groen en rijk aan cultuurhistorie.
- We geven ruimte aan het culturele leven en evenementen.

4.5 Sterk verbonden met de regio

- Weert is een 10-minutenstad per fiets.
- Het aandeel energiebehoefte t.b.v. mobiliteit is significant gereduceerd.

- In 2030 heeft iedereen toegang tot een verkeersveilig mobiliteitssysteem.
- We zijn optimaal verbonden met steden en campussen in en buiten de regio.

Hoofdstuk 5:

5.1 Binnenstad

- Vitale binnenstad.
- Versterken identiteit.
- Klimaatadaptief centrum.
- Behoud van goed bereikbare binnenstad.

5.2 Woonwijken Weert

- Versterken sociale structuren en ontmoetingen; goede mix van doelgroepen in woonwijken.

5.3 Bedrijventerreinen

- Bedrijven die passen in het DNA van Weert faciliteren in haar ruimtevrage.
- Waar mogelijk intensiveren en verduurzamen van bedrijventerreinen.
- Gezonde economisch omgeving op het gebied van arbeidsmarkt.

5.4 Dorpskernen

- Behoud van het dorpse karakter met respect voor identiteit, landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

5.5 Buitengebied

- Vitaal buitengebied.

Argumenten

1. Er is een 'Eindverslag inspraak met betrekking tot de ingekomen zienswijzen op de ontwerp Omgevingsvisie Weert' opgesteld.

Er zijn 49 zienswijzen ingediend op de ontwerp Omgevingsvisie Weert. In een afzonderlijk eindverslag inspraak wordt kort ingegaan op de inhoud van de zienswijzen en wordt per zienswijze een reactie gegeven waarbij wordt aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft tot aanpassing van de Omgevingsvisie Weert. Aan het einde van het eindverslag zijn alle aanpassingen als gevolg van de zienswijzen gebundeld. Voorts zijn alle ambtshalve aanpassingen opgenomen. Hiermee zijn alle aanpassingen overzichtelijk. Het eindverslag is als bijlage 21 aan dit voorstel toegevoegd.

2.1 Aangenomen amendementen zijn verwerkt in Omgevingsvisie Weert.

Met de raadsbehandeling van de ontwerp Omgevingsvisie Weert zijn vijf amendementen aangenomen. Deze zijn als volgt gewijzigd/overgenomen:

1. Amendement Omgevingsvisie 'bedrijventerreinen':

Toegevoegd op pagina 60 aan het einde van het kopje 'Groeiende ruimtevrage':

'De uitbreidingen van bedrijventerreinen die onder andere nodig zijn voor het verplaatsen van bedrijven die veel verkeersbewegingen veroorzaken of die op dit moment binnen de Ringbanen zijn gevestigd, vinden plaats in het noorden en oosten van de gemeente, ofwel buiten de Ringbanen ten oosten van de Eindhovenseweg en ten noorden van de Roermondseweg.'

2. Amendement Omgevingsvisie 'goed bereikbare binnenstad':

Geschrapt op pagina 50:

'We zetten in op deelmobiliteit en starten een pilot emissieloze stadsdistributie.'

'Dit betekent dat er voldoende parkeermogelijkheden op relatief korte afstand van de binnenstad voor auto en fiets mogelijk en makkelijk bereikbaar moeten blijven.'

'De routes tussen parkeervoorzieningen en binnenstad moeten comfortabel zijn'.

En vervangen door:

'Dit betekent dat er voldoende parkeermogelijkheden in de binnenstad voor auto en fiets mogelijk moeten blijven.'

Geschrapd op pagina 50:

'Op locaties waar het kan, dringen we parkeren op maaiveld zoveel mogelijk terug om ruimte te geven aan vergroening en het aantrekkelijk maken van de binnenstad, te beginnen met de singels en het Kasteelplein.'

En vervangen door:

'Op locaties waar het kan, dringen we parkeren op maaiveld zoveel mogelijk terug om ruimte te geven aan vergroening en het aantrekkelijk maken van de binnenstad, waarbij parkeren bij voorkeur ondergronds dient te gebeuren'.

Geschrapd op pagina 51:

'Door expliciet ruimtelijke voorrang te geven aan voetgangers en fietsers en de auto op acceptabele loopafstand te verplaatsen naar de randen, ontstaat door de ontwikkeling juist méér ruimte om te verblijven en te 'zijn'.'

