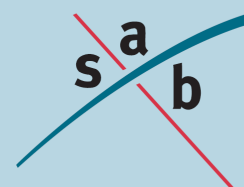


Bestemmingsplan

Naftaleiding Ecoduct

Gemeente Weert

Datum: 27 juni 2012
Projectnummer: 110848
ID: NL.IMRO.0988.BPNaftaEco-VA01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Het plan	6
2.1	Planbeschrijving	6
3	Haalbaarheid van het plan	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Overheidsbeleid	8
3.3	Milieu	11
3.4	Waterparagraaf	15
3.5	Archeologie en cultuurhistorie	17
3.6	Flora en fauna	19
3.7	Explosieven	21
3.8	Verkeer en parkeren	22
3.9	Economische uitvoerbaarheid	22
4	Wijze van bestemmen	23
4.1	Algemeen	23
4.2	Dit bestemmingsplan	25
5	Overleg en zienswijzen	28
5.1	Inleiding	28
5.2	Overleg	28
5.3	Zienswijzen	28

Separate bijlagen

- Bijlage 1: Nieuwe situatie tracé buisleiding
- Bijlage 2: Aanvullend milieukundig en geotechnisch onderzoek
- Bijlage 3: Natuurtoets ecoduct Weerterbergen
- Bijlage 4: Rapport explosievenonderzoek
- Bijlage 5: Nader onderzoek explosieven
- Bijlage 6: Advies Archeologie
- Bijlage 7: Akkoordverklaringen belanghebbenden
- Bijlage 8: Zienswijze Ministerie van Defensie

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het kader van de aanleg van het ecoduct Weerter- en Budelerbergen over de spoorlijn Eindhoven – Weert en de Rijksweg A2 is het noodzakelijk een buisleiding voor vloeibare koolwaterstoffen te verleggen (een zogenaamde PRB-leiding). De leiding is in eigendom en beheer van Petrochemical Pipeline Services (PPS). De aanleg van het ecoduct en de hiermee samenhangende verlegging van buisleiding is een initiatief van Rijkswaterstaat in samenwerking met Prorail.

De reden voor deze verlegging komt voort uit het feit dat ter plaatse van de buisleiding een grondophoging van circa 10 meter komt. Deze grondophoging belemmert het beheer en daarmee het goed functioneren van de leiding. In overleg met de eigenaar PPS is daarom besloten het tracé over een lengte van ongeveer 440 meter te verleggen. Op grond van het bestemmingsplan “Buitengebied 1998” is de verlegging van de buisleiding niet toegestaan. Om die reden wordt ter plaatse van het nieuwe tracé het bestemmingsplan herzien.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het noordelijk buitengebied van de gemeente Weert, ten zuidwesten van de rijksweg A2 en de spoorlijn Eindhoven – Weert. Het plangebied maakt deel uit van de Weerter- en Buddelerbergen, een bosrijk natuurgebied dat tevens in gebruik is als militair oefenterrein. Het plangebied omvat het nieuwe tracé van de leiding met aan weerszijden een veiligheidsstrook van 12 meter. Het gebied wordt globaal begrensd door de Aspeeldijk / Aarbrandsvendijk in het oosten en de Kuikensvendijk in het zuiden.



Globale ligging van het plangebied

bron: Google Earth

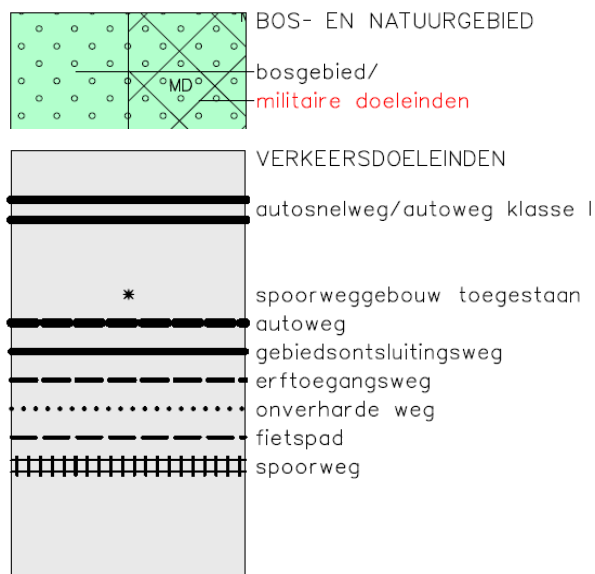


Globale begrenzing van het plangebied

bron: Google Earth

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998', vastgesteld 29 april 1999 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de Provincie Limburg op 14 december 1999. Op basis van dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Bos - en Natuurgebied met nadere aanduiding militaire doeleinden. Daarnaast geldt in het westen en uiterste zuiden van het plangebied de bestemming Verkeersdoeleinden met de nadere aanduidingen spoorweg en erftoegangsweg. Het geldende bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid om ter plaatse van de geplande omleiding een leiding aan te leggen. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.



Uitsnede plankaart "Buitengebied 1998" met Renvooi met in rood het plangebied

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de inhoud en het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen; hierin wordt uiteengezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Tenslotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten van de procedure aan de orde.

2 Het plan

2.1 Planbeschrijving

2.1.1 Huidige situatie

De te verleggen buisleiding is een koolwaterstofleiding (40-60 bar) met een diameter van 8 inch. De leiding transporteert naftaleen die geproduceerd wordt in de Sabic vestiging in Geleen. Sabic is een petrochemisch bedrijf en maakt grondstoffen voor de productie van verschillende kunststoffen. Deze grondstoffen worden gemaakt van koolwaterstoffen die uit geraffineerde aardolie worden gehaald.