En vervangen door:

'Door expliciet ruimtelijke voorrang te geven aan voetgangers en fietsers ontstaat juist méér ruimte om te verblijven en te 'zijn'.'

3. Amendement Omgevingsvisie 'een goed bereikbaar Weert':

Geschrapd op pagina 62:

'We zetten in op een ontsluiting via de gemeente Cranendonck naar de A2. De ontsluiting gaat over bestaande wegen'.

Vervangen door:

'We zetten in op een verbetering van de ontsluiting van de bedrijventerreinen en woongebieden waaronder de ontsluiting via de gemeente Cranendonck naar de A2. De ontsluiting gaat over bestaande wegen, waaronder het opwaarderen van de Ringbanen, en indien noodzakelijk het aanleggen van nieuwe wegen'.

Geschrapd op pagina 57:

'De auto krijgt een minder dominante positie in de wijken. De fiets en lopen zijn de meest logische, snelste, gezondste en prettigste keuze om te verplaatsen. De wijken zijn voorbereid op huidige ontwikkelingen in mobiliteitstransitie, zoals plek voor deelauto's, mobiliteitshubs en kleinschalig (geautomatiseerd) openbaar vervoer.'

Vervangen door:

'Samen met de bewoners bereiden we de wijken voor op huidige ontwikkelingen in mobiliteitstransitie, zoals plek voor deelauto's, mobiliteitshubs en kleinschalig (geautomatiseerd) openbaar vervoer waardoor de positie van de auto op termijn verandert en de fiets en lopen de meest logische, snelste, gezondste en prettigste keuzes zijn om te verplaatsen.'

4. Amendement Omgevingsvisie 'sfeerbeleving binnenstad':

Toegevoegd op pag. 12 onder kopje binnenstad:

'Geluid bij horeca(terrassen) en evenementen zijn zaken die horen bij een bruisend centrum, maar kunnen overlast veroorzaken voor (toekomstige) bewoners.' 'Deze vorm van 'overlast' is echter inherent aan een bruisend centrum waar de (toekomstige) bewoners bewust voor kiezen indien zij kiezen voor wonen in de binnenstad.'

Geschrapd op pagina 40:

'Indien nodig ondersteunt de gemeente verplaatsing van detailhandelsfuncties van buiten naar binnen de winkelstructuur.'

Vervangen door:

'Indien nodig ondersteunt de gemeente verplaatsing van detailhandelsfuncties, horeca-aanbod en commerciële dienstverlening van buiten naar binnen de winkelstructuur.'

En toegevoegd op pagina 47 is:

'De Oelemarkt is een horecaplein met ruimte voor evenementen en hier wordt ingezet op een verbinding tussen het Kasteelpark en de binnenstad.' 'In tegenstelling tot de andere aanloopstraten staat horeca aanbod op de Oelemarkt voorop en staan we geen wonen meer toe op de begane grond'.

'We zetten in op een levendige plint waar wonen mogelijk is'.

'Het wonen op de begane grond in de aanloopstraten mag vanwege de verlevendiging niet de boventoon voeren maar het moet nadrukkelijk gaan om functiemenging met bedrijven, kantoren, leisure, daghoreca en wonen.'

5. Amendement Omgevingsvisie 'de energietransitie doen we samen':
De genoemde tussendoelen voor 2030 zijn allen geschrapt. En bullets van 'we verduurzamen ons eigen (maatschappelijk) vastgoed', tot en met de bullet 'locatiekeuze voor het grootschalig opwekken van duurzame elektriciteit' zijn geschrapt.

2.2 Een Omgevingsvisie is verplicht op grond van de Omgevingswet.

De Omgevingswet verplicht gemeenten om uiterlijk op 1 januari 2027 een omgevingsvisie vast te stellen. De omgevingsvisie is de vervanger van de structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening, in Weert de Structuurvisie Weert 2025, maar dan met een bredere reikwijdte en meer integrale insteek.

2.3 Aan de totstandkoming van de Omgevingsvisie Weert is een participatieproces vooraf gegaan met stakeholders.

Op 21 september 2021 stelde de gemeenteraad fase 0 van de Omgevingsvisie vast. Dit vormde het vertrekpunt voor de participatie met onze stakeholders. In het voorjaar van 2022 volgden gesprekken met vertegenwoordigers van onze belangrijkste stakeholders. Een uitgebreide toelichting en alle verslagen van de bijeenkomsten zijn opgenomen in bijlage 9. Ook voor de gemeenteraad zijn meerdere informatiebijeenkomsten georganiseerd. Daarnaast is de Raadswerkgroep Omgevingswet gedurende het hele traject betrokken geweest.

2.4 Een Omgevingsvisie in balans.

Er ligt een Omgevingsvisie voor die in balans is. Het is navolgbaar vanuit de participatieopbrengst, strategische visie en het coalitieprogramma, beschrijft breed erkende kwaliteiten, adresseert de grote vraagstukken waar de gemeente zich de komende jaren voor gesteld ziet en verhoudt zich tot reeds door de raad vastgesteld beleid. De Omgevingsvisie schetst zo een zo compleet mogelijke en aantrekkelijke leidraad voor de toekomst van Weert.

Daarbij zijn drie ruimtelijke principes sturend bij het ontwerpen en ontwikkelen van ruimtelijke plannen

1. Afwentelen wordt voorkomen
2. Meervoudig ruimtegebruik
3. De identiteit van een gebied staat centraal

Met deze principes houden we regie over de ontwikkeling van de stad en het buitengebied en gaan we serieus om met de impact van ontwikkelingen op onze leefomgeving.

2.5 De Omgevingsvisie Weert bevat ons integrale beleid voor de fysieke leefomgeving op de lange termijn.

De Omgevingsvisie geeft de doelen weer die wij nu richting de toekomst kunnen overzien. Trends en ontwikkelingen zijn echter niet allemaal te voorspellen. De Omgevingsvisie is dan ook nooit 'af' maar heeft een dynamisch karakter. In de praktijk kunnen en zullen zich altijd omstandigheden voordoen waardoor doelen niet haalbaar blijken en/of het nodig is om deze aan te scherpen of aan te passen. Daarom kiezen we ervoor om ons in

de Omgevingsvisie Weert te beperken tot de hoofdlijnen van beleid en werken we deze vervolgens verder uit in thematische of gebiedsgerichte omgevingsprogramma's (zoals het programma buitengebied en waar mogelijk in het Omgevingsplan). In de Omgevingsvisie Weert staat dit in hoofdstuk 6 nader toegelicht. Daarnaast kiezen we ervoor om aan te sluiten bij de beleidscyclus zoals de Omgevingswet deze beoogt. Zowel Omgevingsvisie als Omgevingsprogramma's en Omgevingsplan zullen na vaststelling regelmatig worden gemonitord. Indien nodig kunnen dan de teksten in de Omgevingsvisie worden aangepast en aangevuld en vice versa.

2.6 De Omgevingsvisie is geen eindpunt.

De Omgevingsvisie is geen eindpunt, maar een startschot. Inwoners, ondernemers en organisaties hebben aangegeven het gesprek over de toekomst te willen blijven voeren. Wij veronderstellen eenzelfde wens bij de gemeenteraad. Iedereen realiseert zich dat de toekomst niet 100% maakbaar is en dat ook Weert vatbaar is voor nationale en internationale economische, ecologische, klimatologische, demografische en sociale ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen zijn erg aan verandering onderhevig en dragen er toe bij dat de houdbaarheid van de Omgevingsvisie in tijd beperkt zal zijn. De PlanMER en de aanvullende notitie OER Weert signaleert en objectificeert kansen en kwetsbaarheden. Naast de in de Omgevingsvisie geschetste opgaven, visie en aanzet tot maatregelen, bevat de Omgevingsvisie in hoofdstuk 6 een aanzet voor het verder voeren van het gesprek op basis van een goede monitoring. Bij de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie in thematische en gebiedsgerichte programma's gaat het steeds om de vraag: hoe versterken we de weerbaarheid/ robuustheid en wendbaarheid van de omgeving, economie en de samenleving (sociaal weefsel) in Weert?