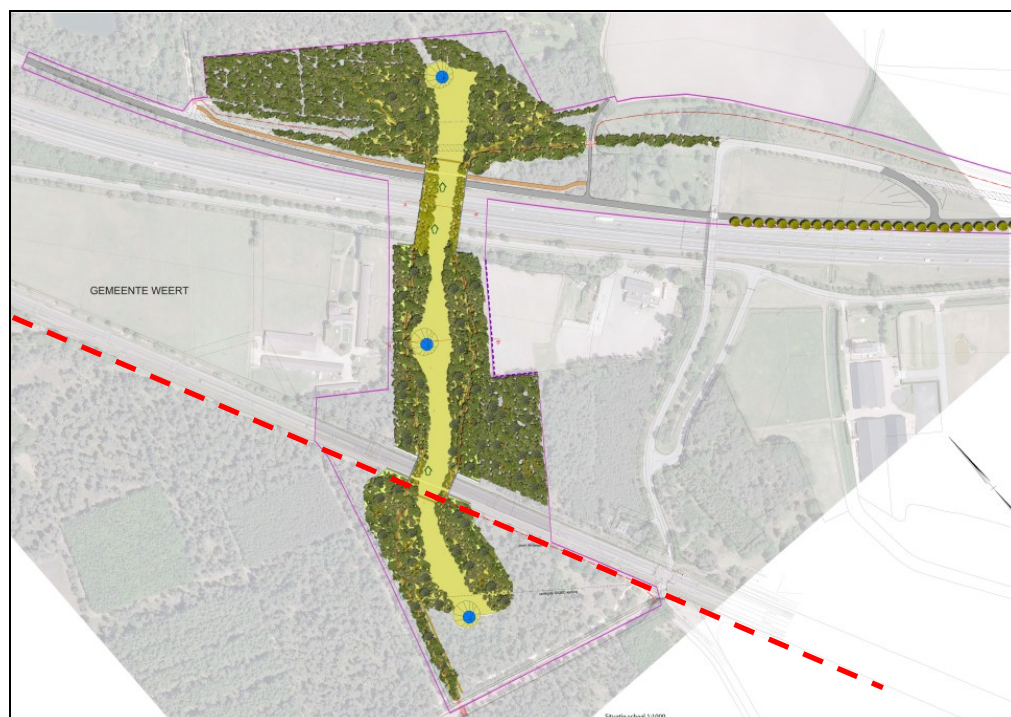
In de huidige situatie loopt de buisleiding ter hoogte van het plangebied evenwijdig aan de spoorlijn Eindhoven-Weert. Op onderstaande afbeelding is het huidige tracé van de buisleiding weergegeven.



Huidig tracé van de buisleiding

2.1.2 Achtergrond verlegging leiding

Zoals in de inleiding reeds is aangegeven is de verlegging van de leiding noodzakelijk in verband met de aanleg van het ecoduct Weerter- en Budelerbergen over de spoorlijn Eindhoven – Weert en de Rijksweg A2. In navolgende afbeelding is het inrichtingsplan van het ecoduct weergegeven. Hierop is ter plaatse van het huidige tracé van de buisleiding een grondophoging te zien. Deze grondophoging maakt deel uit van het ecoduct over de spoorlijn en is ongeveer 10 meter hoog. De grondophoging belemmert het beheer en daarmee het goed functioneren van de leiding. Om die reden is een verlegging noodzakelijk.



Inrichtingsplan ecoduct met in rood het huidige tracé van de buisleiding

2.1.3 Nieuwe situatie buisleiding

Het nieuwe tracé buigt vanaf de Kuikensvendijk in westelijk richting af om de grond-ophoging heen en sluit aan de noordzijde van het ecoduct weer aan op het bestaande tracé. Het tracé heeft een diepte van ongeveer 1 meter en een veiligheidszone van 5 meter aan weerszijden van de leiding. In de bijlage is een tekening van het nieuwe tracé opgenomen.



Uitsnede inrichtingsplan ecoduct met in rood het nieuwe tracé van de buisleiding

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan voorziet in de verlegging van een buisleiding over een lengte van ongeveer 440 meter als gevolg van de aanleg van een ecoduct. In het kader van de veiligheid is naast de leiding, tevens een zone van 5 meter aan weerszijden van de buisleiding opgenomen in dit bestemmingsplan. Daarnaast voorziet het plan in een actueel behorend planologisch kader voor de aanwezige functies. Hierbij is aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 1989” en het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan voor het buitengebied. Vanwege de aard van de ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt (de verlegging van een buisleiding) gaat dit beleidskader niet in op het relevante beleid voor het buitengebied maar alleen op het rijksbeleid ten aanzien van buisleidingen.

3.2 Overheidsbeleid

3.2.1 Nota Ruimte

Het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 is vastgelegd in de Nota Ruimte. De nota bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het Rijk schept ruimte voor ontwikkeling, uitgaande van het motto ‘decentraal wat kan, centraal wat moet’ en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. Het Rijk richt zijn aandacht met name op de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. In de nota Ruimte zijn regels opgenomen om te zorgen voor een generieke basiskwaliteit in heel Nederland. De nota is door het Rijk vastgesteld als structuurvisie met een uitvoeringsparagraaf.

In de Nota Ruimte is opgenomen dat ondergrondse hoofdtransportleidingen van groot belang zijn voor de Nederlandse industrie en voor de energievoorziening. Buisleidingvervoer is betrouwbaar en duurzaam en levert nauwelijks visuele hinder op. Wel zijn er veiligheidsrisico's en effecten op natuur en landschap. De toenemende drukte onder de grond kan bovendien tot knelpunten leiden bij de verdeling van beschikbare ruimte. Hiervoor is een betere en meer duurzame ordening van het ondergronds ruimtegebruik gewenst.

3.2.2 (Ontwerp-)structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Algemeen

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. In 2011 is de ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ter inzage gelegd. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De structuurvisie vervangt, na inwerkingtreding, de Nota Ruimte.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

- Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg;
 - Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
- Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
 - Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter) nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen: Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

In het plangebied komen verschillende Nationale belangen samen. De (verlegging van de) buisleiding valt onder Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Daarnaast zijn Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten van belang alsmede Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten. In dit bestemmingsplan wordt aan al deze belangen tegemoet gekomen.