2.7 De OER als spiegel voor de Omgevingsvisie

De OER is een strategisch onderzoeksrapport (PlanMER) dat in beeld brengt in hoeverre ambities van de gemeente in samenhang realiseerbaar zijn en wat dan de effecten van de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving zijn. Het OER is als het ware een spiegel en moet niet gezien worden als een 'rapportcijfer' of een puzzel die compleet gelegd moet zijn. Weert heeft ervoor gekozen een beoordeling uit te voeren op de ontwerp Omgevingsvisie die ambtelijk tot stand is gekomen, tot aan de bestuurlijke behandeling. Het OER heeft zo de rol gespeeld van een toets van de ontwerp Omgevingsvisie en helpt bij het bestuurlijk agenderen van belangrijke issues. Uit de OER volgen zo aanbevelingen voor het bestuur over het aanscherpen van de visie of voor vervolgbesluiten.

De commissie m.e.r. heeft een werkbezoek gebracht aan de gemeente Weert. De commissie heeft aangegeven dat sommige botsproeven en verkenningen uit de OER niet helemaal aansluiten op de Omgevingsvisie. De oorzaak hiervan is de lange doorlooptijd van het proces. In de tussentijd zijn veel nieuwe kaders vanuit onder andere het rijk op de gemeente afgekomen die impact hebben op de keuzes die de gemeente gemaakt heeft in haar Omgevingsvisie. Dit heeft betrekking op ontwikkelingen op het gebied van woningbouw, bedrijvigheid, energietransitie, natuur, mobiliteit en landbouw. In overeenstemming met de commissie m.e.r. is besloten om te komen tot een aanvullende notitie waarin de gemeente een aantal scenario's en botsproeven actualiseert. Deze notitie is als bijlage 3 toegevoegd aan de Omgevingsvisie.

2.8 De Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie MER) heeft advies uitgebracht over het ontwerp OER.

Bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie hebben we de verwerking van de adviezen zorgvuldig afgewogen. Wij hebben daarover verantwoordingsplicht. Daarom is de aanvullende notitie (bijlage 04, bijlage 3) en het conceptadvies van de Commissie MER inclusief ambtelijke reactie (bijlage 21) toegevoegd. Het overgrote deel van de adviezen uit de OER volgden we op en dat leidde tot aanscherping van de Omgevingsvisie. Een deel van de adviezen kwam te vroeg om te verwerken voor vaststelling van de Omgevingsvisie. Dat komt doordat lopende trajecten niet afgerond waren, waaronder de ruimtelijke ontwikkelstrategie, of nog nader moeten worden uitgewerkt via nog op te stellen programma's en/of kaderstelling waaronder het opstellen van een energiebeeld voor de toekomst. Zodoende verwerkten we niet alle aanbevelingen uit het OER in deze

Omgevingsvisie. We nemen de resterende adviezen mee bij verdere uitwerking van de Omgevingsvisie.

2.9 Het toetsingsadvies van de Commissie ligt in lijn met vervolgaanpak voor de Omgevingsvisie.

De commissie MER geeft in haar aanbevelingen aan te focussen op een beperkt aantal grote opgaven. Het advies daarbij is om dit te doen op basis van twee ruimtelijk gescheiden hoofdthema's: ruimte voor verstedelijking van kern(en) en ruimte voor ontwikkelingen in het buitengebied. Op basis van deze hoofdthema's alternatieven te onderzoeken.

Hetgeen wat de Commissie MER hier aanbeveelt wordt door de gemeente uitgewerkt in de ruimtelijke ontwikkelstrategie. Daarin worden alternatieven onderzocht met de mogelijke (milieu)gevolgen. Idealiter was het beter geweest dit voorafgaand aan het opstellen van de Omgevingsvisie opgesteld te hebben. Bij de start van de Omgevingsvisie was nog onvoldoende duidelijk wat de opgave voor Weert was. Uit het proces is naar voren gekomen dat een ruimtelijke ontwikkelstrategie nodig is om de totale ruimtelijke puzzel van Weert te kunnen leggen. Daarmee is de ruimtelijke ontwikkelstrategie in lijn met het advies van de Commissie MER.

2.10 Uitvoering motie Bouwen in (zij)tuinen en buitengebied.

Met de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering geven wij uitvoering aan de motie 'Bouwen in (zij)tuinen en buitengebied' die is aangenomen op 8 februari 2021. Deze is samen met het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert verwoord in de beleidsnota Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering, welke als bijlage 18 aan de Omgevingsvisie is toegevoegd.

3, 4 en 5 De Structuurvisie Weert wordt ingetrokken.

De Omgevingsvisie Weert vervangt de Structuurvisie Weert 2025 alsmede de 1^e partiële herziening (Visie op het stadshart) en de 2^e partiële herziening (kwaliteitskaart, sterlocaties en beleid voor grootschalige zonneparken) van de structuurvisie. De structuurvisie en de 2 partiële herzieningen dienen zodoende te worden ingetrokken, inclusief alle bijlagen, waaronder het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert.

6 t/m 14 Visies zijn opgenomen in de Omgevingsvisie Weert

De visies zijn afgerond en/of overgenomen in de Omgevingsvisie Weert. Daarmee vervallen deze visies.

Kantttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Wel is er een projectenoverzicht gemaakt voor de inzet van financiële middelen uit de Compensatieregeling kwaliteitsverbetering. Dit overzicht is als bijlage 4 in de Compensatieregeling toegevoegd. De inzet van deze middelen wordt herijkt wanneer de Omgevingsvisie wordt geactualiseerd of tussentijds, wanneer daar aanleiding toe is. Het aantal te realiseren projecten en de omvang daarvan is afhankelijk van de beschikbare middelen.

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Weert door de gemeenteraad voldoen wij aan de verplichting van par. 3.1 en 3.2 van de Omgevingswet. De Omgevingsvisie is zelfbindend voor de gemeenteraad: ze bindt alleen het bestuursorgaan dat het document heeft vastgesteld. De Omgevingsvisie is vormvrij.

Tegen de vastgestelde Omgevingsvisie Weert staan geen rechtsmiddelen open.

Participatie

Gedurende het proces is er een aantal participatie momenten geweest. Er is bewust gekozen om alleen belangenorganisaties en ketenpartners te betrekken. Bij de totstandkoming van de Strategische visie heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. In bijlage 1 zijn de verslagen terug te vinden. Aan het begin van het proces in 2022 heeft er participatie plaatsgevonden met belanghebbenden, ketenpartners en maatschappelijke organisatie over de kansen en knelpunten van Weert. In het voorjaar van 2023 heeft een terugkoppeling plaatsgevonden op hoofdlijnen.

Op 14 september 2023 is de concept ontwerp Omgevingsvisie Weert besproken in de commissie Ruimte & Economie. De stukken zijn toegelicht en besproken. De fracties zijn in de gelegenheid gesteld om schriftelijk te reageren. Een aantal opmerkingen heeft geleid tot aanpassing van de Omgevingsvisie. Deze zijn verwerkt in de ontwerp Omgevingsvisie die behandeld is in de raad op 21 november 2023. De strekking van de 5, tijdens deze vergadering aangenomen amendementen, is verwerkt in de ontwerp Omgevingsvisie Weert, zoals deze ter inzage is gelegd.

De opmerkingen van de provincie Limburg op de concept ontwerp Omgevingsvisie Weert zijn, voor zover relevant, verwerkt in de ontwerp Omgevingsvisie Weert die op 21 november 2023 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Communicatie

Het college heeft op 6 december 2023 ter openbare kennis gebracht dat met ingang van 7 december 2023 gedurende acht weken, dat wil zeggen tot en met 31 januari 2024, bij de informatie en servicebalie in het stadhuis Wilhelminasingel 101, ter inzage heeft gelegen de ontwerp 'Omgevingsvisie Weert' en dat gedurende dit tijdvak eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kan maken bij het college van burgemeester en wethouders. Het plan is digitaal raadpleegbaar via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Vanaf 1 januari 2024 is het plan raadpleegbaar via het Omgevingsloket (<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/viewer/document>). Het identificatienummer van de ontwerp Omgevingsvisie Weert is_NL.IMRO.0988.GOVWeert-ON01. De inzagetermijn betreft 8 weken. Dit is 2 weken langer dan de wettelijke termijn. De bekendmaking is gepubliceerd in het Gemeenteblad (via www.officiëlebekendmakingen.nl).

Ten aanzien van dit bestemmingsplan is overleg gevoerd met de provincie Limburg via www.ruimtelijkinzichtlimburg.nl. Er is geen reactie ontvangen. Er zijn 49 zienswijzen ingediend. In het eindverslag inspraak wordt hierop ingegaan. Als gevolg van de zienswijzen en ambtshalve aanpassingen is het voorstel de Omgevingsvisie Weert met inachtneming van de in het eindverslag opgenomen aanpassingen vast te stellen.