3.2.3 *Besluit algemene regels omgevingsrecht*

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Tevens treden regels ten aanzien van radarverstoringengebieden op een nader te bepalen tijdstip in werking.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toe

-komstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden opgenomen. Dit deel van het besluit is momenteel alleen nog in ontwerp gereed.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte; deze zal in het eerste kwartaal van 2012 worden vastgesteld. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. Ten aanzien van buisleidingen is in het Barro ruimte gereserveerd.

3.2.4 Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. De belangrijkste eisen aan bestemmingsplannen zijn de ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico en verantwoording van groepsrisico. Belangrijke plichten voor de leidingexploitant zijn bijvoorbeeld een zorgplicht en een veiligheidmanagementsysteem.

Regeling EV buisleidingen

De aanwijzing van buisleidingen, de risicoafstanden en de aanwijzing van de rekenmethodiek zijn opgenomen in de Regeling externe veiligheid buisleidingen. Als categorieën buisleidingen waarvoor het Bevb geldt zijn voorlopig alleen buisleidingen met een druk vanaf 16 bar voor het transport van aardgas en vloeibare brandstoffen aangewezen.

3.3 Milieu

3.3.1 Bodem

Inleiding

Voordat een bestemmingsplan kan worden vastgesteld, moet worden aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Onderzoek

De ontwikkeling die in dit plan mogelijk gemaakt wordt is gericht op een verlegging van een ondergrondse buisleiding in verband met de aanleg van een ecoduct. Door Movares Nederland is in het kader van de aanleg van dit ecoduct een gecombineerd aanvullend milieukundig en geotechnisch onderzoek uitgevoerd¹. Dit onderzoek geeft een indicatie van de bodemkwaliteit en is opgenomen in bijlage 2. Uit het onderzoek

¹ Movares Nederland B.V, Aanvullend milieukundig en geotechnisch onderzoek, toekomstig ecoduct Weerterbergen, kenmerk D81-HNO-AL-1000004 - Versie 1.0, Utrecht, 22 juli 2011.

blijkt dat ten aanzien van de bodemkwaliteit de volgende conclusies kunnen worden getrokken:

- In de boven- en ondergrond zijn geen significant verhoogde concentraties aangetroffen. Er zijn beperkte streefwaarde overschrijdingen van de zware metalen kwik, lood, zink, nikkel aangetroffen. Deze zijn waarschijnlijk het gevolg van deposities van de nabijgelegen zinkverwerkende fabriek Budelco.
- Ook in het grondwater worden deze metalen aangetroffen. Hierbij is echter wel sprake van interventiewaarde overschrijdingen. Deze zijn naar alle waarschijnlijkheid ook toe te wijzen aan de nabijgelegen zinkverwerkende fabriek Budelco en maken dan deel uit van een regionaal verspreide verontreiniging.

Omdat de verlegging van de buisleiding slechts beperkte bodemingrepen vraagt die niet onder het grondwaterniveau komen is er geen sprake van aanlegbelemmeringen. Mochten er toch ingrepen onder of in het grondwaterniveau nodig zijn moet vooraf in overleg met het Bevoegd gezag de te nemen maatregelen vastgesteld worden. De grond die vrijkomt bij de graafwerkzaamheden wordt op de locatie zelf verwerkt. Er is daarom geen onderzoek conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit nodig.

Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat er geen bodemhygiënische redenen zijn die een beletsel of beperking vormen ten aanzien van de verlegging van de buisleiding.

3.3.2 Geluid

Inleiding

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderzoek

Bij een buisleiding is geen sprake van een gevoelige functie. Omdat er geen nieuwe gevoelige functies worden toegestaan is een akoestisch onderzoek volgens de Wgh niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit plan.

3.3.3 Luchtkwaliteit

Inleiding

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het

dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Afweging

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Een ondergrondse buisleiding heeft echter geen invloed op de luchtkwaliteit, het plan draagt dan ook niet bij aan de luchtverontreiniging.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.3.4 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woon-omgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde of als richtwaarde (bijv. bij beperkt kwetsbare objecten).

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

De regelgeving voor externe veiligheid met betrekking tot transport van gevaarlijke stoffen is geregeld in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen". Deze circulaire kan worden gezien als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van risiconormen. Algemeen geldt dat het plaatsgebonden risico langs wegen niet als

probleem wordt gezien. Het groepsgebonden risico wordt alleen een probleem daar waar de gebruiksintensiteit van een gebied erg hoog is. Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing² (zie paragraaf 3.2.4).

Buisleiding

De PRB-leiding (naftaleiding) is een 8 inch leiding met een ontwerpdruk van 80 bar voor het transport van vloeibare koolwaterstoffen (K1 vloeistof). Voor de leiding gelden de volgende veiligheidsafstanden:

- belemmeringenstrook: 2 x 5 meter
- plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} : 2 x 12 meter
- invloedsgebied groepsrisico (1% letaliteit): 2 x 31 meter

Binnen de 10^{-6} contour van het nieuwe verlegde tracé bevinden zich geen kwetsbare- of beperkt kwetsbare objecten.

Voor het groepsrisico geldt een invloedsgebied van 31 meter aan weerszijde van het tracé. Binnen het invloedsgebied zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen, waardoor de bevolkingsdichtheid 0 pers./hectare bedraagt. Aangezien er geen sprake is van een groepsrisico kan conform Bevb worden volstaan met beperkte verantwoording van het groepsrisico, bestaande uit een vermelding van de volgende punten uit artikel 12, lid 1 van het Bevb:

- 1 de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- 2 de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

Ad 1: de gronden in het plangebied zijn worden gekenmerkt door een zeer extensief militair gebruik met beperkt recreatief medegebruik zoals wandelen en fietsen. Functies zoals kamperen of volkstuinen zijn expliciet uitgesloten in het bestemmingsplan. Daarmee zijn functies die kunnen leiden tot een langdurig verblijf van mensen binnen het invloedsgebied planologisch uitgesloten. Met de bestemmingsregeling voor het gebied is dan ook sprake van een regeling die het groepsrisico (in de nabije toekomst) beperkt.

Ad 2: het plangebied wordt ontsloten door de Aspeeldijk / Aarbrandsvendijk in het oosten, de Kuikensvendijk in het zuiden en de Broekenpeeldijk in het westen en is direct bereikbaar voor hulpdiensten. De genoemde ontsluitingswegen liggen op korte afstand van de aansluiting met de A2 waardoor de locatie ook in tijd snel bereikbaar is. Op grond hiervan is het mogelijk om bij een eventuele ongeval de impact van dit ongeval te bestrijden of te beperken.

In het kader van de procedure van dit bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan de veiligheidsregio. Het is de verwachting dat zij een positief advies

² Op grond van artikel 6 lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv) geldt voor nieuwe leidingen een maximale plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) van 5 meter, in dit bestemmingsplan wordt echter geen nieuwe leiding aangelegd, maar gaat het slechts om een zeer beperkte verlegging van een deel van een bestaand tracé. Van een nieuwe leiding is dan ook geen sprake waardoor de bestaande plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) van 12 meter gehandhaafd kan blijven.

zullen uitbrengen op het plan. Het advies zal te zijner tijd als bijlage bij dit bestemmingsplan worden gevoegd.

Spoortracé Eindhoven-Weert

De spoorlijn is een baanvak waarop transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De gemeente Weert besteedt aandacht aan de externe veiligheid langs spoorwegen, in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor. Deze spoorlijn heeft een plaatsgebonden risicocontour (10^6) van 50 m. Het invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt 200 m. Het plangebied ligt binnen dit invloedsgebied, maar omdat geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten ontwikkeld worden kan een nadere beoordeling achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. De belemmeringenstrook (2x5 meter) van de buisleiding worden in dit bestemmingsplan middels de dubbelbestemming 'Leiding- Brandstof' planologisch verankerd. De plaatsgebonden risicocontour (10^6) van de buisleiding bedraagt 12 meter aan weerszijden van de leiding en wordt in dit bestemmingsplan planologisch vastgelegd middels de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - leiding'. De plaatsgebonden risicocontour (10^6) van het spoortracé Eindhoven – Weert bedraagt 50 meter aan weerszijden van de buitenste spoorstaaf, ook deze zone wordt in dit bestemmingsplan planologisch vastgelegd middels de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen'. Binnen de genoemde veiligheidszones zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan.

3.4 Waterparagraaf

3.4.1 Beleid

In december 2006 heeft de gemeenteraad de volgende beleidsplannen vastgesteld:

- Integraal Waterplan Weert 2006-2011;
- Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan Weert 2007-2010.

Het nieuwe gemeentelijk beleid houdt op hoofdlijnen in dat schoon- en vuilwaterstromen zoveel als mogelijk binnen nieuwe en bestaande gebieden gescheiden worden en dat 'slimmer' en 'creatiever' met schoon hemelwater moet worden omgegaan. Het principe van eerst vasthouden, dan pas bergen en als laatste afvoeren van schoon hemelwater is hierbij van groot belang. Bij het uitwerken van ruimtelijk relevante plannen zal met dit uitgangspunt rekening moeten worden gehouden.

Vanuit waterkwaliteit gezien zal met de trits "voorkomen, scheiden, zuiveren" rekening moeten worden gehouden. Dit betekent dat bij afkoppelen van schoon hemelwater de voorkeursvolgorde hergebruik van water, infiltratie, lozen op het oppervlaktewater en als laatste lozen op de riolering zal worden toegepast. Indien infiltratie wordt toegepast zal met behulp van bronmaatregelen en zo nodig middels effectgerichte maatregelen worden voorkomen dat het afgekoppelde water een diffuse bron van verontreiniging wordt. Het watersysteem moet in principe zichtbaar worden en een wezenlijk onderdeel vormen van de ruimtelijke ontwikkeling. Dit betekent dat overtollig schoon hemelwater zoveel mogelijk via oppervlaktevoorzieningen (goten, greppels, sloten, wa-

di's, retentiebekkens en beken) wordt vastgehouden, geborgen en, indien niet anders mogelijk, wordt afgevoerd. Hergebruik van water is, onder voorwaarden, een belangrijk uitgangspunt.

Indien infiltratie van schoon hemelwater min of meer gecentraliseerd moet plaatsvinden, dient transport naar deze voorziening zoveel mogelijk via het maaiveld en middels open voorzieningen te gebeuren (water moet zichtbaar zijn). Indien alleen ondergrondse voorzieningen uitkomst bieden, dienen deze in de vorm van een infiltratietransport riool (IT-riool) te worden aangelegd. Het gemeentelijk beleid, afgeleid van het landelijk en provinciaal beleid, zoals verwoord in het Integraal Waterplan Weert 2006-2011 en het Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan Weert 2007-2010 is uitgangspunt bij de waterparagraaf.

3.4.2 Waterhuishoudkundige situatie

In het aanvullend milieukundig en geotechnisch onderzoek dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen is de waterhuishoudkundige situatie beschreven. Het plangebied maakt deel uit van de Weerder- en Budelerbergen is een infiltratiegebied voor regionaal grondwater en kwel voor aangrenzende laagten als Bakewell. De grondwaterstroming van het tweede en derde watervoerend pakket gaat in noordwestelijke richting. De grondwatertrap is over het algemeen VII tot VIII (laagste grondwaterpeil >120 cm beneden maaiveld en hoogte peil >80 cm beneden maaiveld), behalve in het lager gelegen deelgebieden Boshover-, Loozerheide en Bakewell die grondwatertrappen III en V (laagste grondwaterstand >80 cm en hoogste peil <40 cm beneden maaiveld) kennen. In de wintermaanden zijn hier hoge grondwaterstanden (Staatsbosbeheer, 2003). In Bakewell stroomt de Oude Graaf en watert in noordelijke richting af richting het Weerderbos. Verder vindt er geen afvoer van oppervlaktewater plaats en infiltreert dus al het water. Er komen dan ook verder geen sloten en watergangen voor.

3.4.3 Afweging

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de waterhuishouding in het gebied. Gezien het feit dat de ontwikkeling voorziet in een ondergrondse buisleiding op een diepte van ongeveer 1 meter zijn er geen effecten op de waterhuishouding te verwachten: Het verhard oppervak neemt niet toe en de buisleiding heeft geen invloed op de grondwaterstromen. Daarnaast bevindt het plangebied zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied.

3.4.4 Conclusie

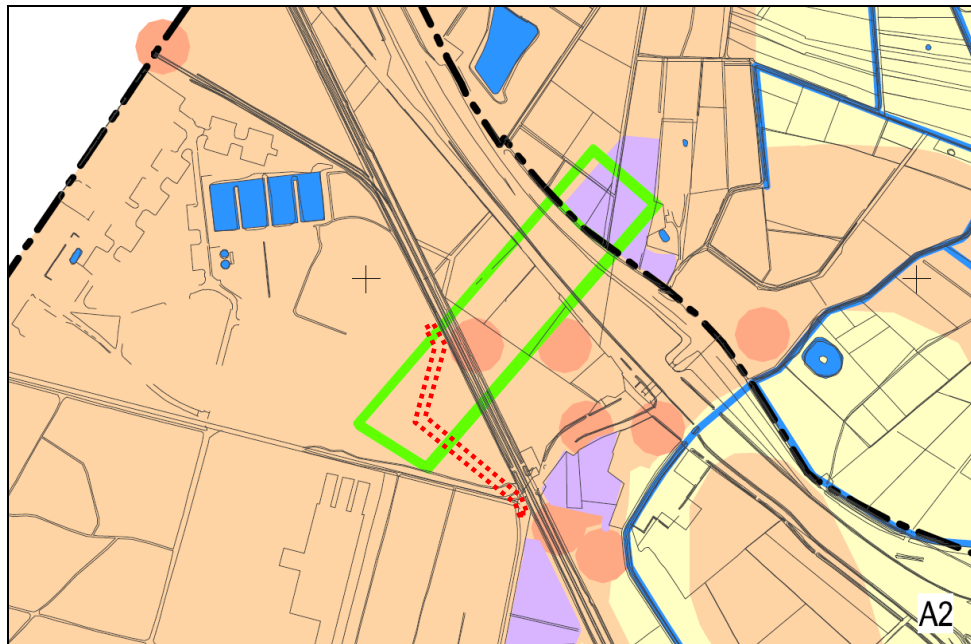
Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Archeologie

Algemeen

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Op navolgende afbeelding is de archeologische beleidkaart van de gemeente Weert opgenomen. Het plangebied is weergegeven in het rood gestippelde kader.



5	gebieden met verwachtingswaarde middelhoog (WR-Amh)	> 40 cm?	> 2500m²?	
		nee	-	geen onderzoeksplicht
		ja	nee	geen onderzoeksplicht

Uitsnede archeologische beleidkaart

Bron: Gemeente Weert

Op grond van de beleidskaart heeft het plangebied een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Hiervoor geldt dat bij ingrepen dieper dan 40 cm over een oppervlak van meer dan 2.500 m² onderzoek noodzakelijk is. Dit bestemmingsplan voorziet in de aanleg van een ondergrondse buisleiding op een diepte van ongeveer 1 meter. het tracé dat omgelegd wordt heeft een lengte van ongeveer 444 meter. Voor de aanlegwerkzaamheden zal een sleuf gegraven worden van maximaal 5 meter breed. De werkzaamheden beslaan daarmee een oppervlakte van maximaal 2.220 m² en blijven daarmee onder de oppervlakte waarbij onderzoek nodig is.

Afweging

In het kader van de planprocedure voor het ecoduct zijn reeds een archeologisch bureau- en veldonderzoek³, en een archeologisch karterend en waarderend onderzoek⁴ uitgevoerd. Op de hiervoor getoonde archeologische beleidskaart is het onderzoeksgebied aangeduid met het groene kader. Gezien de recente archeologische onderzoeken en hun resultaten in de directe omgeving is geadviseerd om geen archeologisch onderzoek meer uit te (laten) voeren. Dit advies⁵ is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan. Het plangebied is ten tijde van het vooronderzoek voldoende onderzocht en er zijn daarbij geen archeologische resten aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van vuursteenvindplaatsen.

Omdat voorliggend plangebied toch deel uitmaakt van een relatief intact mesolithisch landschap met in de directe omgeving vele bijzondere nederzettingen (vindplaatsen) uit die periode, wordt wel het advies meegegeven om amateurarcheologen de mogelijkheid te bieden om ten tijde van de graafwerkzaamheden archeologische waarnemingen te verrichten. Hiertoe dient in de omgevingsvergunning de voorwaarde opgenomen te worden dat de graafwerken minimaal 2 weken voor aanvang gemeld moeten worden opdat amateurarcheologen ten tijde van de graafwerkzaamheden waarnemingen zouden kunnen verrichten.

Conclusie

Op basis van het recente archeologiebeleid van de gemeente Weert en de reeds uitgevoerde onderzoeken vormt het aspect archeologie geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Ten tijde van de graafwerkzaamheden wordt amateurarcheologen de mogelijkheid geboden om archeologische waarnemingen te verrichten.

3.5.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Om die reden wordt in deze subparagraaf kort ingegaan op het aspect cultuurhistorie in relatie tot deze ontwikkeling.

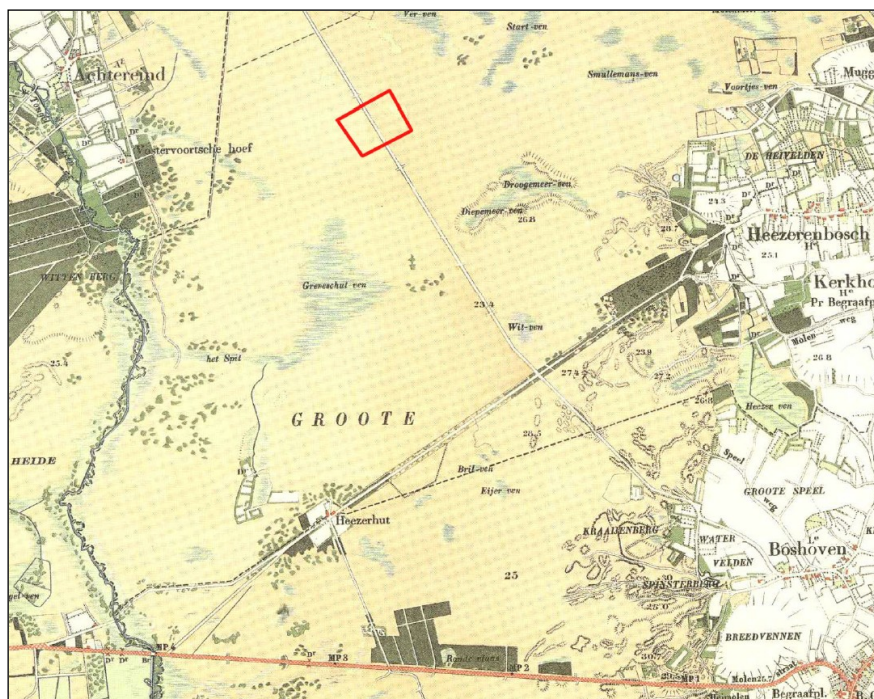
Afweging

Het plangebied is in de huidige situatie onbebouwd. Navolgende afbeelding toont de omgeving van het ecoduct rond 1890. Op deze afbeelding is af te lezen dat het plangebied uitsluitend bestaat uit heide met enkele vennen in de onmiddellijke omgeving. Er bevinden zich geen cultuurhistorische waarden in, of in de omgeving van het plangebied.

³ RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., Weerterbergen, Gemeente Valkenswaard en Nederweert, Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennde fase), projectcode: GREC2, juli 2007.

⁴ RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., Plangebieden Groote Heide en Weerterbergen, Gemeenten Heeze-Leende, Weert en Nederweert, Archeologisch vooronderzoek: een karterend en waarderend veldonderzoek, projectcode: GREC3, februari 2008.

⁵ ArchAeO, advies archeologie, projectnummer 11172, 16 september 2011.



Het gebied rond 1890

bron: Historische Atlas Noord-Brabant 1989

Conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet in de verlegging van een ondergrondse buisleiding over een afstand van ongeveer 440 meter. Vanwege het ontbreken van cultuurhistorische waarden in, of in de omgeving van het plangebied vormt dit aspect geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.6 Flora en fauna

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden dienen de gevolgen voor beschermde natuurwaarden en de consequenties in het kader van de geldende natuurwet- en regelgeving in beeld te zijn gebracht.

3.6.1 Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) moet getoetst worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. Het plangebied ligt in en nabij de (P)EHS en Natura2000-gebied. Aangezien het project bestaat uit een beperkte verlegging van een bestaande ondergrondse buisleiding zijn de effecten verwaarloosbaar en zijn er geen negatieve effecten op de (P)EHS en/of de Natura 2000-gebieden te verwachten.

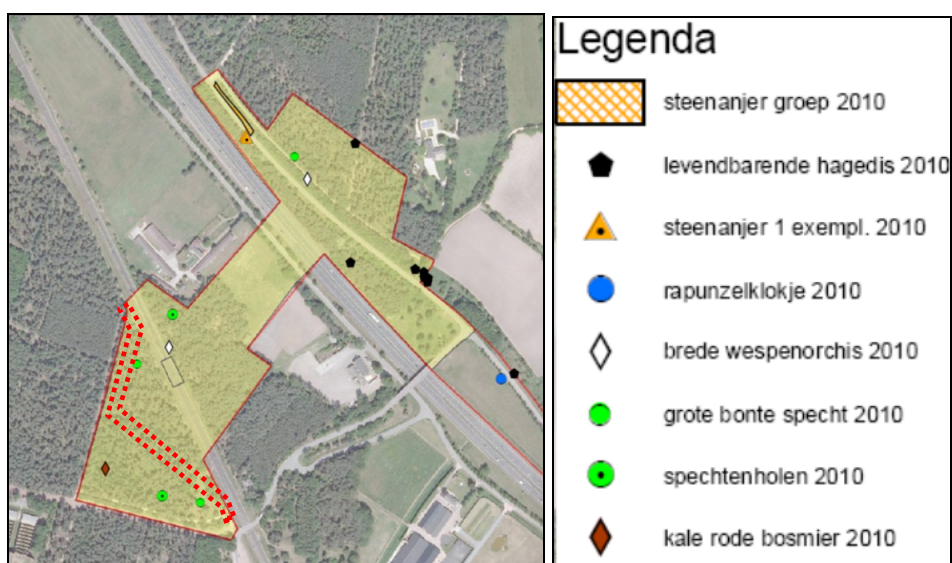
3.6.2 Soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet dient te worden nagegaan of vaste rust- en verblijfplaatsen door de ingreep worden aangetast (verwijderd, ongeschikt gemaakt) of dieren worden verontrust. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben. Invloeden die leiden tot een verminderde geschiktheid van het plangebied als bijvoorbeeld foerageergebied zijn niet ontheffingsplichtig, tenzij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van de-

ze functie ook de vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten niet langer kunnen functioneren. Door de werkzaamheden kunnen alle aanwezige soorten negatieve effecten ondervinden van de ingreep. Voor de meeste soorten is dit tijdelijk van aard.

Door Movares is in 2010 een onderzoek naar flora en fauna uitgevoerd⁶, dit onderzoek is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan. Het onderzoek betreft grotendeels een update van eerder onderzoek uitgevoerd in oktober 2007. Op 1 september 2010 is in het projectgebied van het ecoduct en de directe omgeving een inventarisatie flora en fauna uitgevoerd. Hierbij zijn in grote lijn de resultaten van het eerder onderzoek in 2007 bevestigd. De soortgroepen Flora, Vogels, Vleermuizen, Overige zoogdieren, Reptielen, Amfibieën en Insecten zijn op basis van visuele waarneming geïnventariseerd. Hierbij zijn de licht beschermde platensoorten, de levendbarende hagedis en de vogels die in 2007 zijn aangetroffen ook nu weer aangetroffen.

In navolgend afbeelding is een overzicht van de aangetroffen soorten weergegeven, De roodgestippelde lijn betreft het plangebied van dit bestemmingsplan. In de omgeving van het plangebied is de grote bonte specht zo nu en dan roepend waargenomen evenals een spechtengat. Het gat op de locatie was ondiep. Het gaat hierbij niet om verblijfplaatsen maar om voedergaten. Daarnaast is een mierenhoop van de rode bosmier aangetroffen.



Op basis van de aangetroffen soorten kan gesteld worden dat er geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd mits er gewerkt wordt volgens de gedragscode Flora en faunawet voor de Bouw- en Ontwikkelsector. Conform de gedragscode is er een werkprotocol opgesteld. Dit werkprotocol dat opgenomen is in het onderzoek dient tijdens de uitvoer gevolgd te worden.

⁶ Movares Nederland B.V., Ecoduct Weerterbergen, Natuurtoets 2010, Kenmerk MNO-HCL-100026529 - Versie 0.1, 31 augustus 2010.

3.6.3 Conclusie

Omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de gedragscode Flora en faunawet voor de Bouw- en Ontwikkelsector vormt het aspect flora en fauna geen belemmering voor voorliggend bestemmingsplan.

3.7 Explosieven

3.7.1 Onderzoek

In het kader van het clusterproject Ecoducten Zuid is een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van explosieven⁷ op een drietal locaties langs de Rijksweg A2 waaronder de omgeving van het plangebied. Het onderzoek is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan. Bij het historisch onderzoek zijn de meest relevante bronnen geraadpleegd waaronder het Centraal Archief Depot van het ministerie van defensie te Rijswijk. In dit militaire archief worden zowel Nederlandse gevechtsverslagen uit mei 1940 als gegevens van de Mijn- en Munitie Opruimings Dienst (M.M.O.D.) bewaard.

Voor de omgeving van het plangebied geldt dat feitelijk bewijsmateriaal is gevonden voor de aanwezigheid van explosieven en dat er een verhoogde kans is op het aantreffen ervan. Voor het gebied daarom geadviseerd om voor de start van de werkzaamheden het volgende vervolgonderzoek uit te laten voeren:

- 1 Het middels computergestuurde detectieapparatuur laten inmeten van het verdachte gebied. Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient men rekening te houden met het feit dat:
 - a Als gevolg van de huidige stand van techniek kan nog geen onderscheid worden gemaakt tussen explosieven en andere metalen objecten;
 - b Metalen objecten, zoals leidingen, van de aanwezige infrastructuur veroorzaken net als metalen voorwerpen in de bodem bij detectieonderzoek een verstoring in het aardmagnetisch veld.
- 2 Ter plaatse hiervan beveiligd ontgraven en visueel controleren op conventionele explosieven, voor zover dit kan en mag van de kabelbeheerder(s).
- 3 Na detectie het beveiligd laten ontgraven van verdachte locaties. Hierbij zal er gebruik worden gemaakt van een cat. II beveiligde kraan en zullen de locaties onder toezicht oog van een Senior OCE deskundige (en assistenten) worden onderzocht.

3.7.2 vervolgonderzoek

Het vervolgonderzoek is uitgevoerd als een Conventioneel Explosieven-bodemonderzoek (CE-bodemonderzoek). Het onderzoek richtte zich op de gronden ter plaatse van het nieuwe tracé van de leiding en bestond uit de volgende fasen:

- het (laten) uitzetten van het opsporingsgebied ten behoeve van het detectiegereed maken;
- het verwijderen van obstakels;
- het uitzetten van de detectievakken;
- vrijgave van een 4-tal sondeerpunten en oppervlakedetectie;

⁷ W. van den Brandhof MA, Rijksweg A2, een historisch onderzoek naar de aanwezigheid van Conventionele Explosieven, 8 augustus 2007.

- interpretatie van de detectiegegevens;
- benaderen van objecten.

De detectiegegevens zijn uitgelezen in een evaluatieprogramma. De data is onder verantwoordelijkheid van een Senior OCE-deskundige geïnterpreteerd. Naar aanleiding van de interpretatie is een objectenlijst samengesteld met daarop de ligging in X- en Y- coördinaten en een globale diepteligging van de objecten. Uiteindelijk zijn ongeveer 120 stuks Oefenmunitie (kkm) aangetroffen en afgevoerd. Het gebied is vervolgens vrijgegeven voor de geplande werkzaamheden in verband met de aanleg van de leiding. Het onderzoek is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan.

3.7.3 Conclusie

Op basis van de verrichte onderzoeken en het afvoeren van de aangetroffen conventionele explosieven vormt het aspect explosieven geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.8 Verkeer en parkeren

Het verleggen van de buisleiding heeft geen invloed op de verkeers- of parkeersituatie. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

3.9 Economische uitvoerbaarheid

De kosten in verband met de uitvoering van dit bestemmingsplan zijn voor rekening van de initiatiefnemer Prorail. Aan dit bestemmingsplan zijn geen kosten voor de gemeente verbonden. De kosten in verband met de bestemmingsplanprocedure worden via de gemeentelijke legesverordening doorberekend aan de initiatiefnemer.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
- het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een tweede bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. In voorliggend plan zijn een anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook afwijkingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning', 'onthefing' en 'bouwvergunning' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 *Bijzonderheden in dit bestemmingsplan*

Bij de keuze van de bestemmingen is aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 1998” en het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan voor het buitengebied. Afgezien van het mogelijk maken van de ondergrondse buisleiding vinden in dit bestemmingsplan geen planologische wijzigingen plaats. De vigerende regelingen zijn in dit bestemmingsplan dan ook overgenomen. De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen ‘Maatschappelijk - Militair terrein’, ‘Verkeer’, ‘Verkeer - Railverkeer’ en de dubbelbestemmingen ‘Leiding - Brandstof’, ‘Waarde - Archeologie 2’ en ‘Waarde - Ecologie’.

Maatschappelijk - Militair terrein

De voor ‘Maatschappelijk - Militair terrein’ aangewezen gronden zijn bestemd voor een militair oefenterrein, bos en bebossing, groenvoorzieningen, waterlopen en waterpartijen en de instandhouding het herstel en de ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. Daarnaast zijn binnen de bestemming waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan almede bestaande verkeersvoorzieningen, ook recreatief medegebruik is mogelijk binnen deze bestemming.

Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht, wel mogen andere bouwwerken worden gebouwd zoals hekwerken. De maximale bouwhoogte bedraagt 2,5 meter. Ter bescherming van de genoemde waarden geldt voor bepaalde ingrepen een omgevingsvergunningplicht, deze geldt niet voor de aanleg van de leiding die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, aangezien de planologische afweging reeds in het kader van dit bestemmingsplan is gemaakt.

Verkeer

De voor ‘Verkeer’ aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud of de aanleg van voorzieningen voor het wegverkeer en spoorwegverkeer, speelvoorzieningen, waterbeheer, groenvoorzieningen, evenementen en nutsvoorzieningen. Binnen de bestemming mogen alleen bouwwerken worden gebouwd die samenhangen met de bestemming. Ook mogen kleine gebouwen worden opgericht zoals trafohuisjes, pompgebouwtjes,abri's, telefooncellen, telefooninstallaties en gemalen, waarvan de oppervlakte maximaal 25,00m² bedraagt en de bouwhoogte maximaal 3,50 meter;

Verkeer - Railverkeer

De voor Verkeer - Railverkeer aangewezen gronden zijn bestemd voor spoorwegvoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen.

Binnen de bestemming mogen uitsluitend gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd die binnen de bestemming passen, In de regels zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van de oppervlakte en hoogte van bouwwerken.

Leiding - Brandstof

De Sabic-leiding en de veiligheidszone aan weerszijden van de leiding heeft de dubbelbestemming Leiding- Brandstof. De gronden met deze bestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, het onderhoud en instandhouding van ondergrondse leiding voor transport van vloeibare koolwaterstoffen (nafta). Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht. Ter bescherming van de leiding geldt voor bepaalde ingrepen een omgevingsvergunningplicht. Deze plicht geldt niet voor de aanleg van de leiding zelf die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, aangezien de planologische afweging reeds in het kader van dit bestemmingsplan is gemaakt.

Waarde - Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Ter bescherming van deze waarden moet voor bepaalde bouwwerken of werkzaamheden een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Deze plicht geldt niet voor de aanleg van de leiding die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, aangezien de planologische afweging reeds in het kader van dit bestemmingsplan is gemaakt.

Waarde - Ecologie

De voor 'Waarde - Ecologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - ecoduct' zoals deze op de verbeelding is weergegeven is een ecoduct toegestaan. Ter bescherming van de genoemde waarden geldt voor bepaalde ingrepen een omgevingsvergunningplicht, deze geldt niet voor de aanleg van de leiding die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, aangezien de planologische afweging reeds in het kader van dit bestemmingsplan is gemaakt.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels. Deze regels betreffen onder andere de gebiedsaanduidingen voor externe veiligheid ('veiligheidszone - leiding en 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen') met de daarbij behorende beperkingen ten aanzien van kwetsbare objecten alsmede de voorrangsregeling. In deze regeling is opgenomen welk belang prevaleert boven een ander belang.

Tevens wordt in de algemene regels ingegaan op begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Overleg en zienswijzen

5.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

Artikel 1.3.1 Bro Vooraankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening moet het voornemen tot een ontwikkeling worden gepubliceerd. Aan deze verplichting is voldaan met een publicatie van het voornemen in het huis-aan-huisblad op 4 januari 2012.

5.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van provincie en rijk en/of overige instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De ontwikkeling betreft een project dat de belangen raakt van Rijkswaterstaat, Petrochemical Pipeline Services (PPS) en het ministerie van Defensie. Met deze partijen is een overeenkomst gesloten waaruit blijkt dat deze instemmen met de verlegging van de leiding en de wijze waarop deze verlegging in dit bestemmingsplan is geregeld. Met deze instemming is aan de verplichting van het vooroverleg voldaan.

5.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 29 maart 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn kon door een ieder schriftelijke dan wel mondelinge zienswijzen met betrekking tot het bestemmingsplan worden ingediend bij de gemeenteraad. In totaal is er één zienswijze ingediend door het Ministerie van Defensie. Als gevolg van deze zienswijze is bestemming Bos gewijzigd in de bestemming Maatschappelijk - Militair terrein. De zienswijze is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.