Planning

Na vaststelling van de Omgevingsvisie Weert op 8 juni 2024 zal het plan naar verwachting nog in juni 2024, de dag na de bekendmaking, in werking treden. Tegen de vastgestelde Omgevingsvisie Weert staan geen rechtsmiddelen open.

Evaluatie

Jaarlijks wordt de Omgevingsvisie Weert via de P&C cyclus gemonitord. Wanneer het nodig is wordt de Omgevingsvisie Weert bijgesteld. Dit gebeurt maximaal 1 keer per raadsperiode.

Bijlage(n)

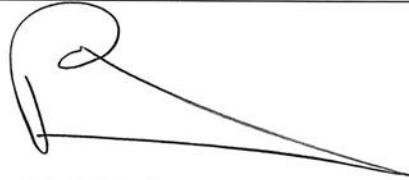
01. Omgevingsvisie Weert
02. Bijlage 1 Verslagen participatie Omgevingsvisie Weert
03. Bijlage 2 Omgevingseffectrapportage

04. Bijlage 3 Aanvullende notitie OER Weert
05. Bijlage 4 Ruimtelijke structuurkaart
06. Bijlage 5 Visiekaart zonder tekst
07. Bijlage 6 Visiekaart met tekst
08. Bijlage 7 Mobiliteitskaart
09. Bijlage 8 Functiekaart
10. Bijlage 9 Kaart zoneringen
11. Bijlage 10 Kaarten kernrandzones
12. Bijlage 11 Kaart spoorzone
13. Bijlage 12 Kaart sfeergebieden binnenstad
14. Bijlage 13 kaart IJzeren Man gebied
15. Bijlage 14 Samenvatting Omgevingsvisie Weert
16. Bijlage 15 Processamenvatting Omgevingsvisie Weert
17. Bijlage 16 Overzicht nieuwe beleidskaders Omgevingsvisie Weert
18. Bijlage 17 Overzicht bijlagen Omgevingsvisie Weert
19. Bijlage 18 Compensatieregeling kwaliteitsverbetering
20. Eindverslag inspraak ingekomen zienswijzen ontwerp Omgevingsvisie Weert
21. Advies commissie MER
22. Zienswijze 01. Diesterbaan 75 Weert
23. Zienswijze 02. Dries 6 Weert
24. Zienswijze 03. Diesterbaan 4 Weert
25. Zienswijze 04. Geuzendijk 23 Weert
26. Zienswijze 05. Trancheeweg 40 Weert
27. Zienswijze 06. Rietstraat 49 Weert
28. Zienswijze 07. Ellergeweg 4A Stramproy
29. Zienswijze 08. Lightsource bp
30. Zienswijze 09. Muntpromenade 6A Weert
31. Zienswijze 10. Ecodorp Hof van Weleert
32. Zienswijze 11. Ecodorp Hof van Weleert
33. Zienswijze 12. Zoomweg tussen 23 en 29 Weert
34. Zienswijze 13. Kanaalzone 2
35. Zienswijze 14. Breijvensweg 3 Weert
36. Zienswijze 15. LLTB
37. Zienswijze 16. Riviereweg 2 Weert
38. Zienswijze 17. Savelveld 20 Stramproy
39. Zienswijze 18. Heltenbosdijk 6B Weert
40. Zienswijze 19. Kapelstraat 15 Stramproy
41. Zienswijze 20. Houtelingsweg 2A Weert
42. Zienswijze 21. Castertweg 20 Weert
43. Zienswijze 22. Bergsheiweg 30 Weert
44. Zienswijze 23. gronden Provisus
45. Zienswijze 24. Kapelstraat 12 Stramproy
46. Zienswijze 25. Horsterweg 21 Stramproy
47. Zienswijze 26. Vlasakker 2 Stramproy
48. Zienswijze 27. Boeren van Weert
49. Zienswijze 28. Tennet
50. Zienswijze 29. De Boerden 5 Stramproy
51. Zienswijze 30. Lochtstraat 24 Stramproy
52. Zienswijze 31. Watermolenweg 1 Weert
53. Zienswijze 32. Lochtstraat 3 Stramproy
54. Zienswijze 33. Wijffelterbroekdijk 39 Weert
55. Zienswijze 34. Stichting Groen Weert
56. Zienswijze 35. Trumpertweg 19 en 21 Weert
57. Zienswijze 36. Maaseikerweg 207 Weert
58. Zienswijze 37. Van Goghlaan 25 Weert
59. Zienswijze 38. De Boerden 3 Stramproy
60. Zienswijze 39. Kuypers Kessel
61. Zienswijze 40. Breijvensweg 1 Weert
62. Zienswijze 41. Dijkerstraat 79 Weert

- 63. Zienswijze 42. Bocholterweg 134 Weert
- 64. Zienswijze 43. Natuurmonumenten
- 65. Zienswijze 44. Breijbaan 30 Weert
- 66. Zienswijze 45. Breijvensweg 3A Weert
- 67. Zienswijze 46. Kruisdijk 1 Weert
- 68. Zienswijze 47. Tuurkesweg 4 Weert
- 69. Zienswijze 48. Pelmersheideweg 18 Weert
- 70. Zienswijze 49. Dorpsraad Stramproy

Bijbehorend ontwerptraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

gemeentesecretaris,	de burgemeester,
 A.M.A. Vrijenhoek	 mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-2462346

Advies raadscommissie

De raadscommissie Ruimte en Economie acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad, als bespreekstuk.

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024.

besluit:

1. Van het 'Eindverslag inspraak met betrekking tot de ingekomen zienswijzen op de ontwerp Omgevingsvisie Weert' kennis te nemen.
2. De Omgevingsvisie Weert inclusief de bijlagen 1 t/m 18 vast te stellen.
3. De Structuurvisie Weert 2025 in te trekken.
4. De eerste partiële herziening van de structuurvisie (Visie op het stadshart) in te trekken.
5. De tweede partiële herziening van de structuurvisie in te trekken.
6. De Landbouwvisie 2030 in te trekken.
7. De Mobiliteitsvisie in te trekken.
8. De eerste partiële herziening van de structuurvisie (Visie op het stadshart) in te trekken.
9. Gebiedsvisie Kempen~Broek - IJzeren Man in te trekken.
10. Stadsdeelvisie Weert-Midden in te trekken.
11. Stadsdeelvisie Weert-Zuid in te trekken.
12. Natuur- en landschapvisie in te trekken.
13. Visie Centrum-Noord en inspiratiekader Beekpoort-Noord in te trekken.
14. Stedenbouwkundige visie voor Beekpoort-Noord in te trekken.

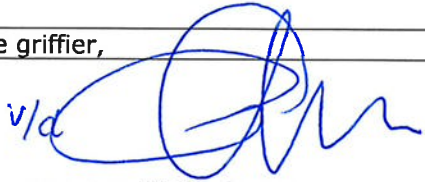
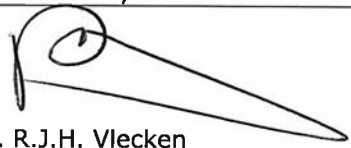
In afwijking van het voorstel besluit de raad als volgt:

wijzig het voorstel als volgt:

- aan argument 2.6 wordt deze tekst toegevoegd: "De omgevingsvisie legt geen beperkingen, verboden en verplichtingen op aan het nu toegestane gebruik van gronden en gebouwen. De grenzen van de zoneringen op de kaarten zijn globaal en niet op perceelsniveau bepaald. Een deel van de zoneringen is al eerder door de Provincie vastgesteld; deze zijn overgenomen. De omgevingsvisie geeft wel richting voor de uitwerking van nieuw beleid. Daarover zal te zijner tijd besluitvorming plaatsvinden. Die besluiten kunnen, anders dan de omgevingsvisie zelf, gevolgen hebben voor de gebruiksmogelijkheden van gronden en gebouwen en bestaande rechten. Overleg en de mogelijkheid voor inspraak zijn onderdeel van de voorbereiding van het nieuwe beleid."

- aan het Eindverslag inspraak met betrekking tot de ingekomen zienswijzen op de ontwerp- Omgevingsvisie Weert wordt aan het eind van de inleiding dezelfde tekst toegevoegd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 juni 2024.

De griffier,	De voorzitter,
	
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken